MAPIENSE

Nº 2

MADRE DE DIOS • ACRE • PANDO





MAPIENSE

Número 2

Autores:

Guillermo Rioja Ballivián

Silvio Simione da Silva

Foster Brown

Evandro Ferreira

Michael F. Schmidlehner

Stephen G. Perz

Hugo Fuentes Nay

Esdras Hector

Guimo Loaiza

Editor:

Juan Fernando Reyes

Realización:



ÍNDICE

PRESENTACIÓN

El Sudoeste de la Amazonía es una de las regiones más ricas en biodiversidad del planeta. Hasta apenas unos quince años atrás, una parte de esta región que comparten Madre de Dios (Perú), Acre (Brasil) y Pando (Bolivia), era también una de las áreas mejor conservadas del bioma amazónico.

Al mismo tiempo esta región, ahora conocida como MAP, era considerada como el último rincón en cada uno de estos tres países. Eran sus últimas fronteras, el fin del mundo. Alejados de los centros de decisión política, se habían establecido en la región modos comunes de vida ligados al bosque, redes de parentesco y redes de comercio entre bolivianos, brasileños y peruanos.

Pero en los últimos años, a partir de la apertura de carreteras, principalmente la Interoceánica Sur, una vertiginosa migración y decisiones tomadas en los centros de poder, la región se ha volcado hacia economías menos sustentables. La explotación descontrolada de la minería aurífera, la expansión de la ganadería, las plantaciones de monocultivos y, últimamente, la prospección petrolera vienen generando un rápido aumento de la deforestación y contaminación de aguas, a lo que se suman inundaciones y sequías cada vez más frecuentes.

En este entorno surge hace trece años la iniciativa MAP, una articulación de activistas académicos, ONG, organizaciones urbanas, organizaciones de campesinos y de pueblos indígenas, universidades y algunas instituciones públicas, para generar propuestas de desarrollo regional de abajo para arriba. Unen sus esfuerzos para convertir a Madre de Dios, Acre y Pando de últimas fronteras a ejes de integración. La región MAP empieza a caminar "del fin del mundo a centro del universo", como dicen los mapienses.

Hay un largo recorrido avanzado por la Iniciativa MAP hasta ahora y la revista Mapiense quiere contribuir a reflexionar sobre esta dinámica y también a repensar el futuro. Lo hacemos a través de siete artículos de estudiosos de la región que nos hablan del proceso histórico, de los cambios climáticos y las amenazas ambientales, de las transformaciones sociales y de las políticas públicas de la región. En la última parte se presentan las conclusiones del último foro MAP, el décimo, realizado en Río Branco.

Aunque quedan aún muchos temas más por abarcar, los artículos presentados acá ponen en evidencia de que Madre de Dios-Acre-Pando es una región en movimiento. Un movimiento que avanza para construir de manera conjunta esta porción del planeta.

Juan Fernando Reyes
EDITOR

Reflexiones historiográficas para el fortalecimiento de la Iniciativa MAP

Guillermo Rioja Ballivián

Antropólogo Social

INTRODUCCIÓN

Después de trece años de mantener una idea de integración biorregional en la Amazonia Sudoccidental, la Iniciativa MAP debe hacer un alto en el camino para evaluar sus acciones, sus logros y sus verdaderas proyecciones en el actual contexto de cambio de paradigmas globales.

La región no solo sufre los impactos del deterioro ambiental mundial, sino que también debe soportar otros provocados por políticas continentales como la puesta en marcha de la Iniciativa de Integración de la Región Sudamericana (IIRSA), con los concomitantes macro proyectos energéticos llegados desde afuera e inconsultos en la región; el cumplimiento imperativo de la salida al Pacífico de Brasil como economía capitalista mundial emergente y el llamado Socialismo del siglo XXI y su también concomitante propuesta de "vivir bien". Todo esto repercute en políticas públicas diferenciales y contrapuestas en nuestros países desde los albores del siglo XXI.

Los contextos cambiantes causan desconcierto en las poblaciones locales. Pando, Bolivia, no encuentra asidero para su despegue definitivo en el ámbito de su integración interna, nacional y biorregional, principalmente a causa de la aplicación de la nueva Constitución Política que transforma estructuralmente el país en un estado plurinacional, donde aún no se definen claramente las competencias y atribuciones de autonomías que se sobreponen unas a otras. En Madre de Dios, Perú, la pugna por lograr una real descentralización ocupa espacios discursivos que dejan en un plano secundario la integración MAP. Acre, Brasil, mantiene su interés integracionista con la visión de importante puerta de salida hacia el Pacífico.

En este escenario rápidamente resumido ¿es posible pensar en un "relanzamiento" de la Iniciativa MAP? ¿Es necesario el esfuerzo de hacerlo? Definitivamente creemos que sí, que es posible y necesario. Sin embargo no se puede seguir adelante sin antes hacer reflexiones sobre el andar de esta novedosa movilización social trinacional. No se puede asumir el reto de concebir el futuro sin tener clara conciencia de los mandatos sectoriales y sociales ya asumidos. No se puede rearticular visones sin antes comprender el andamiaje institucional ya construido en los ámbitos de los llamados "mini MAPs", foros de debate donde se plasman intenciones, planes y sueños de integración. Foros desde donde han salido propuestas de investigación - acción que en ocasiones muestran modos de intervención exitosas.

El propósito de este artículo es pues el de trazar un esbozo de estos procesos, vistos desde la óptica de mini MAPs demostrativos de la perspectiva del ecodesarrollo planificado y construido de "abajo hacia arriba". La delimitación temporal va desde el año 2002 hasta el 2007; desde la realización del Foro MAP III (fundacional de las estrategias organizativas de mesas temáticas y mini MAPs), hasta el Foro MAP VII, lapso en el cual se mantiene una continuidad discursiva y operativa. Desde el año, 2008 a la fecha se van incrementando las situaciones desestabilizadoras exógenas apuntadas que provocan el desconcierto social arriba mencionado.

Antes sin embargo y para esclarecer nuestra postura, creemos necesario profundizar un poco en la definición de los paradigmas contrapuestos de este "cambio de época" al decir de De Souza Silva, et. al. (2001).

PARADIGMAS Y VISIONES CONTRAPUESTAS

Como ya es bien sabido, en nuestros días se da una constante oposición teórica –con prácticas políticas determinadas– entre la ética antropocéntrica y la ética biocentrista, en un contexto mundial en el que los procesos globales permiten predecir, en un futuro inmediato, condiciones de vida peores a las actuales para millones de seres humanos, animales y plantas en el planeta. Sin embargo, tanto el antropocentrismo como el biocentrismo argumentan de una u otra manera que todavía es posible cierta equidad en el desarrollo y la preservación del medio ambiente. (Coronado Ramírez, s.f.)

Para Edgar Morin (2005), el antropocentrismo define al hombre por oposición al animal y a la cultura por oposición a la naturaleza. Siguiendo ese razonamiento la sociedad humana capitalista, se define en extremo por oposición a las agrupaciones gregarias por antonomasia, los pueblos indígenas. Eduardo Gudynas (2010a), corrobora esta lectura afirmando que esta postura dualista separa y distingue al ser humano de la Naturaleza y se apropia de los recursos naturales al entenderlos únicamente como medios para nutrir los procesos productivos contemporáneos. Al contrario, para este mismo autor (ibid.) el biocentrismo nos obliga a "valorar y pensar desde otros puntos de partida" los caminos de la modernidad.

No vamos a introducirnos aquí en la polémica sobre los inicios históricos de la modernidad, bástenos apuntar que nos adscribimos a la idea de que el descubrimiento de América es el parte aguas de donde surge la modernidad y el concepto del "sistema mundo" y desde donde se "naturaliza" (Lander, 2002) la historia europea como universal generando la organización del poder mundial en relaciones coloniales e imperialistas. Esto, para Augé (s.f.) provoca la interdependencia de los mercados, la rapidez de los medios de transporte y la inmediatez de las comunicaciones gracias a la velocidad de la información. Por el otro lado – afirma - las reivindicaciones de identidad local se multiplican, los idiomas regionales recobran su importancia y los nacionalismos renacen en relación antagónica con la mundialización del mercado. Para Augé (ibid.), siguiendo a Weber, esta contraposición genera de alguna manera el "desencanto del mundo" donde tanto los mitos de origen (sistemas de creencias que buscan el sentido de la sociedad en su pasado) como los "mitos del futuro", (constructos ideales de sociedades armónicas con la "madre tierra", por ejemplo) son ilusorios.

En la actual "aldea global", (MacLuhan, 1962) con una red económica donde se habla el inglés como idioma universal y donde la gente se comunica fácilmente gracias a los avances tecnológicos se produce - acorde a la "naturalización" de las relaciones de producción capitalista - el "fin de la historia" (Fukuyama, 1994), entendida como la asociación indisoluble de la economía de mercado y la democracia representativa como la fórmula única para el bienestar de la humanidad, desde ahora y para siempre.

En el otro polo discursivo, en nuestra América, asistimos a una gran variedad de reivindicaciones de poblaciones amerindias o sus descendientes mestizos que en algunos casos conforman bloques hegemónicos en función de gobierno, que reafirman su propia cultura y se declaran constructores de su propia historia y destino. También en este ámbito, lamentablemente, se producen manipulaciones políticas que manifiestan ardientemente un rechazo a la aldea global neoliberal, y que preconizan también cierto fin de la historia al haberse encontrado supuestamente la fórmula precisa, "pachamamista", para objetivar el mito del futuro.

En la región MAP, la iniciativa homónima ha generado y construido un proceso de abierta discusión donde se entrelazan conocimientos, actitudes, sentimientos, prácticas y esperanzas que interpelan a las sociedades e individuos "mapienses" y que provocan dinámicas de integración.

En resumen podemos anclar nuestra postura en el siguiente cuadro:

Antropocentrismo	Biocentrismo
• Mitos del pasado. • Naturalización de las relaciones de producción capitalistas, democráticas representativas a nivel global. • Fin de la historia.	• Mitos del futuro. • Simbiosis natural con la madre tierra. • Procesos políticos globalizadores de esta armonía. Vivir bien. • Fin de la historia próximo.
Desencanto del mundo. Desconcierto en las poblaciones locales.	
Dinámica integracionista MAP.	

¿Cómo se materializan estos ideologemas en la Amazonia Sudoccidental, concretamente en la región trinacional MAP?

Comencemos caracterizando la región y el proceso de la iniciativa del mismo nombre.

¿QUÉ ES EL MAP?

Aun cuando el concepto ha sido ampliamente difundido por sus actores es necesario recordar que el MAP es una región compuesta por el Departamento de Madre de Dios, Perú, el Estado de Acre, Brasil y el Departamento Pando, Bolivia. Es sobre todo un constructo social interesado en visualizar alternativas de desarrollo sostenible en la región[1] . Por eso es posible afirmar que es una iniciativa fundada por un grupo generador de personas que tiende a la institucionalización en el ámbito de los mini MAPs. A esta suerte de institucionalización nos referiremos adelante. Al momento veamos cómo los paradigmas y visiones emergentes (ideologemas) pincelados arriba se manifiestan en las políticas públicas de la región.

LA ECONOMÍA VERDE

Dilma Rousseff Presidenta del Brasil, en su discurso inaugural ante el Congreso el 1ro. de enero de 2011 en Brasilia afirmaba[2].

> *Por primera vez Brasil está enfrentándose a la oportunidad real de convertirse en un país desarrollado. (...) Considero que Brasil tiene la sagrada misión de mostrar al mundo que es posible crecer rápidamente sin destruir el medio ambiente. Somos y continuaremos siendo los campeones del mundo en energía limpia, un país que siempre sabrá cómo crecer de manera saludable y balanceada. (...) Brasil continuará dando prioridad a la preservación de las reservas naturales y los bosques.*

A lo que se refiere Dilma es que el Brasil está encaminado por los rumbos de la llamada "economía verde", dentro del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y que es definida por el PNUMA (2012) como "la mejora del bienestar del ser humano y la equidad social, mientras reduce significativamente los riesgos ambientales y las escaseces ecológicas. Genera bajas emisiones de carbono y utiliza los recursos de forma eficiente y socialmente incluyente."

En Campos (2011) se aclara que la economía verde no va en contra ni del mercado ni del libre comercio, simplemente trasciende el modo de producción actual al incorporar variables sociales y ambientales en él. Así, los "empleos verdes" y el fomento a una economía verde son clave para un desarrollo sostenible (económico, social y ambientalmente sostenible) del Brasil y otros lugares del planeta, dentro del sistema mundo capitalista.

Desde el marco reflexivo que venimos pergeñando, las críticas no podían hacerse esperar.

Autores brasileños críticos del concepto y la práctica de la economía verde ven que ésta tiende a la "comercialización de todos los bienes que nos entrega la Naturaleza y todas las actividades económicas que surgen de ella, supuestamente mitigan el cambio climático y el deterioro ambiental."[3]

Para Lander (2012) el informe del PNUMA "Hacia una Economía Verde"

1 El concepto de "desarrollo" está siendo en la actualidad cuestionado desde las dimensiones de los paradigmas emergentes. Para autores como Gudynas y Acosta, Gonzales Gaudiano y otros, la sustentabilidad del desarrollo es una contradicción que no solo pone en tela de juicio el propio concepto de desarrollo sino que lo anula como perspectiva teleológica.

2 Extraído de http://www.unep.org/greeneconomy/AdvisoryServices/Brazil/tabid/79630/Default.aspx

3 Cfr. GRAIN-WRM-ATALC, Manifiesto: El trasfondo de la economía verde en Alianza Biodiversidad et.al. (2007).



no analiza las relaciones de poder enormemente desiguales que existen en el mundo actual y los intereses en juego en el sistema económico mundial. A su vez, Fernando Huanacuni Mamani, ideólogo boliviano del "vivir bien"[4] sostiene que la introducción del concepto y práctica del desarrollo entre los pueblos indígenas aniquila lentamente la filosofía propia del Vivir Bien, al desintegrar la vida comunal y cultural de las comunidades en sus bases tanto de la subsistencia como de conocimientos para satisfacer necesidades.

Se puede resumir la crítica a la economía verde como sigue[5]:

1. La economía verde promete crecimiento, pero no la sostenibilidad social.
2. La economía verde favorece a las grandes empresas.
3. Es posible que la economía verde permanezca marrón durante mucho tiempo.
4. Es poco probable que la economía verde evite el punto de inflexión en la crisis climática.
5. La economía verde favorece las privatizaciones y la mercantilización de la naturaleza.
6. La economía verde puede ser utilizada para restringir aún más el espacio político en el Sur.
7. La economía verde ordena la economía, pero mantiene el viejo paradigma.

Es decir, la economía verde no trasciende el antropocentrismo y apuesta al bienestar humano capitalista en detrimento de la naturaleza, aunque con deferencias altruistas hacia al medio ambiente.

Evo Morales, Presidente indígena de Bolivia, opina[6]:

> *Entendemos que la economía verde es el nuevo sometimiento de los países capitalistas a los gobiernos. Es un colonialismo de la naturaleza que mercantiliza las fuentes naturales de la vida. (...) Los países del norte se enriquecen en medio de una orgía depredadora y nos obligan a los países del sur a ser sus guardabosques pobres.*

Rafael Bautista S. (2005) agrega:

> *(La economía verde) se convierte en una economía para la muerte y su proyecto civilizatorio objetiva eso, de tal modo, que, por ejemplo, cuando la globalización culmina en un proceso de mercantilización total, la posibilidad misma de la vida, ya no de la humanidad entera sino de la vida del planeta mismo, se encuentra amenazada.*

Parecería entonces que el fin de la historia será también el fin de la vida en la tierra…

El buen vivir o vivir bien

Para Gudynas (2010a) el Buen Vivir es un concepto que es llenado de contenido de acuerdo a diferentes contextos y coyunturas históricas y políticas, pero que sirve para agrupar diversas posturas coincidentes al cuestionar el desarrollo actual y buscar cambios sociales basados en relaciones novedosas entre los seres humanos y el ambiente.

> *El Buen Vivir impone una crítica sustancial al desarrollo, lo que conlleva un cuestionamiento a esas ideas centrales de la Modernidad. Su reclamo va más allá de un "ajuste" o una "reforma", ya que implica generar nuevas ideas, discursos y prácticas.* (Gudynas, ibídem)

Así pues el buen vivir o vivir bien es una alternativa a todas las posturas desarrollistas, capitalistas[7]. Podríamos añadir, siguiendo nuestro anclaje teórico, que el vivir bien tiende a la racionalización del biocentrismo que sólo puede ser realizado en su esencia si es también globalizado en relaciones de producción nuevas, solidarias y asociantes con la naturaleza.

La mayoría de las críticas a la idea del vivir bien se manifiestan a partir de la constatación de la incongruencia de su aplicación en los países cuyos gobiernos adscriben al concepto y tratan de globalizarlo como parte consustancial de la "naturaleza humana". Por ejemplo Hollender (2012) apunta que al tiempo en que los académicos

4 Citado en Gudynas 2010a.

5 Extraído de http://plataformaenergetica.org/content/3424

6 Extraído de http://www.la-razon.com/sociedad/Evo-denuncia-economia-nuevo-colonialismo_0_1636636393.html

7 Ver Gudynas y Acosta, 2012

debaten el concepto, las poblaciones de los países donde se lo intenta aplicar como política pública sufren las contradicciones entre el discurso y la práctica pues "llegó a ser innegable la orientación de estos gobiernos hacia un modelo neo-extractivista, que, (…), desde hace 500 años, ha dejado una estela de devastación social y ambiental y una dependencia económica de los países en la exportación de materiales primas".

Como ejemplos de esta aseveración podemos constatar la expansión de la frontera agrícola en la Amazonia, la explotación de recursos naturales en áreas protegidas y la apertura irrestricta de estos países a organismos transgénicos. Lo cual no debe sorprendernos ya que el "estado-nación subalterno de las periferias es el mecanismo político de la supeditación orgánica a las relaciones interestatales del orden mundial del sistema-mundo-capitalista", al decir de Prada Alcoreza (s.f.)

Es decir que el mito del futuro biocentrista no puede, por lo menos ahora, desprenderse de las relaciones de producción capitalistas mundiales, sustentadas por el antropocentrismo.

¿UNA TERCERA VÍA?

El Perú es ahora un país que reporta un importante crecimiento económico. Para Ollanta Umala, Presidente del Perú en el Mensaje a la Nación con motivo del 191° Aniversario de la Independencia Nacional[8],

> *(...) el crecimiento económico sostenido es indispensable para reducir la pobreza, la desigualdad y generar los ingresos fiscales que aseguren la expansión del gasto social en favor de los más pobres y excluidos del país. La mayor inclusión social redundará en mayor inversión y crecimiento. En este círculo virtuoso apostamos decididamente.*
>
> *Los países con montañas somos los que primero vamos a percibir los efectos del cambio climático. Por eso hay que seguir uniendo esfuerzos para trabajar por el desarrollo sostenible y una economía verde.*

¿Es posible entonces un desarrollo capitalista clásico y sostenido en ese país? ¿Cuál es la visión desde la Amazonia peruana?

Para Pinasco (2012), es utópico aceptar esta posibilidad de desarrollo. Solo queda adaptarse a los cambios globales, cada vez más drásticos e intensos en la Amazonia andina con un enfoque de desarrollo territorial. El deterioro ambiental entonces impone su límite al crecimiento…

Y en el sentido de desarrollo territorial ¿es factible, por ejemplo, el programa Reducción de Emisiones de Deforestación y Degradación (REDD) que supuestamente enlaza desarrollo con conservación ambiental como también lo afirma la presidenta Dilma?

Veamos algunas opiniones después de constatar que en Madre de Dios REDD funciona en dos concesiones forestales denominadas Maderacre y Maderyja emplazadas en el distrito de Iñapari, provincia Tahuamanu, haciendo frontera con Acre, Brasil y Pando, Bolivia. Esta iniciativa se presenta como un proyecto que intenta frenar la deforestación a través de la comercialización de certificados de reducción de emisiones de carbono en estas concesiones.

Hasta ahí la propuesta, como tal, parece marchar bien. Sin embargo, en documentos redactados durante reuniones sostenidas en mayo y junio de 2011, las organizaciones nativas de los Departamentos de San Martín y Madre de Dios, CODEPISAM y FENAMAD respectivamente, declararon que no se debería poner en marcha ningún proyecto REDD en sus departamentos hasta de que se hubieran resuelto todas las reivindicaciones territoriales pendientes[9].

Además de este conflictivo de tema de tenencia de la tierra indígena también encontramos su concomitante, la dignidad. Así lo expresa Jaime Corisepa, dirigente de FENAMAD:

> *Lo que estamos proponiendo es plasmar "discurso" a "hechos"; es decir, ¿qué hacemos? y ¿cómo lo ejecutamos?, sin intermediarios, por supuesto; somos dueños del bosque al igual que el banco es dueño del dinero, por eso debemos negociar de igual a igual...".* [10]

¿Se puede subsanar esta problemática de tierra y dignidad en la Amazonia

---

8 Extraído de http://elcomercio.pe/actualidad/1430899/noticia-ollanta-humala-paises-montanas-sentiremos-primero-efectos-cambio-climatico.

9 Citado en Forest Peoples Programme, http://www.forestpeoples.org/es/topics/redd-y-las-iniciativas-afines/news/2011/07/no-firmar-ningun-contrato-de-redd-en-madre-de-dios

10 Extraído de http://fenamad.org.pe/detalle-noticias-fenamad.php?cod_noticia=89

peruana, colindante con Acre y Pando? Presumiblemente no con REDD.

En una publicación del Centro Internacional para la Investigación Forestal (CIFOR) en Perú, se establecen algunas dudas manifestadas por los castañeros, usuarios del bosque como los pueblos indígenas y los desafíos a superar.[11]

> *Los principales desafíos para los proyectos REDD+ son: comunicar a los pobladores cómo funcionan los proyectos REDD+, las oportunidades y riesgos, y los derechos y responsabilidades; involucrar a los pobladores en el diseño e implementación del proyecto de manera significativa; y equilibrar la protección del bosque con las inquietudes de bienestar de los pobladores.*

Si esto es factible, a corto plazo, se avizoraría una posibilidad de crecimiento económico sostenido que reduciría la pobreza y la desigualdad como lo desea el presidente peruano. Sin embargo, al igual que la crítica hecha al vivir bien o buen vivir, la supeditación estructural de nuestros estados nacionales o plurinacionales a las relaciones desiguales de producción del orden mundial del sistema mundo capitalista, genera más bien un neo extractivismo que deja degradación social y ambiental y una dependencia económica de los países en la exportación de materiales primas.

Hasta aquí, de manera esquemática, visualizamos los fundamentos del desconcierto en las poblaciones locales de la región trinacional MAP. Intentemos ver ahora el desarrollo discursivo del proceso de integración propuesto por la Iniciativa MAP a través de los mini MAPs más relevantes para tal efecto.

LA CARTA DE COBIJA Y LA NATURALEZA DE LOS MINI MAPS[12]

Del 9 a 12 de septiembre de 2002 en Cobija, Pando, se realizó el Foro MAP III Sobre el Desarrollo Sostenible de la Región MAP donde "se dejó atrás la visión exclusivamente académica - plasmada en los Foros MAP I y II - para iniciar una nueva etapa caracterizada por la inclusión y participación de diversos actores sociales" (Chávez, et. al. 2005). Este salto cualitativo se dio dentro de los lineamientos teóricos del concepto de desarrollo sostenible. De esta manera y desde entonces se establecieron cuatro mesas temáticas: conservación ambiental, desarrollo económico, equidad social y políticas públicas.

El Foro MAP III, en varios aspectos fundacional, congregó por primera vez no sólo a académicos de los tres países sino también a representantes de instituciones entre las que se contaron estatales, universidades, ONGs y organizaciones internacionales. En las recomendaciones de este encuentro, expresadas en la llamada Carta de Cobija, se encuentran los orígenes de los foros temáticos trinacionales que después se conocerán como mini MAPs.

A efectos de llenar de contenido discursivo nuestras argumentaciones, repasaremos sucintamente algunos de estos momentos inaugurales de mini MAPs relevantes para los fines de este artículo.

En la recomendación 5 de la Carta de Cobija se lee:

> *(Debemos) fortalecer la capacidad de gestión de las instituciones que administran los recursos naturales y el ambiente de la región MAP, con énfasis en el gerenciamiento del uso de la tierra. Lo cual implica la necesidad de articular esfuerzos para generar los conocimientos necesarios para aplicarlos, mediante la inducción de políticas públicas, en las formas de tenencia de tierra que correspondan a las vocaciones de la tierra descritos en los Planes de Uso de la Tierra (PLUS), componente de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) que se han venido desarrollando en la región.*

En este párrafo encontramos que la Iniciativa MAP, es decir sus activistas académicos, institucionales de gobierno, no gubernamentales, habitantes urbanos y rurales (campesinos e indígenas) se proponen construir y promover conocimientos que articulados a planes de gobierno, se conviertan en políticas públicas coincidentes trinacionales, en base al necesario ordenamiento territorial. Para ello, una nueva perspectiva de educación debe ser impulsada.

Las recomendaciones 4, 14 y 15 lo avizoran y proponen:

11 Citado en Ramírez Galindo, G. (2012).

12 Extraído de www.map-amazonia.net

Promover la educación ambiental de la población y la capacitación del talento local, integrando acciones educativas entre las escuelas de la región, buscando multiplicar experiencias e integrar al alumno a los acontecimientos actuales de la Región MAP, rescatando experiencias como la del Convenio Andrés Bello.

Promover una reforma curricular para la educación regional básica, fomentando la producción y ejecución de iniciativas tales como la Propuesta Educacional para el Siglo 21: Assis Brasil.

Crear la Universidad del Bosque donde se reúnan los conocimientos de los pueblos indígenas, siringueros, castañeros, colonos y científicos, para gerenciar los recursos forestales, en un campus abierto para todos los interesados.

Al margen de si la experiencia Andrés Bello es la indicada para emular, la idea es la de sembrar incentivos para plasmar desde abajo el desarrollo sostenible en la región, a nuestro entender es una propuesta de educación para el ecodesarrollo de la región MAP. Y para que esto sea efectivamente socializado, la resolución 6 propone:

Intercambiar informaciones sobre tecnologías productivas y de mejoramiento de la calidad de vida amigable con la naturaleza y promover la integración y diseminación vía internet de la base de datos existente sobre la diversidad biológica, uso de la tierra, gestión de los recursos naturales y del medio ambiente y la socio demografía de la región MAP.

En cuanto a los pueblos indígenas, la Iniciativa MAP en el año 2002, propone en las recomendaciones 10 y 16:

Promover el respeto de los Derechos Humanos de los pueblos indígenas, así como sus derechos reconocidos en el Convenio 169 de la OIT. En particular instamos a los Gobiernos del Perú, Brasil y Bolivia a que fortalezcan la defensa de los pueblos indígenas de la Región MAP en aislamiento voluntario.

Crear en la confluencia Assis Brasil, Bolpebra e Iñapari un centro cultural trinacional donde se celebren manifestaciones étnicas de la región.

Veremos adelante cómo evoluciona la presencia indígena dentro de la iniciativa MAP.

En las posteriores declaraciones de los Foros MAP se muestra el seguimiento de estas recomendaciones y sus avances, algunos de ellos programáticos.

2003: CONSTRUYENDO UNA HISTORIA DE COOPERACIÓN EL DESARROLLO DE LA REGIÓN MAP

En la "Carta de Brasiléia y Epitaciolândia sobre Cooperación para el Desarrollo Sostenible de la Región MAP (Madre de Dios- Perú, Acre-Brasil, Pando, Bolivia) de la Amazonia Sud-Occidental", [13] informe del Foro MAP IV, presentada el 18 de agosto del 2003, se consignan los siguientes avances en lo referente a los mini MAPs focalizados:

- En siete meses (enero – agosto) se realizaron seis eventos temáticos de intercambio de experiencias y toma de decisiones conjuntas en los mini MAPs Indígena, Campesino, Sanidad Agraria, Agroforestal, Madera y Estudiantes Universitarios.
- Se inició el proyecto "Construcción de un nuevo modelo educacional para el siglo XXI en la región trinacional Brasil-Bolivia-Perú", utilizando como referencia el manejo de los recursos naturales, los cambios globales, los derechos humanos y el intercambio cultural en el municipio de Assis Brasil, con la participación de profesores peruanos y bolivianos. Se analizó una nueva propuesta para revitalizar el currículo escolar del Municipio de Assis Brasil en articulación con los demás municipios de la región trinacional.
- Se avanzó en el intercambio trinacional de informaciones sobre tecnologías productivas y de mejoramiento de la calidad de vida, especialmente en Etnobotánica e Agroforestería. Se Estableció un grupo trinacional y un calendario para la creación de un centro de información ambiental compartido.
- Se promovieron espacios de articulación y discusión trinacional (mini MAPs) sobre el aprovechamiento de los recursos forestales (productos madereros,

13 Extraído de www.map-amazonia.net

goma, castaña y turismo), identificando acciones para mejorar la competitividad, la comercialización y las políticas relacionadas.

En este foro se establecieron los mini MAPs temáticos que se fueron sucediendo y multiplicando en la medida de las necesidades de intercambio de información y proyección de acciones bi o tri nacionales.

Las recomendaciones emergidas de este encuentro manifiestan críticas a los modelos de desarrollo implementados en la región y se urge a buscar cambios respaldados por la construcción de conocimientos, siempre de abajo hacia arriba.

> *Las actuales políticas de fomento agropecuario promueven la monocultura de especies forrajeras, la agricultura de corte y quema y la pecuaria extensiva, cuyo impacto evidencia que estas tecnologías destruyen la productividad de la tierra y condenan a los pequeños agricultores a la pobreza; existen evidencias de superioridad ecológica, social e económica de los sistemas de producción agroforestal y agro pastoril, basados en plantas nativas. Proponemos a los gobiernos, cambios en sus políticas agrarias a favor de una agricultura sustentable.*

> *En la planificación del uso del paisaje y la declaración de áreas naturales protegidas, recomendamos fortalecer la participación de las poblaciones locales, particularmente las indígenas, buscando armonizar el respeto a sus territorios y sus tradiciones, con la protección de la naturaleza.*

El propuesto desarrollo sostenible, para el caso ecodesarrollo desde la base, es posible si se logra

> *(...) unir esfuerzos para contribuir con la generación de informaciones útiles para el desarrollo de la región, partiendo de investigaciones que contribuyan a la solución de problemas identificados por sociedades locales, con vistas al desarrollo y conservación de la región.*

Las sociedades locales deben entonces buscar soluciones a los grandes problemas que genera el estilo de desarrollo "clásico" que se da en la región.

IRRUPCIÓN INDÍGENA Y CAMPESINA EN LA INICIATIVA MAP

Hasta aquí es importante resaltar que la Carta de Cobija, un año después de su presentación pública, ya se había constituido en la referencia de avance del proceso de integración MAP. Esta aseveración se irá confirmando en la medida que analicemos las otras cartas o declaraciones de los Foros. Pero lo que al momento más llama la atención es la irrupción de lo indígena y campesino en el proceso, con voz propia, mediante sendas declaraciones: "Manifiesto del I Encuentro de Pueblos Indígenas de la Región MAP"[14] elaborada en Puerto Maldonado entre el 2 y el 3 de mayo de 2003 y la "Carta de las Organizaciones de Trabajadores Rurales Campesinos de la Región MAP",[15] presentada en la localidad de Iberia, Madre de Dios, el 15 de julio de 2003. De ambas extractaremos lo que sustenta nuestra posición teórica en este artículo.

CARTA DE LAS ORGANIZACIONES DE TRABAJADORES RURALES CAMPESINOS DE LA REGIÓN MAP[16]

Demandas sobre Áreas Protegidas:

- Los trabajadores rurales de la región MAP somos los más interesados en la defensa de la biodiversidad que todavía existe en nuestra región.
- Las organizaciones rurales de la región MAP deben ser las encargadas de evaluar a los futuros funcionarios de las áreas protegidas en base a la ética y moral que deben tener como condición básica.
- Para evitar crear más áreas naturales protegidas los trabajadores rurales de la región MAP proponemos la creación de reservas comunales que permitan el directo beneficio a las organizaciones de la región MAP.
- Proponemos que los beneficios que se obtengan del área natural protegida vayan directamente para mejorar el nivel socio económico de las poblaciones aledañas.

Demandas sobre sistemas económicos y agroforestería:

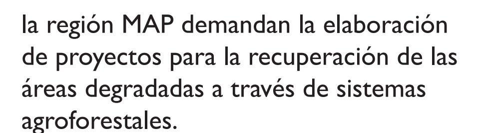
- Las organizaciones campesinas rurales de

14 Extraído de www.map-amazonia.net

15 Extraído de www.map-amazonia.net

16 El documento fue signado por la: Federación Agraria del Departamento de Madre de Dios (FADEMAD), la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Pando (FSUTCP), la Asociación de Moradores Extractivistas de la Reserva Chico Méndez (AMOREX), Sindicatos de Trabajadores Extractivistas de Xapuri, Assis Brasil, Brasiléia.





la región MAP demandan la elaboración de proyectos para la recuperación de las áreas degradadas a través de sistemas agroforestales.

- Los trabajadores rurales campesinos de la región MAP demandan a las autoridades nacionales y a organismos no gubernamentales fomentar la diversificación productiva con asesoramiento técnico.

- Las instituciones de investigaciones y centro de formación universitario deben impulsar convenios con las organizaciones campesinas de la región MAP para la investigación básica y aplicada de todo los componentes de la biodiversidad.

- Los gobiernos nacionales, locales e instituciones no gubernamentales deben fomentar y potenciar la constitución de organizaciones empresariales campesinas que permita el impulso de las distintas opciones de desarrollo sostenible.

- Solicitamos a los coordinadores de la iniciativa MAP promover el financiamiento de oficinas nacionales de seguimiento del proceso iniciado en Xapuri e Iberia, en cada una de las federaciones departamentales y provinciales de Madre de Dios y Pando y los sindicatos y asociaciones rurales de Xapuri, Brasiléia y Assis Brasil.

Se propone, por lo transcrito, el empoderamiento de las organizaciones de base campesina en los procesos de ecodesarrollo regional de manera orgánica y coordinada, con el funcionamiento de oficinas "MAP" en toda la región.

Manifiesto del I Encuentro de Pueblos Indígenas de la Región MAP[17]

Los pueblos indígenas, por su lado, se pronunciaban sobre la visión que tienen sobre la Iniciativa MAP y generan la siguiente demanda[18]:

- Que se cree un mecanismo autónomo y permanente de integración de pueblos indígenas que viven en la región de la frontera de Bolivia, Perú y Brasil con el objetivo de promover el diálogo intercultural, fortaleciendo la unión y las identidades de los pueblos indígenas de esta parte de la Amazonía. Este mecanismo de integración – Fórum Permanente de Pueblos Indígenas – será constituido y coordinado por representantes de pueblos indígenas y apoyado por instituciones amigas.

Aclaran que entre estas instituciones las más relevantes son: Fundación CESVI, organización humanitaria, laica e independiente, fundada en Italia y que trabaja en Bolivia implementando proyectos de gestión territorial y conservación del medio ambiente; UFAC - Universidade Federal do Acre; CPI – Comissão Pró Índio Acre; FUNAI – Fundação Nacional do Índio; CIPA-UAP, Centro de Investigación y Preservación Amazónica de la Universidad Amazónica de Pando y UDAIPO, Unidad de Apoyo a los Pueblos Indígenas, de la Prefectura de Pando.[19]

Para la Plenaria del Foro MAP IV, el 18 de agosto de 2003 - luego de reuniones paralelas al encuentro - campesinos e indígenas presentaron la "Propuestas de los campesinos e indígenas bolivianos, peruanos y brasileños al MAP".[20] Resaltamos lo siguiente:

- Tiene que salir algo concreto para los campesinos e indígenas y para el desarrollo sostenible de la región. Que la propuesta de desarrollo sostenible pueda ser construida en conjunto con las bases. El MAP es un espacio excelente, mas no nos está dando espacio para intervenir. Nosotros tenemos capacidad de diseñar el desarrollo sostenible que queremos.

- Las instituciones deben dar soporte técnico para que podamos actuar de forma efectiva en el desarrollo sostenible. Las autoridades deben asegurar que se cumplan las decisiones de los campesinos e indígenas.

- Las ONGs deben hacer sus proyectos con la participación de las

17 Extraído de www.map-amazonia.net

18 El manifiesto fue firmado por UNI (União das Nações Indígenas do Acre e Sul do Amazonas); OPIAC (Organização dos professores Indígenas do Acre); AMAAIAC (Associação do Movimento dos Agentes Agroflorestais Indígenas do Acre); FENAMAD (Federación Nativa del Río Madre de Dios); COHARYIMA (Consejo Arambut Yine – MachiguenKa) y CIPOAP (Central Indígena de Pueblos Originarios de la Amazonía de Pando).

19 UDAIPO desapareció en 2008 dando lugar al Servicio Departamental de Pueblos Indígenas, posteriormente, al interior del Gobierno Autónomo de Pando surgido de la Ley Marco de Autonomías ya prevista en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia este servicio se convirtió en la Secretaría Departamental Indígena.

20 Extraído de www.map-amazonia.net

comunidades para que sean ejecutadas en conjunto. Las ONGs consiguen mucho dinero para trabajar con las comunidades[21].

A partir de entonces, las organizaciones de pueblos indígenas y campesinos de la región MAP han sido invitados a participar en los mini MAPs. En algunos casos lo han hecho de manera determinante, en otros tímidamente y al fin, en los restantes, han retirado su participación. Sin embargo el Fórum Permanente de Pueblos Indígenas, anhelado y demandado en ese encuentro, es actualmente un espacio de diálogo activo en la región, aunque sin hacer ninguna referencia al constructo MAP.

2004: LA EDUCACIÓN SIN FRONTERAS AL SERVICIO DE LA INTEGRACIÓN Y EL DESARROLLO DE LA REGIÓN MAP

En Puerto Maldonado, Madre de Dios, Perú, del 16 al 19 de Septiembre de 2004 se realizó el Foro MAP V "La educación sin fronteras: al servicio de la integración y del desarrollo de la región MAP". [22] En la Declaración de Puerto Maldonado, respecto a los mini MAPs de nuestra atención, se muestran los siguientes avances:

- Se realizó el mini MAP Indígena en Cobija en julio de 2004, instaurándose espacios de participación para las comunidades (Fórum Permanente Trinacional Indígena).
- Se efectuó el diagnóstico cualitativo de educación en la Región MAP, mediante cinco reuniones de trabajo entre las autoridades de educación (Secretarías Municipales de Educación de Assis Brasil, Brasiléia, Epitaciolândia-Brasil – SEMECs; Dirección Regional de Madre de Dios- DRE – MDD; Secretaria de Educación de Cobija - Pando - SEDUCA); educadores y sociedad civil de la zona de frontera.
- Se realizó un intercambio de experiencias entre educadores de la Asociación de la Niñez y su Ambiente - ANIA, la Universidad Federal del Acre - UFAC y SEMECs - Brasil, en Puerto Maldonado, en la Comunidad Boca Amigo, con la participación de 22 educadores de Brasil y Perú.
- En la "Colocação Cumaru" – Reserva Extrativista Chico Mendes, y en Assis Brasil se iniciaron acciones para la implementación del proyecto Bosque de los Niños (Boni), realizándose encuentros de coordinación con los miembros de la asociación de comunarios los que entregarán 40 hectáreas de tierra para el desarrollo del proyecto. En Puerto Maldonado, la Universidad Nacional San Antonio Abad de Cusco – USAAC, cedió 50 hectáreas para la implementación del Centro de Capacitación de Boni.
- Se realizaron reuniones para propagar los avances del proyecto Educación para el Siglo XXI en Epitaciolândia, Brasiléia, Assis Brasil, Cobija, Bolpebra, Iñapari, Iberia y Puerto Maldonado.
- Fueron publicados dos artículos en congresos científicos sobre la experiencia educativa realizada.
- Se presentó la propuesta para la configuración de la Red Educativa de la Región MAP.
- Se consolidó la red estudiantil de la Región MAP, con la realización de dos encuentros de intercambio de experiencias y rescate histórico de la región entre los niños, docentes y padres de familia, con la participación de más de 50 personas.

Lo anterior, transcrito textualmente y que abunda en detalles, nos muestra un avance importante de los procesos de institucionalización de acciones organizativas en las regiones fronterizas amazónicas de los tres países. También cabe mencionar que el proyecto Bosque de los Niños (BONI) actualmente está activo y gozando de muy buena salud en Pando, ejecutado por la ONG Herencia.

En cuanto a la comunicación, se avanzó en el proceso de información mediante la implementación de la página web del MAP, que al quedar sin financiamiento fue cancelada con la consecuente pérdida de valiosa información.

21 Los signatarios fueron: Sindicato dos Trabalhadores Rurais de Brasiléia e Epitaciolândia; AMOPREB – Associação dos Moradores da Reserva Extrativista Chico Mendes – região de Assis Brasil; AMOREX – Associação dos Moradores da Reserva Extrativista Chico Mendes – região de Xapuri; AMOREB – Associação dos Moradores da Reserva Extrativista Chico Mendes – região de Brasiléia; Federação dos Campesinos Peruanos; Federação dos Campesinos Bolivianos; Grupo Indígena da Bolivia; Grupo Indígena do Perú.

22 Extraído de www.map-amazonia.net





EL "CONSORCIO" Y LOS PUEBLOS INDÍGENAS DE LA REGIÓN MAP

En el año 2005, en el ínterin entre el Foro MAP V y el MAP VI, un consorcio internacional integrado por CARE, Conservación Internacional (CI), Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF), Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), The Nature Conservancy (TNC) y Tropenbos International (TBI), implementó el proyecto "Conservación y Desarrollo Sostenible de la región MAP" - luego llamado "Bosque y Vida" - que no tuvo el impacto esperado, ya sea por falta de información social o por inexperiencia e incapacidad del personal a cargo, pero que levantó airadas protestas por parte del grupo generador de la Iniciativa MAP, instituciones locales y algunos gobiernos municipales de la región. Los pueblos indígenas no se mantuvieron al margen y en junio de 2005 emitieron la "Declaración del MAP Indígena"[23] que en la parte resolutiva apunta lo siguiente:

a) Condenamos la manera vertical con la que se pretende desarrollar el proyecto Conservación y Desarrollo Sostenible de la región MAP, por cuanto perjudica a los pueblos indígenas.

b) Repudiar la forma de aplicación del Proyecto Conservación y Desarrollo Sostenible de la región MAP.

c) Solicitar a la Embajada de Holanda en Bolivia la reevaluación integral de la propuesta del Consorcio y el Contenido del Proyecto.

d) Se haga en un plazo de tres meses el rediseño de objetivos, beneficiarios y ejecutores con participación de los pueblos y organizaciones indígenas de las tres regiones.

Cosa que por cierto no se dio, con lo cual tanto el proyecto como el consorcio fueron desahuciados desapareciendo del panorama MAP, aunque tiempo después CARE, con los fondos remanentes de la Embajada de los Países Bajos en Bolivia, ejecutó el Proyecto Amazónico Trinacional (PAT) que mejoró notablemente la participación de actores locales en su aplicación.

23 Los dirigentes que firmaron esta declaración pública fueron Nilson Saboia, Presidente AMAAIAC; Manoel G. Da Silva, Coordinador OPIM; Auricelio B. Brandao, Miembro OPIM; Miralda S. Da Lopes, OPIM/GMI; Demetrio Fernández, Jefe Proyecto API; Karin Martínez, Presidenta CIMAP; Antonio Apurimá, Administrador FUNAI; German Chinipa, Tesorero FENAMAD; Manuel Rodríguez, Secretario Organización CIPOAP; Isaac Achipa, Jefe UDAIPO; Rosmeri Macuapa, Vicepresidenta CIMAP; Josefina Villanueva, Secretaria de salud CIMAP; E. Escobar Z., Técnico CIPOAP. Extraído de www.map-amazonia.net

Lo que nos interesa resaltar aquí, sin embargo, es que la presencia indígena en el constructo y la iniciativa MAP fue decidida y determinante a la hora de defender la propuesta de desarrollo sostenible de abajo hacia arriba, que entendemos como ecodesarrollo sin entrar de lleno en el debate de este concepto y su cristalización en determinados proyectos o propuestas ejecutadas o en ejecución en la región MAP.

2006: FORTALECIENDO LAS RAÍCES DE UN FUTURO COMÚN EN LA REGIÓN

En este Foro MAP VI, realizado en Cobija entre el 20 y el 22 de julio de 2006, se presentan de manera más acuciosa las recomendaciones, contribuciones y consideraciones de los - ahora sí – llamados con más frecuencia y propiedad mini MAPs[24].

Como ejemplo veamos las siguientes consideraciones:

- Es compromiso de los Comunicadores Sociales de difundir de manera, ética, y veraz los avances de los mini MAPs a través de los diferentes medios, fomentar la participación efectiva a través de la página web del MAP y la elaboración de un Boletín periódico bilingüe que llegue a toda la región. Así también se proponen fortalecer el control social mediante la información con transparencia sobre el uso de los recursos económicos de los proyectos generados en el MAP.

Esto último en clara alusión al proyecto Bosque y Vida y otros menores.

El mini MAP educación, después de consideraciones emergidas de varios encuentros y acciones bi y trinacionales, pidió al grupo generador de la Iniciativa MAP elevar a las autoridades trinacionales las siguientes demandas:

- Acciones que conlleven a elevar la calidad educativa en la Región MAP.
- Fortalecer la transversal de medio ambiente e interculturalidad para la conservación de la Amazonía.
- Recuperar la identidad cultural regional, a través de la creación de

24 Extraído de www.map-amazonia.net

un Instituto Cultural Amazónico y de Núcleos Educativos Trinacionales.

- Solicitar a las autoridades educativas de cada país designe a una o dos personas abocadas al trabajo de educación de la región MAP para consolidar el diagnóstico trinacional por ser pre- requisito para la implementación de iniciativas posteriores.

Es novedoso e interesante el plantearse la creación de "núcleos educativos trinacionales", lo que conllevaría ya no solo un intercambio de buenas voluntades entre autoridades educativas sino una real vía de integración. Imposible de alcanzar al momento pero que muestra ese anhelo de las sociedades civiles de la región de labrarse un futuro común. Esto ocurría el 2006, actualmente, 2014, estos derroteros han sido casi abandonados a causa de la divergencia de objetivos histórico-políticos de los tres países fronterizos.

Respecto a los pueblos indígenas, luego de largos debates llevados a cabo en el transcurso de varios años - desde el Foro MAP IV específicamente - se sugiere establecer puentes de contacto con la coordinación de los movimientos indígenas latinoamericanos. Se informa que los representantes de los pueblos indígenas de los tres países se están reuniendo paralelamente al Foro y que siguen avanzando con participación importante de los tres países, ellos, se esclarece en el documento, ya no son más objeto de estudios, hoy son sujetos de su propia historia.

En cuanto a biodiversidad y alternativas de conservación se consigna que existen diversos proyectos que están poniendo en práctica otras formas productivas como la agroforestería que substituye las formas tradicionales de agricultura.

Este foro MAP dio cuenta de importantes avances en el logro de conocimientos, actitudes, sentimientos, prácticas y esperanzas de integración MAP. Sin embargo, los contextos divergentes se hacían presente especialmente con la llegada al poder de Evo Morales y el Movimiento al Socialismo (MAS) y la aplicación de nuevas políticas fronterizas con "presencia del estado" que convertían paulatinamente la Zona de Integración Fronteriza (ZIF)[25] en "frontera porosa" donde la interdicción al contrabando, especialmente de combustibles, y la defensa a ultranza de lo nacional en Bolivia rozaba los ribetes de la xenofobia.

LA DECLARACIÓN DE PUCALLPA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO Y AMAZONIA SUD OCCIDENTAL

Casi un año después, en la ciudad de Pucallpa, Ucayali, Perú, entre los días 16 y 17 de mayo de 2007, se realizó el "Taller Sub Regional sobre Cambio Climático y Amazonia",[26] organizado por el recientemente creado Comité Científico de la Iniciativa MAP, donde se analizaron los impactos del cambio climático en la Región MAP (Madre de Dios-Perú, Acre-Brasil y Pando-Bolivia) y Ucayali-Perú, y en ecosistema amazónico como un todo.

La Declaración elaborada en dicho taller alertó que el ritmo actual de la deforestación podrá degradar drásticamente los bosques amazónicos dentro de pocas décadas, contribuyendo a la aceleración del calentamiento global. También se propuso seguir el ejemplo de la Iniciativa MAP para que las sociedades civiles de los países amazónicos desarrollen una agenda común para una Política Amazónica de Cambio Climático, capaz de viabilizar un modelo de desarrollo regional que respete las culturas locales y el medio ambiente y que priorice inversiones sostenibles, en el marco de una política de reducción de la pobreza de la región.

Finalmente, se recomendó a todos los gobiernos de los países del mundo, a todas las esferas de gobernabilidad multilateral global y a todas las alianzas de países de las diferentes regiones del globo que asuman urgentemente, como prioridad, la construcción de mecanismos internacionales en el ámbito de la Convención Marco de Cambio Climático de la ONU, que permitan expandir los mecanismos de desarrollo limpio que contribuyan al equilibrio climático de la Tierra.

Los resultados y la declaración a los que arribó el taller fueron el prolegómeno de discusiones que se desarrollan hasta hoy

25 El 22 de junio del 2001 el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores en la ciudad de Valencia – Venezuela firma la "Decisión 501" donde se establecen las Zonas de Integración Fronteriza en los ámbitos territoriales fronterizos adyacentes, donde deben adoptarse políticas y ejecutarse planes, programas y proyectos para impulsar el desarrollo sostenible. Cfr. Rioja Ballivián, Guillermo. 2009. Políticas Públicas de Integración MAP. Modelos de abordaje desde la perspectiva de Pando (Bolivia) y Madre de Dios (Perú). Cancillería del Perú.

26 Extraído de www.map-amazonia.net





sobre los cambios globales, interpretados desde los cambios de contexto en la región MAP[27].

2007: CAMBIOS GLOBALES - COMUNIDADES LOCALES DISEÑANDO SOLUCIONES REGIONALES

La variabilidad climática

En este Foro MAP VII, realizado en Brasiléia - Epitaciolândia del 15 al 17 de noviembre de 2007, aparece con claridad la problemática de los cambios globales, en especial lo referido al calentamiento global que causa desastres ambientales de magnitud en los trópicos.

El documento final del Foro, "Indicadores para políticas públicas en la región MAP",[28] da cuenta de la historia reciente de variabilidad climática que ha marcado la región MAP. La sequía severa de 2005 favoreció la ocurrencia incendios forestales que generaron decenas de millones de dólares de pérdidas, destruyendo más de 400.000 ha de bosques; las inundaciones de 2006 y 2007, en varios sitios de la Amazonia Sud-occidental, intercaladas con sequías prolongadas, mostraron la vulnerabilidad creciente de las sociedades regionales a los cambios climáticos y generaron preocupación en relación a las próximas décadas.

La nueva perspectiva del ecodesarrollo en la región MAP viene ahora signada por los cambios globales, por eso varias de las recomendaciones del Foro muestran concordancia con este cambio de contexto. Se propone entonces, como acciones prioritarias las siguientes:

- Realizar inventarios de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en la Región MAP y crear una cartera trinacional de proyectos de reforestación y deforestación evitada para aplicar en los mercados de carbono.
- Recomendar que los gobiernos nacionales y locales busquen, en conjunto, la compensación financiera para la reducción de las emisiones de gases efecto invernadero proveniente de la roza, tumba y quema del bosque, así como para la conservación de los recursos hídricos de las cuencas transfronterizas.
- Implementar las recomendaciones de la Declaración de Pucallpa como forma de contribución para conservar los recursos naturales y los servicios ambientales prestados por ellos en la Región MAP - Ucayali.

En cuanto a la temática de los pueblos indígenas y las comunidades campesinas de la región MAP, el Foro hizo eco de las propuestas de este conglomerado de la sociedad civil proponiendo:

- Promover el empoderamiento de comunidades campesinas e indígenas, urbanas y peri- urbanas y expandir para toda la región MAP la propuesta de un fondo indígena de desarrollo social y rural para financiar proyectos sociales.
- Recuperar los saberes indígenas y aplicarlos en las estrategias del MAP.
- Respetar e implementar las decisiones tomadas por las mujeres indígenas.

Es importante relievar este último punto ya que no es común en los documentos analizados la explícita referencia a la equidad de género y menos aún con este talante imperativo.

A MODO DE CONCLUSIONES

Los mini MAPs no tienen una continuidad claramente determinada, ni en reuniones ni en avances y propuestas. Esto es así dada la dinámica de voluntariado de todo el proceso MAP; aun cuando la acción es el leit motiv de esta novedosa iniciativa de integración trinacional, las coyunturas hacen que algunos de los mini MAPs permanezcan "latentes" una vez conformados, a la espera de conseguir el apoyo financiero institucional para "despegar" y ejecutar sus visones de integración del ecodesarrollo de la región. En este sentido, uno de los mayores obstáculos es la falta de recursos para viabilizar encuentros trinacionales que, al decir de la presentación de la página web del MAP:

> *Son resultado de iniciativas de individuos e instituciones que quieren desarrollar colaboraciones binacionales y trinacionales en busca de soluciones a los problemas regionales. El espíritu del MAP refleja un movimiento social transfronterizo que percibe que sólo a*

27 Asumimos que cuando cambian los contextos, cambia la pertinencia de la investigación científica y tecnológica y la pertinencia de las políticas públicas.

28 Extraído de www.map-amazonia.net

través de la cooperación y la integración de los varios segmentos de las sociedades locales, regionales, nacionales y global será posible alcanzar un desarrollo de la Amazonía Suroccidental capaz de sostenerse en las próximas décadas.

Esta visión compartida colectivamente no surge sólo de deseos bien intencionado. Las instituciones de la región, particularmente, promueven el debate basándose en el avance de programas y proyectos que sirven de inicio a procesos de emulación y réplica. Esta iniciativa es la que busca apoyo para fortalecerse y fortalecer así la misión auto impuesta.

A pesar de los obstáculos financieros, los mini MAPS analizados en este artículo, entre los años 2002 y el 2007, realizaron múltiples reuniones temáticas importantes.

Por otro lado, como ya se apuntó, los pueblos indígenas de la región trinacional MAP han asumido su historicidad, intentando desligarse de la clásica perspectiva de ser objeto de estudios etnográficos y antropológicos. Es en ese sentido que su discurso interpelativo (Althusser. 1970) trascendió la dinámica de la Iniciativa MAP con la conformación del un Forum Permanente Indígena Trinacional.

Hasta aquí este sondeo nos muestra a la Iniciativa Trinacional MAP como un proceso estructurado en base a un discurso en permanente construcción, acorde con los continuos cambios de contexto que sufre la región y que tiene su origen fundacional en la Carta de Cobija. Hay pues en la Iniciativa MAP un origen operativo, acciones de acercamiento a las metas estratégicas de un futuro viable plasmadas en propuestas temáticas, que muestran actividades proyectivas y voluntad social de gobernanza local[29].

Los documentos analizados muestran no solamente posiciones colectivas de actores involucrados en los mini MAPs focalizados, sino también de autores individuales interesados en el proceso. Todos, sin embargo, lanzan recomendaciones y propuestas en el intento de racionalizar y direccionar el accionar MAP. En este intento, los actores construyen discursos interpelativos con el fin de convertir a los individuos en sujetos de la acción desde dos perspectivas epistemológicas en pugna dentro del proceso MAP: la primera que asume que los hechos sociales son "cosas" susceptibles de ser analizadas descomponiendo el todo en sus partes funcionales, entendiendo además que la historia de los hechos sociales es la sumatoria de la historia de sus partes y otra que visualiza el fenómeno MAP como un proceso que una vez iniciado asume desarrollos muchas veces imprevistos. Una síntesis intermedia ha guiado este trabajo comprendiendo que la construcción de la realidad es una actividad heurística que se realiza dialógicamente, en el cotidiano intercambio y generación de saberes nuevos en base de los saberes acumulados colectiva e individualmente por los actores involucrados en esta experiencia MAP.

Es innegable que la Iniciativa Trinacional Madre de Dios, Acre, Pando (IMAP) funge como catalizador de las demandas de ecodesarrollo de las sociedades de la región, de ahí la permanencia y crecimiento de un voluntariado que asume tareas sociales y que en aras de su sostenibilidad intenta establecer ámbitos de institucionalidad orientados al cumplimiento de metas determinadas, en muchos casos imprecisas y contradictorias. No otra cosa son los mini MAPs que se multiplican en la medida en que se van "iluminando" parcelas de la realidad que necesitan ser racionalizadas y refuncionalizadas de acuerdo a contextos emergentes señalados, como el proyecto de integración regional sud americano (IIRSA), los cambios globales que con inusitada fuerza se dejan sentir en la región y las divergentes políticas estatales de Perú, Brasil y Bolivia.

Este proceso de construcción dialógica de realidades - en base a saberes previos locales - ha llegado al punto de inclusión de las propuestas de las organizaciones de base, indígenas y campesinas en las proyecciones de ecodesarrollo en todos los mini MAPs, aun cuando se denota todavía desorientación en el camino a seguir para lograr que las necesidades identificadas se conviertan en demandas sociales.

El mito del pasado en la región MAP que se sustenta en una historia productiva común, extractivista, y en el hecho de relaciones

29 La gobernanza tiene que ver con criterios participativos e inclusivos de la sociedad civil en el diseño normativo para lograr una coherencia entre las acciones políticas y la respuesta a la problemática local, buscando un desarrollo integral e inclusivo. Es decir, redes decisionales mixtas (mini MAPs) entre lo público y lo privado. Ver Rioja Ballivián Guillermo. 2012.

sociales abigarradas, se va tornando nebulosa en razón de la enorme inmigración hacia la región, promovida por las diferentes visiones de desarrollo que sustentan los gobiernos nacionales, que no solo las desconoce sino que también las relega en aras de un futuro impuesto desde arriba, supuestamente sostenible y "verde" y que es a todas luces depredador de la biodiversidad. El futuro y los mitos que lo sostienen también son inciertos en la medida que promueven diferentes acciones y políticas respecto a la naturaleza, la "madre tierra", el "vivir bien" y la acumulación de capital estatal y privado.

Ante este panorama que lleva a amplios sectores de la población mapiense hacia el desencanto del mundo, es pues deseable y posible (futurible) el avance coordinado, "relanzado" de la Iniciativa MAP para lograr mediante reflexiones colectivas, construir los conocimientos necesarios para la movilización social hacia el objetivo estratégico del ecodesarrollo comunitario y la integración de la biorregión más demostrativa de la Amazonia Sudoccidental.

BIBLIOGRAFÍA

- Alianza Biodiversidad, Movimiento Mundial por los Bosques Tropicales (WRM) y Amigos de la Tierra América Latina y El Caribe (ATALC). (2007) Economía verde. El asalto final a los bienes comunes.
- Althusser, Louis. (1971). "Ideología y Aparatos Ideológicos del Estado", en Notas para una Investigación, Revista Milenio, No. 4, 1989.
- Augé, M. (s.f.). Sobremodernidad. Del mundo de hoy al mundo de mañana. Extraído el 25 de noviembre de 2006 de http://www.memoria.com.mx/129/auge.htm
- Bautista S., Rafael. (2005). Mundo: ¿Que significa el "Vivir Bien"? Extraído de http://servindi.org/actualidad/2005
- Brackelaire, Vincent. (2004). "Propuestas para Avanzar en el Establecimiento de un Grupo de Acción entre Brasil y Perú para la Protección de los Pueblos Indígenas en Aislamiento en la Región Amazónica de Frontera". Extraído de http://earth.prohosting.com/nativos
- Brazil' Pathway to a Green Economy, (s.f.). Extraído de http://www.unep.org/greeneconomy/AdvisoryServices/Brazil/tabid/79630/Default.aspx
- Brown, F. y Flores de Melo, A. W. (2012).Desastres são previsíveis? A Gazeta, p.C-6, 20 de outubro de 2012. Extraído http://www.agazetadoacre.com/leitor/35321-desastres-sao-previsiveis.html
- Brown, Foster. (2003). "Mudanças no uso e na cobertura da terra na fronteira trinacional do Brasil, Bolivia e Peru: Implicações para desenvolvimento sustentável na Amazônia Sul- Ocidental". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- Brown, Foster. et. al. (2002). "Mudanças da cobertura e uso da terra na região trinacional do Brasil, Bolivia e Peru: Implicações para uso sustentável da terra na Amazônia Sul-Ocidental". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- Bureau Internacional do Trabalho. (s.f.). Empregos verdes: melhorar o clima também para promover a igualdade de género. Ginebra: OIT.
- Campos, M. (2011). Economía verde. Éxito Empresarial, CEGESTI. No. 151.
- Chávez, Abdón Ramiro. et. al. (2005). Pensando la Amazonia desde Pando: el MAP, una Iniciativa Trinacional de Desarrollo. La Paz, Bolivia: Fundación PIEB, Investigaciones Regionales.
- Comunidades locales y pueblos indígenas de acre, madre de dios y pando. (2006). "Protocolo de Intenciones de las Comunidades Locales y Pueblos Indígenas de Acre, Madre de Dios y Pando para la Integración de Acciones Contra la Biopiratería". www.MAP-amazonia.net
- Comunidades locales y pueblos indígenas de acre, madre de dios y pando. (2006). "Carta de Principios de las Comunidades Locales y Pueblos Indígenas de Acre, Madre de Dios y Pando". www.MAP-amazonia.net
- Conservation International. (2004). "Pueblos Indígenas (poblaciones nativas) y Conservación internacional: Principios para los Socios". Boletín.
- Coronado Ramírez, J.L. (s.f.) Reseña Bibliográfica. De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. México: Siglo XXI Editores/Universidad Autónoma de Nuevo León.
- Cusurichi Palacios, Julio. (2006). "Propuestas desde el Movimiento Indígena". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- Daly, Douglas C. (2005). "El convenio UFAC/NYBG". Presentación Power Point. http://www.nybg.org/bsci/acre/title.html
- De Souza Silva, José, J. Cheaz Peláez y J. Calderón Romero (2001). "La cuestión institucional: de la vulnerabilidad a la sostenibilidad institucional en el contexto del cambio de época". Serie Innovación para la Sostenibilidad Institucional. San José, Costa Rica: Proyecto ISNAR "Nuevo Paradigma".
- Diagnóstico situacional de educação dos municípios de fronteira da região MAP educação básica. (S.d.) www.MAP-amazonia.net
- Dueñas, Hugo. (2005). "Colaboración trinacional e internacional". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- FENAMAD. CIPOAP. UNI. (2003). "MAP Indígena", Presentación Power Point.
- Ferreira, Evandro. (2003). "Cooperação entre Herbários da Região MAP – Importância para o Conhecimento e uso Sustentável da Biodiversidade Regional". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- Ferreira, Evandro. (2005). "Aldeias Vigilantes" en AMBIENTE ACREANO. http://ambienteacreano.blogspot.com/2005/12/aldeias-vigilantes_20.html
- Francisco, Milton. (2007). "Iniciativa MAP: por una política regional en La Amazonia Sudoccidental. Una mirada sobre la Educación" en EL MAPIENSE, Año 1, No. 1. UFAC/Fundación Ford.
- Fukuyama, Francis. (1994). El fin de la historia y el último hombre. Planeta.
- Geertz , C.(1980). Géneros confusos. La refiguración del pensamiento social. American Scholar, vol. 49, N° 2, págs. 165-179.
- Geertz, C. (1994). «Desde el punto de vista del nativo»: sobre la naturaleza del conocimiento antropológico. En GEERTZ, C. Conocimiento local. Ensayos sobre la interpretación de las culturas. Cap. 3. (pp. 73-90). Barcelona: Piados Básica.
- Geertz, C. (1996). Los usos de la diversidad. Barcelona: Paidós.



- Gudynas, E. (2010). Agropecuaria y nuevo extractivismo bajo los gobiernos progresistas de América del Sur. Territorios, 5. 37 – 54.
- Gudynas, E. (2010a). La senda biocéntrica: valores intrínsecos, derechos de la naturaleza y justicia ecológica. Tabula Rasa, No.13. 45-71.
- Gudynas, E. (2011). Buen vivir: Germinando alternativas al desarrollo. América Latina en Movimiento. ALAI. N° 462. 1 – 20.
- Gudynas, E. and Acosta, A. (2011). El buen vivir más allá del desarrollo. Extraído de http://www.slideshare.net/ecuadordemocratico/el-buen-vivir-ms-all-del-desarrollo-por-eduardo-gudynas-y-alberto-acosta
- Gudynas, E. and Acosta, A. (2012). La renovación de la crítica al desarrollo y el buen vivir como alternativa. Extraído de http://www.jsedimensions.org/wordpress/content/la-renovacion-de-la-critica-al-desarrollo-y-el-buen-vivir-como-alternativa_2012_03/
- Hannerz, U. Fronteras. Extraído de http://webdelprofesor.ula.ve/humanidades/franco/Materiales%20de%20apoyo%20didactico/Sobre%20etnici dad/fronteras.htm
- Hollender. R. (2012). Política ambiental de los países "progresistas" en Latinoamérica: Buen Vivir vs. Neo-extractivismo. Extraído de http://www.movimientom4.org/2012/08/politica-ambiental-de-los-paises-progresistas-en-latinoamerica-buen-vivir-vs-neo-extractivismo/
- Indicadores para políticas públicas na região MAP. (2007). www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2002). "Carta de Cobija sobre Desarrollo Sostenible de la Región MAP (Madre De Dios-Perú, Acre-Brasil, Pando-Bolivia), Amazonia Sur-Occidental". www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2002). "Declaración de Cobija: Fortaleciendo las Raíces de un Futuro Común de la Región MAP (Madre De Dios-Perú, Acre-Brasil, Pando-Bolivia). www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2003). "Carta de Brasiléia e Epitaciolândia sobre Cooperação para o Desenvolvimento Sustentável da Região MAP (madre de dios-Perú, acre-Brasil, pando Bolivia) da Amazônia Sul-ocidental". www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2003). "Carta de las organizaciones de trabajadores rurales campesinos de la región MAP". www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2004). "Declaración de Puerto Maldonado sobre Educación sin Fronteras al Servicio de la Integración y el Desarrollo Sostenible de la región MAP (Madre de Dios- Perú, Acre- Brasil, Pando-Bolivia) de la Amazonia Sud-occidental". www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2005). "Declaración del MAP indígena". www.MAP-amazonia.net
- Iniciativa MAP. (2007) "Declaración de Pucallpa sobre Cambio Climático y Amazonia Sud Occidental. www.MAP-amazonia.net
- Lander Edgardo. (2012). Potente crítica a "Economía Verde" de Naciones Unidas. Extraído de http://www.radiodelmar.cl/rdm_2012/index.php/economia/estudios/318-potente-critica-a-qeconomia-verdeq-de-naciones-unidas.html
- Lander Edgardo. Comp. (2002) La colonialidad del saber: eurocentrismo y ciencias sociales. Perspectivas latinoamericanas. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales CLACSO Buenos Aires.
- McLuhan, Marshall. (1962). The Gutenberg Galaxy: The Making of Typographic Man. Routledge & Kegan Paul.
- McLuhan, Marshall (1996). Comprender los medios de comunicación. Editorial Paidós.
- Manifiesto del I Encuentro de Pueblos Indígenas de la Región MAP. (2003). www.MAP- amazonia.net
- Mariscal Rosario y Edgar Gareca. (2007). "Plan de manejo de la reserva Manuripi". HERENCIA.
- Mendoza, Elsa, et. al. (2007). "El Tren de Intercambio de Conocimiento: Un Mecanismo de Desarrollo de Capacidades Hacia la Gobernabilidad Ambiental Participativa" en EL MAPIENSE, Año 1, No. 1. UFAC/ Fundación Ford.
- Mesa de conservación ambiental. (2003). "MAPIV-Tri-ConsAmb-15-03-03". www.MAP- amazonia.net
- Mini MAP Biodiversidad. (2005). "Rescate e Integración de Datos sobre la Biodiversidad de la Amazonía Suroccidental". www.MAP-amazonia.net
- Mini MAP Comunicadores Sociais. (2007). www.MAP-amazonia.net
- Morin, E. (2005). El paradigma perdido. Ensayo de bioantropología. (7ª ed.). Barcelona: Numancia.
- PAT – CARE. (2009). "Lineamientos de agenda del programa amazónico trinacional en la iMAP – Bolivia". Términos de Referencia.
- Paula Andrade de. E. (s.f.).La doble cara de la destrucción de los bosques tropicales en Latinoamérica y el Caribe: las revelaciones de la economía verde en Acre. Economía verde. El asalto final a los bienes comunes. Compendio especial de Biodiversidad, sustento y culturas, págs. 13 – 29.
- Pinasco, K. (2012). Río+20: el síndrome del somos buenos, los otros trabajando la agenda de nosotros. Extraído de http://www.inforegion.pe/portada/137587/rio20-el-sindrome-del-somos-buenos-los-otros-trabajando-la-agenda-de-nosotros/
- Posada Amazonas. (2004). "Alianza Comunidad Nativa – Empresa", en Ecoturismo. Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net
- Prada Alcoreza, R. (s.f.).El Estado nación como anacronismo. Extraído de http://horizontesnomadas.blogspot.com.br/
- Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente Oficina Regional para América Latina y el Caribe. (2012). Economía Verde en el contexto del desarrollo sostenible y erradicación de la pobreza: Una perspectiva desde América Latina y el Caribe. (UNEP/LAC-IG.XVIII/3). Quito: Autor.
- Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente. (s.f.). Barbados. Green Economy. Advisory services. Panamá: Autor.
- Propostas dos Campesinos e Indígenas Bolivianos, Peruanos e Brasileiros para o MAP. (2003). www.MAP-amazonia.net
- Propuesta para las reuniones trinacionales del Mini MAP shiringa. (2009). www.MAP- amazonia.net
- Raez, Ernesto. (2002). "Impulso Tripartito para el Inventario y Monitoreo de la Biodiversidad en la Región MAP: ideas para una macro- propuesta". Presentación en Power Point. www.MAP- amazonia.net
- Ramírez Galindo, G. (2012) ¿Puede REDD+ proteger los árboles que dan sustento a los recolectores de castaña en el bosque amazónico del Perú? Extraído de http://blog.cifor.org/11003/puede-redd-proteger-los-arboles-que-dan-sustento-a-los-agricultores-de-castana-en-el-bosque-amazonico-del-peru#.U-uD4Pl5Pz4
- Reis, Vera L. (2005). "Educação para Conservação e Desenvolvimento na Amazônia Sulocidental: Região MAP (Madre de Dios-Peru/Acre-Brasil/Pando-Bolívia)" en de Oliveira, Marco Antonio (Coor.) PESQUISA SOCIOBIOPARTICIPATIVA NA AMAZÔNIA OCIDENTAL: AVENTURAS E DESVENTURAS. EDUFAC, Rio Branco.



- Reserva de vida silvestre Bruno Rácua. (2007). "Declaración, experiencias y proceso de implementación". Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net

- Reynoso. C. (s.f.). Sobre la antropología posmoderna. (Reseña) Geertz, (1987) La interpretación de las culturas. México: Gedisa.

- Rio+20 en Bolivia: Economía verde o cómo reciclar el capitalismo en tiempos de desastre ambiental. (s.f.). Extraído de www.plataformaenergetica.org

- Rioja Ballivián Guillermo. (2012). Módulo Educación para la Democracia y Gobernanza Local. Ecominga Amazónica – Universidad Amazónica de Pando.

- Rioja Ballivián, Guillermo. (2009). Sociedades Locales Diseñando Soluciones Regionales Para Los Cambios Globales: La Experiencia MAP. Presentación. Congreso Internacional de Latin American Studies Association. (LASA), Rio de Janeiro, 11 a 14 de junio.

- Rioja Ballivián, Guillermo. (2009a). Políticas Públicas de Integración MAP. Modelos de abordaje desde la perspectiva de Pando (Bolivia) y Madre de Dios (Perú). Cancillería del Perú.

- Rioja Ballivián, Guillermo. (2008). "Historia del MAP: perspectivas en pugna". Charla magistral en la inauguración del Foro MAP VII. Presentación Power Point. www.MAP-amazonia.net

- Rioja Ballivián, Guillermo. (2007). "La construcción de la región trinacional MAP" en EL MAPIENSE, Año 1, No. 1. UFAC/Fundación Ford.

- Rioja Ballivián, Guillermo. (2005). "Antropología de Frontera: Investigación Acción en La Región Trinacional MAP". AIBR. Revista de Antropología Iberoamericana, 43. Septiembre-Octubre. http://www.aibr.org

- Rodríguez D. De Souza, Jesús. (2007). "Parque Estadual Chandless". SEMA-IMAC.

- Schmidlehner, Michael F. y Regis Macuco. (2007). "El MAP como ensayo de comunicación: Nuevas estrategias de comunicación ante los cambios globales". www.map-amazonia.net

- Toledo, V. M., (1996). "Los Ejidos y las Comunidades: Lugar de Inicio del Desarrollo Sustentable en México". Revista de la Universidad de Guadalajara No.6.

SIGLAS

ACCA: Organización peruana sin fines de lucro. Desde 1999 implementa programas de investigación conservación y manejo de la biodiversidad en la cuenca amazónica.

AIDESEP: Organización indígena nacional del Perú, presidido por un Consejo Nacional que se asienta en 6 organismos descentralizados ubicados en el norte, centro y sur del país. Tiene 57 federaciones y organizaciones territoriales, que representan a las 1,350 comunidades donde viven 350,000 hombres y mujeres indígenas, agrupados en 16 familias lingüísticas.

AMAAIAC: Associação do Movimento dos Agentes Agroflorestais Indígenas do Acre. Entidad que representa junto al poder público y la sociedad civil la lucha de los pueblos indígenas por los derechos relativos a la tierra, la salud, la educación y el medio ambiente.

AMOPREB: Associação Dos Moradores E Produtores Da Reserva Extrativista Chico Mendes. Acre, Brasil.

AMOREX: Asociación de Moradores Extractivistas de la Reserva Chico Méndez. Acre. Brasil.

ANIA: Organización sin fines de lucro dedicada a promover valores y prácticas de responsabilidad ambiental en la niñez, cuya misión es fortalecer en las niñas y los niños el amor por la vida y naturaleza a través de su participación protagónica en la mejora de su entorno. Perú.

ASHIBE: Asociación de Shiringueros de Iberia, Madre de Dios, Perú.

AVINA: Fundación latinoamericana que busca contribuir al desarrollo sostenible de América Latina fomentando la construcción de vínculos y alianzas entre líderes sociales y empresariales y articulando agendas de acción consensuadas.

CARE - Bolivia: Organización no gubernamental sin fines de lucro cuyo compromiso es contribuir en la erradicación de la pobreza a nivel global.

CARITAS: Institución funcional de la Conferencia Episcopal Boliviana para la asistencia, el desarrollo y la acción social.

CDHEP: Centro de Derechos Humanos y Educación Popular de Brasil.

CESVI: Organización humanitaria, laica e independiente, fundada en el 1985 en Italia y que trabaja en Bolivia implementando proyectos de gestión territorial y conservación del medio ambiente.

CI: Conservación Internacional. Organización no gubernamental que trabaja en Bolivia desde 1987 promoviendo la conservación del patrimonio natural boliviano, de su biodiversidad.

CIMAP: Central Indígena de Mujeres de la Amazonia de Pando, Bolivia.

CIPA – UAP: Centro de Investigación para la Preservación de la Amazonia de la Universidad Amazónica de Pando, Bolivia.

CIPCA: Centro de Investigación y Promoción del Campesinado. Contribuye al fortalecimiento organizativo, político, económico y cultural de pueblos indígena originario campesinos (OIC).

CIPOAP: Central Indígena de Pueblos Originarios de la Amazonia de Pando, Bolivia.

COHARYIMA: Consejo Harakmbut Yine y Matsiguenka. Organización indígena, base de FENAMAD que representa a las comunidades asentadas en la parte alta y media del río alto Madre de Dios, Perú.

COINACAPA: Cooperativa Integral Agroextractivistas Campesinos de Pando. Organización de carácter económico social con fines comunes, dedicada a la recolección, procesamiento y exportación de la Castaña (Brazil nuts)

CPI: Comissão Pró Índio Acre, cuya misión es apoyar a los pueblos indígenas de Acre en algunas de sus luchas, conquista y ejercicio de sus derechos colectivos.

DRA: Dirección Regional de Agricultura, Madre de Dios, dependencia del Gobierno Regional de Madre de Dios, Perú.

DRE –MDD: Dirección Regional de Educación, Madre de Dios, dependencia del Gobierno Regional de Madre de Dios, Perú.

ELECTROANDES: Empresa de Electricidad de Los Andes. S.A. Generadora de energía eléctrica con sede en Lima, Perú.

EMBRAPA: A Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria vinculada al Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abastecimiento, cuya misión es viabilizar soluciones de investigación, desarrollo e innovación para la sustentabilidad de la agricultura en beneficio de la sociedad brasileña.

FADEMAD: Federación Agraria de Madre de Dios. Perú.

FAUTAPO: Fundación Educación para el Desarrollo, promueve la interacción entre los sectores educativo y productivo a través del desarrollo de procesos educativos, la articulación de complejos productivos y el desarrollo de sistemas de información y gestión.

FONDEBOSQUE: Institución sin fines de lucro y de interés público y social que busca promover el desarrollo de planes, proyectos y programas que contribuyan con la competitividad de los negocios y cadenas productivas forestales en el Perú.

FSUTCP: Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia.

FUNAI: Fundação Nacional do Indio, vinculada al Ministerio de Justicia, entidad con patrimonio propio y personalidad jurídica de derecho privado, responsable por el establecimiento y la ejecución de políticas indigenistas en cumplimiento de la Constitución Federal Brasileña.

GOREMAD: Gobierno Regional de Madre de Dios, Perú.

GTZ: Cooperación Técnica Alemana es una empresa internacional de cooperación cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida de las personas sobre una base sostenible.

HERENCIA: ONG boliviana que promueve el desarrollo sostenible en la Amazonía con comunidades y organizaciones locales, a través de la articulación de actores sociales y la gestión de los recursos naturales y el ambiente.

IBAMA: Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis es una autarquía federal dotada de personalidad jurídica de derecho público, autonomía administrativa y financiera, vinculada al Ministerio de Medio Ambiente. Tiene como principales atribuciones ejercer como policía ambiental, ejecutar políticas de medio ambiente relativas a las licencias ambientales, entre otras.

ICRAF: Centro Mundial Agroforestal, es una organización autónoma de investigación, sin fines de lucro, cuya misión es propender hacia la integración de árboles y cultivos agrícolas.

IIAP: Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana. Organismo autónomo de derecho público interno.

IIRSA: Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana. Iniciativa de los doce países suramericanos que tiene por objeto promover el desarrollo de la infraestructura de transporte, energía y comunicaciones bajo una visión regional.

IMAP: Iniciativa Madre de Dios, Perú; Acre, Brasil y Pando, Bolivia.

INIA: Instituto nacional de innovación agraria. Institución abierta, tipo red, promotora de un Sistema de Innovación Tecnológica.

INKATERRA: Reserva Amazónica Turística de Puerto Maldonado. Madre de Dios. Perú.

INPE: Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais. Brasil, es el órgano civil especializado en la investigación espacial, fue creado en 1961.Cuenta con instalaciones en diez ciudades; su sede está en Sao Jose dos Campos, São Paulo.

ITA: Organización peruana de Madre de Dios cuya misión en fortalecer la investigación y la conservación de la biodiversidad peruana para el desarrollo sostenible partiendo de las poblaciones locales hasta el beneficio global.

LBA: Experimento de Gran Escala de la Biosfera-Atmósfera en la Amazonía, es una de las más grandes experiencias científicas del mundo en el área ambiental. Es compuesto por un voluminoso programa de estudios, liderado por Brasil, con cooperación científica internacional, sumando más de 130 propuestas distintas de investigación ya ejecutadas o en ejecución.

MAPKAHA: Asociación de indios manchineris, creada en 2003. Acre, Brasil.

MOCRIPAMD: Movimiento Cristiano de Productores Agrarios de Madre de Dios.

OPIAC: Organização dos professores Indígenas do Acre. Brasil.

PAT: Programa de asocio que se implementó en la región MAP a través de Organizaciones Socias (OSS) y Organizaciones Proveedoras de Servicios (OPS) por un periodo de 4 años, finalizando a fines de 2011.

PLUS: Plan de Uso del Suelo, componente, con el Plan de Ocupación de Territorio, del Plan de Ordenamiento Territorial.

PNUMA: Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

POT: Plan de Ordenamiento Territorial.

SEDUCA: Secretaría Departamental de Educación de Pando. Bolivia. Dependencia del Gobierno Autónomo de Pando.

SEMEC: Secretaría Municipal de Educación de Acre. Brasil.

SENASA: Servicio Nacional de Sanidad Agraria, organismo público descentralizado del Ministerio de Agricultura de Perú, es la autoridad nacional y el organismo oficial del Perú en materia de sanidad agraria.

SETEM: Setor de Estudos sobre Mudanças Globais de la Universidad Federal del Estado de Acre. Brasil.

SNV: Empresa social holandesa dedicada a eliminar la pobreza y la falta de equidad en los mercados emergentes de todo el mundo.

SPDA: Sociedad Peruana de Derecho Ambienta. Perú. Asociación civil sin fines de lucro que se ocupa de la promoción de políticas y legislación ambiental en el Perú.

TNC: The Nature Conservancy. Organización internacional sin fines de lucro. Tiene como misión la conservación de tierras y aguas ecológicamente importantes para la gente y para la naturaleza.

TROPENBOS: Organización internacional con sede en los Países Bajo que promueve el manejo forestal para el beneficio de la gente, la conservación y el desarrollo sostenible.

UDAIPO: Unidad de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios de la ex Prefectura de Pando, ahora Secretaría Departamental Indígena del Gobierno Autónomo de Pando.

UAP: Universidad Amazónica de Pando. Bolivia. Tiene como misión formar profesionales, capaces de crear, adaptar y transformar la Educación en función del desarrollo sostenible y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

UF: University of Florida. Es una universidad pública en la ciudad de Gainesville, Florida, en Estados Unidos, es una de las instituciones educativas más prestigiosas de Estados Unidos y del mundo. Ocupa el cuarto lugar entre las universidades más grandes de los Estados Unidos (con más de 52.000 estudiantes).

UFAC: Universidade Federal do Acre. Brasil

UFRGS: Universidade Federal do Rio Grande do Sul, con sede en Porto Alegre, capital del Estado de Rio Grande do Sul, es una institución que imparte cursos en todas las áreas del conocimiento en todos los niveles, desde la enseñanza fundamental hasta postgrado.

UNALM: Institución educativa universitaria especializada en la formación de profesionales para los sectores agrosilvopecuario, pesquero, alimentario y económico.

UNAMAD: Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios. Perú. Es una institución pública de educación superior ubicada en la ciudad de Puerto Maldonado, capital de la región Madre de Dios.

USAAC: Universidad Nacional de San Antonio Abad del Cuzco. Tiene como misión formar profesionales capaces de comprometerse con el desarrollo social, económico, cultural y político sostenido y ambientalmente sustentable de la sociedad.
WWF: Trabaja por un planeta vivo y su misión es detener la degradación ambiental de la Tierra y construir un futuro en el que el ser humano viva en armonía con la naturaleza.

MADRE DE DIOS – ACRE – PANDO - MAP: UM ENCONTRO DE "FINS DE MUNDOS" NO CORAÇÃO DA AMÉRICA DO SUL

Prof. Dr. Silvio Simione da Silva

Centro de Filosofia e Ciências Humanas
da Universidade Federal do Acre - CFCH/UFAC
ssimione@bol.com.br

Resumo: *Este artigo apresenta uma caracterização localizacional geral da fronteira internacional: Madre de Dios: Peru - Acre: Brasil - Pando: Bolívia, denominada de Região MAP. Assim, faz-se uma caracterização de sua formação regional no âmbito dos processos pretéritos semelhantes que os atingiram, por via de uma apresentação espaço/temporal de suas condições internas conjunturais, mas também das especificidades da cada unidade política em si. Desta forma, tomou-se por base a situação de terem sido, por décadas, estes territórios, vistos como "fins de linhas ou de mundos", na integração de seus respectivos países, dados suas condições de últimas fronteiras em extremos dos territórios nacionais, no centro da América do Sul. As rupturas com tais condições se dão quando estas três unidades políticas internacionais começaram a serem sobrepostas por ações de coordenadas vindo das áreas centrais de seus países, como forma de rearticulação territorial do capitalismo no controle mais intensivo deste espaço internacional. Tal articulação ganha maior efeito perante as ações da IIRSA, com a sobreposição do eixo de integração sul-americano Brasil-Peru-Bolívia (Eixo sul amazônico), implicando numa nova dinâmica territorial, marcada pelos efeitos iniciais de redes internacionais que passam representar as condições de rupturas do isolamento levando às mudanças fundamentais nestes lugares. Então, de repente das condições serem lugares de "fins de linhas ou de mundo", estas unidades políticas tendem a serem recolocadas como pontos nodais no meio de percurso dos eixos de integração, criando novas condições ou reforçando aquelas já existentes. Assim, a unidade aparece como adesão ou resistência ao projeto mundializado, fazendo que da condição de "fins" passem a serem pontos de encontros de territórios gêmeos, apenas separados por divisas políticas e linguísticas, em quais situam potenciais de recursos a serem disponibilizados para o capital mundializado. Assim, no final do artigo, apresentam-se algumas considerações para a apreensão das possibilidades de compreensão dos pontos positivos e negativos desta integração regional perante os papéis internos e externos, coletivos e individualizados, destas unidades nacionais diversas frente o contexto sócio, político e geográfico, na atualidade, a serem desempenhados.*

INTRODUÇÃO

Até alguns tempos atrás a interligação entre Madre de Dios (PE), Acre (BR) e Pando (BO) eram feitas por estradas em condições precárias de trafegabilidade. Assim, no âmbito interno da fronteira na Amazônia Sul, apesar das proximidades, as três unidades políticas pareciam se colocar de costa uma para a outra. Compartilhavam de uma história, conviviam em terrenos coberto pela mesma floresta, drenados pelas mesmas redes hidrográficas, submerso ao mesmo rigor climático, mas as ligações internas eram frágeis para se compartilhar todas estas condições de destinos comuns. Na medida em que há uma maior expansão da ocupação por avanço de fronteiras econômicas, o que ocorre mais intensamente na parte brasileira, uma nova dinâmica do capital força outros ritmos na produção do espaço, já no final do século XX.

No que se referia a integração com as estradas vindas das áreas centrais do Brasil, Peru e Bolívia, o máximo que se tinha era suas chegadas as capitais de Madre de Dios (PE), Acre (BR) e Pando (BO). Eram três "mundos" ligados entre si por terra, por uma história e geografia próximas, mas isolado por outros aspectos de ordem políticas e socioculturais, situado muito distante da centralidade de cada país. Eram considerados, nas regiões centrais destes países, como "fins de mundo" ou "fins de linhas", locais onde as estradas se acabavam. O isolamento se justificava pela distância que separavam estas unidades políticas de seus centros nacionais; a isto, se junta o fato de serem territórios mais recém-definidos, no âmbito da formação econômica das fronteiras sul-americanas, nestes países.

Ressalta-se que, embora a presença de Estado nestas áreas não foi de total ausência, por muito tempo foi sim frágil em todos os lados das fronteiras nacionais. Esta presença frágil, se insere na questão de como estes lugares se colocaram na economia global ao serem integrados como espaços produtivos desde os princípios de sua ocupação até a atualidade (GUDYNAS, 2007). De modo mais geral, vê-se que o Estado que legaliza e reconhece a diversidade que governa, territorializa e desterritorializa por suas ações política em processo contínuos e marcantes no atendimento às demandas da força econômicas e sociais que detém a lógica dominante do capital.

Assim, ainda conforme Gudynas (2007), estas demandas trazem deferentes ênfases e ritmos, conservando aspectos básicos por todos compartilhados. Em primeiro lugar o Estado/Nação se "desterritorializa". Isto não significa estaria perdendo partes territoriais para outro Estado, mas sim que este apresenta uma redução e debilidade para regular e controlar o seu próprio território. Nesse mesmo território o Estado pode se manifestar decididamente por meio de outras ações, tais como a outorga de concessões exploração de recursos diversos ou de proteção a alguns setores da produção. Neste caso o Estado estaria priorizando a garantia de uma série de atividades econômicas, especialmente aquelas que abastecem setores exportadores e, portanto diretamente vinculados com a extração de recursos naturais. Desta forma, o Estado também estará muito presente, mas traz a mesma consequência da "desterritorializaçao", dado que protege a vinculação de pontos fundamentais para a econômica global. E, portanto, estas ações estatais são fatores dos mercados internacionais, convertendo-se em pontos chaves para decidir os usos territoriais, ao mesmo tempo em que estará negando o espaço para forças sociais localizadas que reagem às ameaças de marginalização territorial.

Voltando a formação econômica desta área, pode-se dizer que, Madre de Dios, Acre e Pando eram, até o final do século XIX, um território de domínio hispânico – depois, peruano e boliviano. Nos mapas da América do Sul, a localização da área aparecia como "tierras non descubierta", em extensões coberta por floresta e habitada por povos indígenas de diversas nações. A ocupação efetiva por povos externos se deu por forças da expansão econômica a serviço dos interesses capitalistas, perante o avanço da industrialização no século XIX. Estas áreas seriam apresentadas ao mundo com a introdução do extrativismo da borracha, em escalas maior de mercado, aos centros industriais na Europa e EUA. Assim, havia um fluxo de capital para financiar a exploração da borracha vindo da Inglaterra e EUA, passando por intermédio do Brasil, de onde se deslocava a mobilidade de trabalho

atender a esta demanda, numa região em que os habitantes autóctones não se deram facilmente ao trabalho na empresa extrativista.

Tudo isto geraram conflitos: primeiro com os indígenas que na parte mais ocupada por brasileiros foram quase exterminados. Após a consolidação do sistema de exploração centralizado nos seringais, os conflitos se dariam por definições territoriais nacionais, como ficou conhecida: a "guerra do Acre" (na Bolívia) ou "revolução acriana" (no Brasil). Depois de muitas lutas e disputas diplomáticas, na primeira década do século XX, surgiriam às três unidades administrativas próximas entre si, mas pouca articulada econômica e politicamente; e, assim seguindo nas décadas que sucedem a decadência empresarial da economia extrativista. Então, na faixa da fronteira, mesmo compartilhando destinos pelo isolamento relegados por tempos, não havia conjugação de projeto regional de desenvolvimento e as ligações que se mantiveram eram muitas tênues entre si.

Contudo, se a ligação por um projeto comum era tênue na linha da fronteira, ainda assim havia certa compartilhação econômica e de laços parentesco familiares que mantivera a proximidade mínima, por décadas do século XX. Sob o ponto de vista comercial, em especial, sempre foi marcantes as relações entre o Acre e a cidade de Cobija, capital do Departamento de Pando na Bolívia. Cobija é uma zona franca, com um comércio diversificado, voltado primordialmente ao mercado de consumidores brasileiros. Também esta cidade sempre ofereceu serviços na saúde e educação que atendeu aos brasileiros desta área fronteiriça.

Esta compartilhação econômica e familiar também se repetia, embora sob bases mais fracas, na fronteira Brasil-Peru-Bolívia com as pequenas cidades de Assis Brasil, Iñapari e Bolpebra, porém subordinada a centralidade exercida pelo continuum urbano de Cobija, Brasiléia e Epitaciolândia[1], assim como por Rio Branco situado mais distante da linha de fronteira. No que tange o ponto de vista das relações de parentesco, sempre houve a mestiçagem de brasileiros com peruanos e bolivianos como marca destes entrelaçamentos de destinos socioculturais. Assim, na linha da fronteira, pelo papel das redes comerciais, de serviço ou mesmo de parentesco, teceram-se a costura já marcava a integração dos territórios das três unidades federativas, muito antes que qualquer outra iniciativa.

Nesta conjuntura, a ligação terrestre externa fixada seria feitos do final do século XX, quando as estradas ligando o Acre ao Centro-Sul brasileiro passam a ser uma realidade. Nos finais dos anos noventa as rodovia federais – BR-364 e 317 que ligava o Acre por via terrestre com o restante do Brasil, chegaria com pavimentação às fronteiras do Bolívia e Peru. Também em Pando e Madre de Dios as rodovias nacionais passam a interligar as capitais departamentais às áreas mais centrais destes países. A condição de "fim de linha" começa a ser rompida com estas melhorias na trafegabilidade e na articulação interna com as estradas que chegavam. Por outro lado, a integração transfronteiriça, na linha de fronteira Brasil-Bolívia, com a chegada do eixo rodoviário, tende a ser mais intensificada. Assim, possibilitava-se a ampliação de rotas de turismo comercial para a Cobija e Brasiléia, ao mesmo tempo em que se ampliavam as áreas com ocupação voltadas às atividades econômicas mais dinâmicas como a pecuária, extração madeira e agricultura no Brasil e, que vagarosamente iam entrando em terras bolivianas e peruanas.

Contudo, com a introdução da pecuária em escala mais intensiva, junto com o extrativismo madeireiro, houve maior impacto no ambiente natural a partir das ações produtivas implantadas. Isto resultou nos conflitos gerados com as populações da floresta passando a chamar a atenção de forças externas ao que estava acontecendo esta região. Tais preocupações logicamente eram reforçadas pelo potencial em recursos naturais de uma das áreas mais biodiversas da Amazônia, expostas a ameaças. Neste sentido, estes territórios passaram a ter cada vez mais intensificada a presença de agentes diversos, sejam dos movimentos ambientalistas, de intelectuais engajados, mas também de Agências multilaterais, de grandes universidades nacionais e internacionais.

---

1 Aqui se propõe entender este conjunto de cidades como continuum urbano, pois apesar de serem três unidades politicas distintas em dois países distintos, sob forte influência da produção rural circundantes, há uma inter-relação de aproximação, compartilhação e comprometimento nas diversas funções das cidades formando um corpo urbano na sua totalidade. Suas funções fundamentais são e serviços, mas gradativamente as iniciativas industriais começam a se assentar nas faixas de transição rural/urbano de Brasiléia e Cobija, ao passo que o empresa atacadista se procuram situar, sobretudo em Epitaciolândia e Cobija.

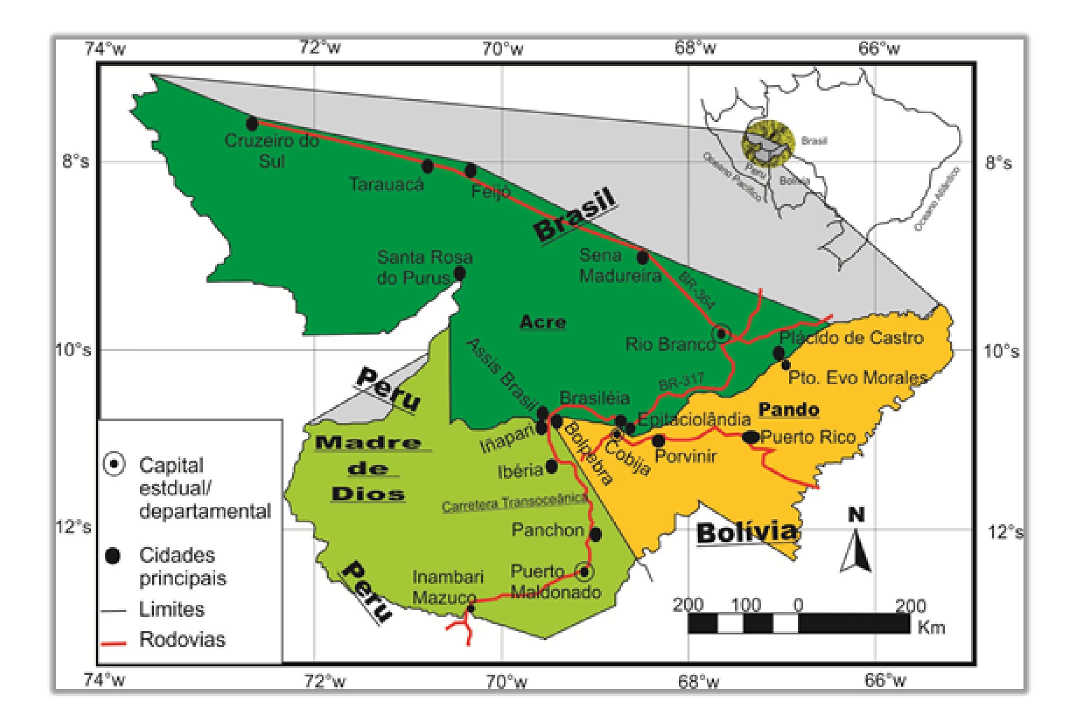


Figura 01 – Madre de Dios, Acre e Pando - Região MAP

Fonte: Google Earth. Desenhado por Silvio Simione da Silva, 2014

Assim, a tentativa de criar maior articulação entre estes territórios foram feitas por agentes externos e internos. Do ponto de vista externo, foram ações de forças representantes de interesses mundializados que propuseram medidas paliativas para a articulação destas áreas contemplando propósitos diversos em inciativas que "harmonicamente" atenderiam todos, pela lógica "sustentável". Do ponto de vista interno, houve ações de agentes locais, feitos lideranças, que buscaram maiores diálogos entre forças sociais, políticas e econômicas transfronteiriças na tentativa de contrapor a proposta mundializante, com o fortalecimento dos laços sociais e de resistência locais no conjunto espacial acriano, pandino e madrediossense.

Assim, agências representantes de interesses externos, em especial norte americanas, produziam ensaios para esta articulação regional (SOUZA, 2007), respaldando, ora nos movimentos sociais, ora vinculando com propostas políticas abraçadas pelos governos estaduais e departamentais, sob o signo do "desenvolvimento sustentável". Então, sob a articulação de grupos de intelectuais brasileiros, bolivianos, peruanos e norte-americanos foi proposto e instituído uma estrutura de regionalização que rearticularia estes territórios de tri-nacionalidade, numa proposta de compartilhação no projeto de desenvolvimento regional. Nascia assim a Iniciativa e a Região MAP[2]: M de Madre de Dios; A de Acre; e, P de Pando (Mapa 01).

Ademais, para fundamentar esta análise, ressalta-se que aqui se parte do pressuposto que as regiões são formadas processualmente, numa construção de identidades espaciais expostas sociais e politicamente. Sua confirmação responde aos traçados feitos/deixados por agentes diversos que produziram espaço geograficamente, dividindo-os, mas que por outros impulsos, podem se reaproximar na construção de caminho comum para superação de dificuldades no seu desenvolvimento local. Portanto, aqui estamos tratando a região como um construto histórico humano, mas que reponde aos interesses múltiplos que sobrepõem a lógica definidora como área integrada, ou melhor, a ser reintegrada. Sob esta proposição vemos o MAP como desenho de uma região em processo de consumação.

MAP: REDESCOBRINDO A CONDIÇÃO DE SEREM TERRITÓRIOS GÊMEOS

O MAP surge como a proposta de uma iniciativa de ações conjuntas para o desenvolvimento das três unidades políticas

2 Aqui se propõem distinguir a "iniciativa" e a "região" MAP. Como "iniciativa" vê-se como ações possíveis de um movimento de grupos sociais que se organizam e buscam retomar ou construir conjuntamente o controle de seus territórios, frente a mecanismos externos que ameaça usurpar seus direitos locais – é um processo de luta que pode ou não edificar recortes espaciais; como "região", já se coloca como recorte espacial definido e então pode ser tratado como um aparato geográfico, que se tiver representatividade espacial será validada; se não, a região proposta se extinguira gradativamente.



internacionais. Nisto se aponta para o reconhecimento de uma região que nasce no coração da América do Sul (um seria o heartland sul americano?), que compartilha diversos atributos e guarda grande potencial econômico, na porção sul-ocidental Amazônica. Por isto tem-se tratado da região a Iniciativa MAP, ora vendo-a como resultado de movimentos sociais, como referência de um enclave geográfico, ora como centro da interconexão sul-americana pelos eixos da IIRSA (Iniciativa de Integração Regional Sul Americana); de qualquer forma, este recorte tem se consumando com referencial espacial para ações diversas, inclusive para as agências internacionais. De modo geral, o MAP apresenta uma proposta de recriação de uma identidade regional de territórios gêmeos, separados por limites políticos, mas que compartilham além dos limites físicos, muitas outras coisas.

Trata-se de uma região que ocupa as bordas da sul ocidental da bacia hidrográfica amazônica, chegando às encostas andinas, já no Peru e Bolívia. Suas formações florestais densas de clima quente e unido revelam grande potencial para a exploração de madeiras nobres, e outras espécies vegetais que ainda tem seus potenciais pouco conhecidos. Por serem terras férteis, esta área também exerce forte atrativo para a produção agropecuária e agrícola. Ademais, a floresta em sua maioria é terra habitada, por isto há amplo potencial de articulação social e cultural com os ecossistemas naturais; isto nos permite vê-la como lócus portador de fortes componentes de sociobiodiversidade no seu processo de formação territorial no passado e no presente.

As terras são drenadas por rios amazônicos de sua margem direita, em seus médios e altos cursos, sendo que muitos deles nascem em áreas andinas, sobretudo na faixa de transição planície-montanha. Assim, está incurso nesta região um forte potencial hidráulico que poder ser acionado a qualquer momento por forças diversas, como ocorre na atualidade com as pretensões brasileiras na construção de usinas hidrelétricas no Peru e na Bolívia. No demais, cabe ressaltar que por esta caracterização feita, sobretudo nos territórios peruanos e bolivianos há fortes áreas de mineração, inclusive de ouro, em especial, em reserva de aluvião na planície dos leitos de rios como Madre de Dios, Manu, Tahuamanu, Iñabari.   Tudo isto ainda é fortalecido pela expansão da fronteira econômica brasileira que amplia o espaço de implantação da agropecuária e extração madeira, situação esta que já nos finais da ultima década do século XX, tendia a expandir por terras bolivianas e peruanas. Neste contexto há de se admitir que por ser área de fronteira internacional, com a maior integração interna, ampliaram-se as possibilidades de consolidação de rotas de tráficos de entorpecentes, de sonegação fiscal (para os três países), e de entrada/saída ilegal de estrangeiro.

No quadro humano da região, no plano das três unidades políticas, neste século XXI já se chega a aproximadamente um milhão de pessoas (Quadro 01).

Estes habitantes, sempre tiveram suas histórias marcadas pelos processos pretéritos da expansão econômica da borracha e da agropecuária, com origens em outras partes de seus países; porém, a localização fronteiriça permitiu grande mestiçagem interna na faixa limítrofe, constituindo verdadeiras redes familiares de parentesco entre brasileiros, bolivianos e peruanos.   Contudo, mesmo assim, do lado brasileiro a população é mais branca ou negra, ao passo que nos departamentos boliviano e peruano a presença indígena na formação étnica da população é mais notável. Esta população vive na cidade, no campo e na floresta, sendo que nas áreas urbanas predominam comerciantes, comerciários, funcionários públicos, empresários diversos (urbanos e rurais); nas áreas rurais predominam campesinos (agricultores, pequenos pecuarista, extrativistas, ribeirinhos), indígenas e alguns pequenos e médios fazendeiros.

Nota-se por tudo isto que, no conjunto internacional desta área, tais situações antes apontadas, podem seguramente

Unidade Política	2012	2014*
Departamento de Pando	109.173	112.799
Departamento de Madre de Dios	127 639	134 105
Estado do Acre	758.786	790.101
Total	**995.598**	**1.037.005**

Quadro 01 - Região MAP – população por unidade política, 2012 e 2014.

*Fonte: Bolívia, 2012; Peru (Estimaciones), 2014; Acre, 2013. * Os dados do Peru e Brasil são estimações feitas pelos respectivos órgãos; o dado da Bolívia foi estimado com base no crescimento geral da população boliviano entre 2013-2014, aplicado a população de Pando por dois anos.*

justificar o despertar de interesses para sua formação e caracterização como um ente geográfico representativo, isto é, uma nova região. Esta seria internacional dado que rejunta três territorialidades nacionais/locais distintas que, não se faz sozinhas, mas sua "redescoberta regional" se dá sob a tutela de uma quarta territorialidade mundial que por diversas alegações busca sobrepor ao lugar - aqui referimos aos interesses norte-americanos na construção da Iniciativa e Região MAP (SOUZA, 2007).

Prosseguindo e para não se ver apenas pontos problemáticos, aqui se tentará também enxergar a aproximação de elementos exclusivos das condições sul-americana que une estes três territórios como justificadores de uma regionalização para esta faixa de fronteira. Vendo sob esta ótica mais localizada, esta regionalização nascente pode se constituir sim num parâmetro geográfico para discutir projetos comuns na construção do desenvolvimento regional, no estabelecimento de maior autonomia, fortalecidos pelos processos construídos há mais de um século. Contudo, há de se considerar que as regiões não são dadas espaciais infinitas. A formação de uma região responde a serie de condicionantes que possibilita num dado momento histórico que certas condições políticas, culturais econômicas, tornem-nas individualizadas. Isto ocorre por processo espontâneo ou mais fortemente, a partir de condições políticas de interesses diversos que, forjados por agentes distintos, agem num determinando espaço reproduzindo-o.

Trazendo esta reflexão teórica para a realidade analisada, pode-se dizer que as áreas aqui referidas são distintas politicamente, porém como vimos, há uma série de situações que as aproximam tanto no âmbito temporal como espacial. Nisto se formou suas especificidades que a partir de 1999, possibilitou o desenvolvimento da Região MAP. Seria uma região tri nacional, no coração da América do Sul, nutrida sob signo de uma iniciativa para atuação política, cuja finalidade seria planejar os rumos para estes rincões distantes, mas com potenciais diversos a serem considerados. Cabe ainda acrescentar que esta área, na atualidade, é parte do circuito do Eixo Brasil-Peru-Bolívia, incrementado pela IIRSA (Iniciativa de Integração Regional Sul Americana)[3]. Nota-se, então que como as motivações não foram apenas internas, esta regionalização passou ser referência geográfica para ações de instituições nacionais e estrangeiras, organizações não governamentais (ONGS) e também para instâncias municipais e governamentais locais.

Em suma, a sigla MAP tem seu significado considerado sob duas dimensões fundamentais: primeiro, como uma regionalização nova que sugere ser esta porção da América do Sul o aparato geográfico para uma área internacional que compartilha de condições políticas, econômicas, sociais, culturais e ecoambientais, numa fronteira trinacional, nesta porção sul da Amazônia. Aqui se constitui um aparato geográfico, ou melhor, geocartográfico. A segunda dimensão dá-se pelas condições estratégicas de uma visão regional para inciativas de ações; assim o MAP dimensiona a base da articulação dos agentes e interesses sociais, políticos e econômicos que atuam na parte da regional no Brasil, no Peru e na Bolívia, sob a tutela de organizações mundializadas, em especial, norte-americanas. Estas segundas dimensões mais subjetivas da região, após as mudanças políticas postos pelo atual Governo Boliviano tem sido gradativamente reduzida em Pando. De qualquer modo, aqui se institui bases espaciais de uma regionalização que firma condições instrumentais de reaproximação entre as três unidades políticas e suas gentes, na busca de caminhos para o desenvolvimento e conservação dos recursos.

Portanto, aqui se busca mostrar a localização da região MAP – Madre de Dios-Acre-Pando, como uma porção amazônica, rica por sua sociobiodiversidade, mas também por situar numa posição territorial que integra o "coração da América do Sul". É nisto que situa uma geografia dimensional de tudo isso: aparato geocartográfico e geopolítico; é sobre estas dimensões que circulam as pretensões de iniciativas locais, na formação de bases comuns na produção socioespacial transfronteiriça. É também bases instrumentais para interesses de redes econômicas mundiais que age sobre a

---

3 No tocante às ações da IIRSA, vemos conforme Gudynas (2007) que se trada de uma expressão de interconexões, que ao invés de estar voltadas ao desenvolvimento interno da América do Sul, busca conectar o coração do continente com áreas portuárias exportadores nos litorais dos oceanos Atlântico e Pacífico. Com isto implanta-se eixos transversais formando corredores bi oceânicos, possibilitando a extração de recursos em áreas de grande potenciais nas zonas mais remotas e centrais dos Andes e da Amazônia.

América do Sul em sua totalidade, vendo nela potenciais de recursos a serem apropriado, na logica global do capitalismo em sua reprodução ampliada. Entende-se, então que conhecer esta localização é condicional para desfazer falsas ideias sobre este território, assim como para entender as transformações recentes vividas e a quem estas estão a serviços. Com isto, espera-se desfazer preconceitos com relação a uma possível demarcação de uma região que está sendo instituída construindo base geográfica para o conhecimento do potencial regional, na ótica de quem instrumentaliza, mas também do ponto que podem ser aportes da resistência às determinações externas sobre o lugar.

Com isto, situando o significado local, a região MAP é uma possibilidade reaproximação e compartilhação para um desenvolvimento futuro, como legado da proximidade histórica e geográfica das três unidades política. Contudo, no âmbito da integração promovida por forças externas, como as ações da IIRSA e de agências mundializadas (órgãos multilaterais de fomentos, bancos, universidades estrangeiras), há às pretensões externas que impõem à área como espaço das redes mundializadas. Esta condição dual sempre existirá, sendo que é a capacidade dos agentes do espaço local em acatar ou renegar as proposições globais que gerará a dinâmica de conflitos e/ou aceitação na formação espacial da região. Se a identidade local mapiense superar as diferenças nacionais contido em seu espaço regional transnacional, fortalecer-se-á as bases da resistência na sua continuidade como aparato geográfico; se não houver isto, a região tende a desaparecer com o tempo, dando lugar a outros redimensionamentos geográfico. Esta é a lógica geográfica da formação e reformação de espaço produzido, visto historicamente como processo da formação da realidade social vivida.

Todas as característica citadas, juntas formam as bases que ao mesmo tempo aproxima, mas também distancia internamente as três unidade políticas referidas. Neste sentido, até aqui viu-se o que está consolidando a possiblidade de ser o MAP uma região; nisto se refere ao que o aproxima estas unidades políticas. Contudo, se são unidades políticas distintas, há outras bases que os distanciam, ou melhor, que especificam cada um.

Assim sendo, nesta próxima parte do texto, tomando as especificidades físicos/naturais e humanas se buscará demonstrar as individualidades dos três departamentos. Com isto, demonstrará se que a geografia do lugar não se faz compreendida pelo "igual ou diferente" que se localiza, mas sim pela a apreensão que há no contexto destes espaços solidificados por uma "unidade na diversidade" que atua na articulação regional de qualquer porção espacial da Terra, antes mesmo que quaisquer proposições institucionais as denominem.

DEPARTAMENTO DE MADRE DE DIOS, PERU

Sabe-se que embora tenha sido espaço de incursões vindas das terras altas peruanas, o território que forma o Departamento de Madre de Dios, começou a ser ocupado por forças da reprodução capitalista, mais efetivamente, a partir do século XIX. Assim, os primeiros mapeamentos da área datam do início deste século, mas seria por volta de 1860 que se tiveram notificações de excursões que desceram o Rio Inambari até sua foz no Rio Madre de Dios. Já por volta dos anos de 1865 a 1870 incursões de missionários, entre os quais o Padre Samuel Manzini, realizou viagens por todo o Rio Madre de Dios. Todavia, foi com as incursões de Faustino Maldonado, por volta de 1860, em busca da exploração do caucho que se estabeleceram as rotas de navegação no Rio Madre de Dios, tendo ele inclusive em 1861, falecido num naufrágio aí ocorrido. Ressalta-se que nessa época as áreas de domínio peruano se estendiam por grande parte do que hoje forma o Acre na sua parte central e oeste. Territórios estes que grande parte passaram a soberania brasileira, no âmbito das disputas territoriais nos finais do século XIX, tendo limites consumados com os acordos diplomático do início do século XX.

Desta forma, a origem destas áreas esteve ligada a expansão da atividade extrativista da borracha nos finais dos séculos XIX e início do século XX. Na região atual de Iñapari foi fixada limites após disputa com bolivianos tendo, por meio de Tratado Internacional sido fixado o limite dos dois países na foz do Igarapé Yaverija. Com o passar do tempo e a gradual perda de mercado da atividade extrativista, a região tornou-se bastante estagnada.

No âmbito, geral o Departamento de Madre de Dios foi criado pela Lei

Figura 02 – Departamento de Madre de Dios, República do Peru

Fonte: Alegre, 2004. Desenhado por Silvio Simione da Silva, 2010. La actividad cauchera tomó cariz com la presencia de grandes capitales norte Americanos e ingleses. La Inca Rubber Company de propriedad estadounidense, escogió el puerto Mollendo para sus exportaciones a partir de 1906. Luego de navegar el Tambopata, la ruta de salida del caucho era el caminho de Tirapata y luego el ferrocarril de Arequipa Mollendo. Las grandes empresas compradoras impoíam sus precios e discriminaban entre las distintas calidades de goma. Pronto la actividad extractiva perdió el sesgo aventureiro y de rápido enriquecimento de tiempo atrás. Al ocurrir la guerra mundial de 1914, surgió el interés de los países europeos por adquirir masivamente produtos alimentícios de fácil conservación. Madre de Dios fue un gran provedor de almendras y castañas que eram reputadas en el mercado internacional. Hacia 1914, Manaos, sobre el Rio Negro, em Brasil, fue el principal puerto de salida de almendras e castaña de Madre de Dios (...) (ALEGRE, 2004, p,74).



1782 de 6 de dezembro de 1912, já estabelecendo as três províncias interna de sua divisão: Tambopata, Manu e Tahuamanu (Figura 02). Seu crescimento se fez por vias fluviais, em que as ações de exploradores como Fitzcarrald impulsionou a navegação pelo Rio Madre de Dios, ao passo que consolidava Puerto Maldonado[4] como um próspero povoado.

Suas características do ponto de vista físicas se inserem no domínio de áreas drenadas pela bacia hidrográfica do Rio Madre de Dios e as vastas planícies inundáveis drenadas por ele e seus afluentes como o Rio Tahuamanu, Manu, Inambari, Tambopata (Figura 02). Tendo estes rios suas nascentes nas áreas de formação andinas possuem em parte dos altos cursos trechos muito caudalosos e de grandes turbulências com amplas possibilidades de exploração do potencial hidráulico, em espacial para a produção de energia através de usinas hidrelétricas.

A maior parte destas áreas é coberta pela floresta amazônica, embora nos eixos das rodovias já se encontre trecho bastantes antropizados pela expansão da agropecuária e da mineração. Nesta conjuntura, o relevo tem grande variação apesar do predomínio da planície. Suas altitudes variam de 200 metros acima do nível do mar no vale do Grande Madre de Dios, até 3.000 metros acima do nível do mar já na Divisa Com o Departamento de Cusco, nas encostas dos Andes. Isto lhe confere características específicas no âmbito das condições climáticas sendo quentes e úmidas na planície e, temperadas úmidas nas montanhas. Contudo, apesar do domínio climático tropical nas planícies, na estação do inverno (no hemisfério sul da Terra), esta área pode ser atingida por massa de ar do Atlântico Sul, fazendo que a temperatura caia fortemente, dando formação àquilo que por toda esta área sul da Amazônia pode ser chamada de "friagem". Dado tais caracterizações costuma-se especificar a formação florística em Selva alta e Selva baixa:

Com relação a porção da Selva Alta,

> *Partiendo del oeste, limite con el Cusco, observamos va desde una altitud de los 1.000 (cerros Pantiacolla y Teparo Punta) hasta 3.932 m.s.n.m. (cerra La Merced) este último como parte del extremo más oriental de la Cordilheira de Paucartambo. [...]*

4 A cidade de Puerto Maldonado é a capital departamental de Madre de Dios. Seu nome é uma homenagem a um dos pioneiros a explorar a área - Faustino Maldonado, no século XIX. Isto, ao passo que o nome do Departamento foi dado conforme o nome do principal Rio que drena esta área.

> *dentro de este sector se puede diferenciar um subconjunto, el de ceja de selva, el qual comprende sectores ubicados entre altitudes que van de los 2.500 m.s.n.m. a más y con los cuales las vegetación suele ser muy densa, además de estar cubierta por una gran cantidad de neblina y nebulosidad baja (ALEGRE, 2004, p.11).*

Cabe ressaltar que é nestas áreas de selvas altas que, como mencionamos, se constitui as nascentes dos rios que forma a rede hidrográfica que vai drenar as terras mais baixas nos Departamentos de Madre de Dios, Pando e parte do Acre, no percurso destes rios fluindo para o grande vale do Amazonas. Também é sob tais condições de altitude que se proporciona a formação de áreas com predomínios climáticos Temperados Moderados Unidos (Classificação de Koppen). Isto junto com as condições geológicas e pedologia proporcionando a formação áreas sedimentares cobertas por ampla diversidade florística, habitada também por uma equivalente caracterização faunística.

Já no que se refere a selva baixa, entende que esta,

> *Va desde los 1.000 hasta los 200 m.s.n.m. En su parte central y norte presenta un relevo constituído por llanuras sin acidentes de importância. Se trata de llanuras fluvio-aluviales formadas por três y hasta cuatro niveles de terrazas. Las mas bajas, periodicamente sometidas a inundaciones cuando los rios se encuentran en etapa de creciente, son, por lo geral pantanosas. Tanto al oeste como al sur de este sector se encuentran colinas bajas que sirven de divisoria de aguas: Istmo de Fitzcarrald y estribaciones septentrionales de la cordilheira de Carabaya o Sandia (ALEGRE, 2004, p.15/5).*

Na faixa de fronteira com o Brasil e Bolívia, atualmente ligados por estradas, situam às "portas" de entrada e saída para a integração com o Acre e Pando. O grande símbolo deste ponto nodal está no conjunto das pequenas cidades gêmeas de Assis Brasil (BR), Iñapari (PE) e Bolpebra (BO), interligados por terra e por agua. Para este processo, considera-se o fato de que nesta área, nos finais da década passada e início da atual, teve-se a chegada do asfaltamento da BR-317 integrando a rodovia brasileira à peruana, colocando efetivamente a região na conexão com os eixos de IIRSA. Isto, pois fisicamente com as rodovias integradas já se tem uma possível ligação com o litoral do Pacífico para os brasileiros, ao passo que para os interesses peruanos é uma forma de maior acesso ao mercado brasileiro - o maior da América do Sul.

Há de se considerar também outros pontos um tanto mais complicados. Este percurso rodoviário que transcorre pela América do Sul fazendo esta ligação, agora também é caminho para a chegada de estrangeiros vindos de outros lugares (Haiti e África) que passam por terras peruanas em busca do mercado de trabalho no Brasil. Outros aspectos são: a ampliação das possibilidades de rotas para o tráfico de entorpecente entre os três países; a exploração ilegal de madeiras e outros recursos da floresta; e, da ação de biopiratas.

ESTADO DO ACRE, BRASIL

Na localização do Acre[5] destaca o fato de ser a unidade federativa nacional situada mais ao oeste do Brasil. Neste início do século XXI, perante a integração às repúblicas vizinhas da Bolívia e Peru, sobreposto por um eixo IIRSA, tem sido visto como a porta de saída/ entrada para as vias terrestre que interliga suas rodovias a áreas portuárias peruanas. Contudo, dado esta localização num extremo do Brasil, boa parte dos brasileiros o desconhece e tem dificuldade de situá-lo. Às vezes, ser do Acre ou estar no Acre é motivos espanto e deboche em noutras partes do país. Assim este território também foi (e ainda é) visto como: o "fim das estradas", o "fim do mundo", "terra de selvagens", "lugar onde o vento faz a curva" entre outros preconceitos.

Tais tratamentos aqui se propõe desfazer partindo do pressuposto que a localização de um lugar é também um condicionante que lhe faz único e necessário no mundo. Por isto, no Acre temos uma localização que é única, com implicações geográficas e gerando dificuldades e possibilidades que lhes são únicas. É nesta condição que a situação geográfica, num dos extremos do país, é a característica que mais o une Federação dos Estados Brasileiros.

---

5 –A cidade de Rio Branco é a capital estadual. Seu nome foi dado como homenagem ao diplomata brasileiro que atuou na definição da questão acriana como a Bolívia– o Barão do Rio Branco.

Aqui se oferece entre outras condições, as melhores possibilidades geográficas para a integração nacional no oeste do Continente: o Acre, sob a ótica da integração continental, agora se torna "meio" caminho para a integração continental sul-americana.

Desta forma, conhecer bem a localização geográfica do Acre é a base para entender e propor outra visão do seu território e áreas circunvizinhas. Nisto se constituirá este espaço como uma dimensão histórica e possível para um projeto de desenvolvimento da região capaz de elevar o padrão de vida e a produção de riquezas, rompendo com sua condição de lugar remoto. Vejamos agora algumas considerações sobre a formação deste território.

Para iniciar, pode-se dizer que o Acre surgiu como espaço em disputa nas áreas de altos cursos dos rios da margem direita do Amazonas, a partir de 1870. A ocupação se deu em função dos potenciais produtivos da floresta com a borracha natural, em que esse espaço seria ocupado, graças às informações de suas potencialidades produtivas divulgadas por seus primeiros exploradores. Eram terras florestais, com muitas seringueiras, rios, animais e muitos povos indígenas. Para dar lugar a atividade econômica do capitalismo da época, muitos indígenas foram mortos (pelas práticas das "correrias", verdadeira caçada impostas aos indígenas). Assim a floresta foi sendo rapidamente transformada em lugar de produção pela frente pioneira capitalista que avançava sobre os territórios dos povos nativos.

Assim, pode-se dizer que no confronto entre brasileiros vindos do Nordeste com os indígenas e com a natureza regional venceram os interesses econômicos e, isso fez surgir o Acre. Por isso, a primeira localização, deu-se como uma "invenção criativa" dos interesses diversos, dos confrontos e conflitos; e, é deste condições que surge a palavra que deu nome ao Território: Acre – derivado de Uáquiri – Rios dos Jacarés – dos povos Indígenas (dialeto do povo Apurinã). Assim, nas terras banhadas por este Rio e outros da região acriana e circunvizinhas (Figura 03), revelaria ao mundo o maior potencial produtivo da borracha natural, em toda a Região Amazônica.

Ademais, para os migrantes nordestinos que chegava ao Acre os rios foram os caminhos de chegada. Era uma terra distante, em áreas drenadas por três importantes afluentes do Rio Amazonas, em sua margem direita, isto é, o Rio Juruá, o Rio Purus e do Rio Madeira. Portanto, as terras acrianas estão localizadas na porção Sul da Região Amazônica, em trecho de médio e alto curso, nas bacias do Purus e do Juruá e nas sub-bacias hidrográficas de seus afluentes; apenas uma pequena porção do território, no extremo leste, está em áreas drenadas por afluentes do Rio Madeira (rios Abunã e Rapirran): Municípios de Plácido de Castro e Acrelândia (Cf. Figura 03).

A importância destes rios se refere ao fato de que a integração econômica territorial, deveu-se inicialmente a esta rede hidrográfica. Era, contudo, uma integração que não estava facilitado pelos cursos hidrográficos que cortam o Estado no sentido sul-norte, fazendo que ligação leste-oeste apenas se consumasse via Manaus, pelo sistema hidrográfico Solimões/Amazonas.

No demais, esta localização no sul da Amazônia (Amazônia Sul-Ocidental), confere ao Acre a condição de ser um território formado por relevo de altitude modesta, variando acima dos 130 sobre o nível do mar. Por isto, o território estadual é tomado por planícies, num relevo de amplas colinas. Porém, nas proximidades com fronteira peruana, o relevo se eleva, chegando em torno dos 600 metros, na Serra do Divisor, no município de Mâncio Lima, onde está o ponto extremo oeste do Estado e do Brasil.

Relacionado a esta localização física e a altitude do território acriano, temos as caracterizações climáticas: o Acre possui um clima tipo Equatorial Quente Úmido. Como está no Hemisfério Sul da terra, na zona tropical (ao sul da linha do Equador) suas estações do ano são poucas definidas. No período do inverno no hemisfério sul pode ocorrer rápidas "friagens", quando as temperaturas caem, sob a influência da Massa de Ar Polar Atlântica sul na região. Na realidade, graças a esta localização física no Planeta, o mais correto seria entendermos que esta é uma zona climática da terra caracterizada por climas quentes, sendo que sua maior variação anual refere-se ao índice de pluviosidade; isto é, um período "chuvoso" (o "inverno amazônico" – que caracteriza a fase das estações que vai do final da primavera – o verão, ao início do outono no

Hemisfério Sul) e, o período "estiagem" (o "verão amazônico" – que caracteriza o final do outono – inverno, ao início da primavera).

Este território esteve originalmente coberto pela Floresta Tropical Úmida Amazônica, com sua enorme biodiversidade. Essa cobertura florestal, atualmente é mais intensa nos municípios que se situam na porção centro-ocidental do Estado. A partir de 1960 com as vias terrestres esta situação começa a ser mudadas, sobretudo, com a implantação inicial da BR – 364 interligando o Estado no plano leste/oeste e da BR – 317 ligando o Estado no plano norte/sul na bacia do Rio Acre (Cf. Figura 03). No percurso das estradas a expansão do desmatamento é mais intensas, fazendo que na atualidade, o Acre, já apresente cerca de 14% do território desmatado, ocupado por pastagens, áreas de plantações agrícolas e cidades.

No que se referem ainda as vias de circulação, em nível estadual varias estradas foram planejadas, mas apenas na porção lestes algumas foram implantadas. Desta forma, a ligação por terra ainda é bastante desigual nos municípios mais distantes de capital. Isto, pois a pavimentação destas estradas somente a partir do ano de 2000 começou ocorrer de forma sistemática, mais intensivamente. Com isto, pode-se dizer que apesar de todos os municípios serem dotados de pistas para pousos de aeronaves, ainda há muitos lugares que carecem de melhorias no sistema de circulação de pessoas e mercadorias, com vistas a melhor integração territorial do Estado.

Então, na ocupação deste espaço, por décadas seguidas de atividades socioeconômicas sobre a natureza florestal é que foi produzido o arranjo político-administrativo atual. Atualmente, no Acre há 22 municípios com variáveis extensões territoriais e populacionais. Dentre estes Rio Branco se destaca por ser a cidade mais populosa, o principal centro urbano, político e econômico. Tal situação reflete as origens dos desequilíbrios regionais no estado retratado no contraste entre a capital que cresce demograficamente e os municípios que, em geral, perdem população ou crescem em taxas mais moderadas.

DEPARTAMENTO DE PANDO, BOLÍVIA.

Visto nas funções fundamentais da Região MAP, é no enclave da linha da fronteira Brasil e Bolívia (Acre e Pando), que situa a mais importante área de interação transfronteiriça desta parte da Amazônia Internacional. Cobija, Brasiléia e Epitaciolândia forma o maior continuunn urbano situado nesta linha limítrofe como um conjunto de cidades "trigêmeas", que compartilham funções e dá a dinâmica nesta parte da fronteira sul amazônica. As duas cidades brasileiras, separada pelo Rio Acre e seu afluente Igarapé Bahia, marcam em seu território o pontos nodais fundamentais da integração com o Eixo do Projeto da Transoceânica da IIRSA. Aí, a BR 317 ao cruzar em trecho urbano brasileiro, no sentido a Madre de Dios no Peru, constituem a integração com o eixo rodoviário boliviano, através das pontes sobre o Igarapé Bahia em Epitaciolândia – área aduaneira do Brasil e Bolívia; e, a ponte Wilson Pinheiro em

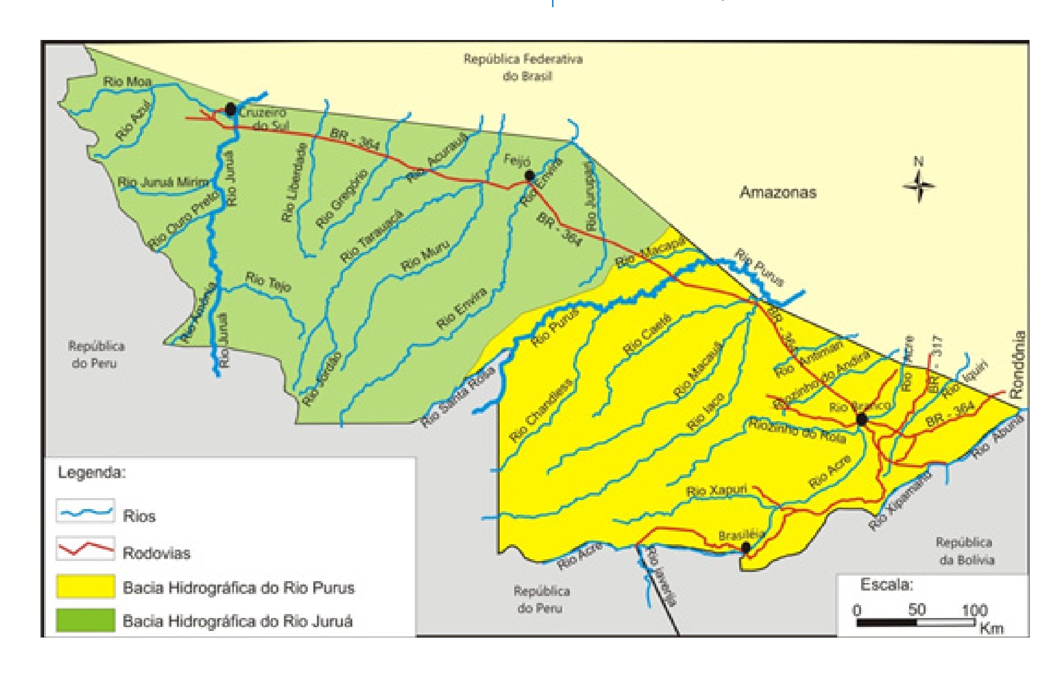


Figura 03 – Bacias hidrográficas e rodovias federais no Acre.

Fonte: ACRE, 2008. Redesenhado por Silvio Simione da Silva, 2010.

Brasiléia forma a segunda via de ligação. Na constituição da rede rodoviária pela integração da IIRSA, estas vias formam o "nó terrestre" fundamental (o link) da integração com a Bolívia.

Com esta ligação rodoviária efetiva a articulação do território boliviano ao eixo da IIRSA (Eixo Sul Amazônico). No plano interno pandino, isto significou dar maior articulação ao seu sistema rodoviário às áreas centrais do país, em especial as vias terrestres que articulam a centralidade nacional exercida por La Paz, Santa Cruz e Cochabamba. Estas vias terrestres, apesar das poucas áreas pavimentadas, efetivam a ligação com as rodovias bolivianas principiais através da carretera que liga Cobija a Porvenir. Nesta cidade, há uma bifurcação fazendo fluir dois eixos rodoviários: o "eixo central" que liga a cidade Puerto Rico e daí a Peña Amarilla já no departamento de Beni; já no "eixo sul" é traçado um percurso no sentido de Filadelfia, seguindo depois para Chivé e Guarayos já no departamento de La Paz

Neste processo de integração, Cobija coloca-se como o principal centro. Sendo sede da Zona Franca – ZOFRA/Cobija, é o ponto que centraliza todo o comércio fraqueado no norte do país; assim, esta cidade exerce um papel de comando regional, subordinando as demais localidades na fronteira norte boliviana. No plano urbano esta integração se amplia para as relações comerciais, na área da saúde educação e, em especial, pelas redes socioculturais e parentesco em que a condição de ser nacional se mescla com a condição de estar na fronteira. Nisto a centralidade de Cobija atinge territórios brasileiros e peruanos

Tais situações têm possibilitado mais intensa complementação de serviços e funcionalidades desenvolvidas entre as três cidades, inclusive na saúde e educação. Contudo, no âmbito do comércio é que se dá a principal função destas cidades no âmbito do continnum urbano que forma, embora com certa desigualdade entre elas. A cidade boliviana é totalmente franqueada, não havendo quase cobrança de impostos, ao passo que nas duas cidades brasileiras o setor produtivo e comercial encara taxas consideráveis de encargos fiscais; com isto as cidades brasileiras entram com relativa desvantagem no jogo econômico que se trava na linha da fronteira. Mesmo assim, sob estas condições tem se buscado mecanismos de colaboração intermunicipal em que estes municípios se articulam no âmbito de políticas de desenvolvimento e integração regional. Nota-se, então que no conjunto, esta cidade desempenha uma função urbana bastante marcante, embora também seja considerável articulação com o espaço rural.

Feitos estas considerações, para compreender melhor, agora cabe uma breve caracterização da formação e do que representa o Departamento de Pando no contexto da Região MAP e, em especial, no conjunto do processo de integração e interconexão promovido pelo projeto IIRSA.

A formação de Pando remonta ao mesmo processo de exploração da borracha como ocorreu no Acre e Madre de Dios. Eram áreas centrais no continente, identificadas apenas como tierras non descubierta. A sua "descoberta" se deu com a identificação das áreas ricas em potencial de produção de borracha e com o deslocamento de forças do capital internacional para o Brasil. Assim, deslanchou o processo de ocupação em que foi se tomando as terras dos povos nativos e fazendo-as parte de territórios econômicos para sustentação do processo de avanço industrial do capitalismo europeu e norte americano. Como as rotas da mobilidade do capital e a maior parte da mobilidade de força de trabalho foram transitadas pelo Brasil, a domínio boliviano e peruano da área foi posto em xeque. Daí, o sentido conflituoso do processo.

Os marcos fundamentais deste processo de ocupação data de explorações de missionários e exploradores brasileiros e bolivianos que percorreram os rios Acre, Orthon e Madre de Dios, a partir de 1851, fundando postos de ocupações. Seria, contudo após a década de 1870 que os processos se aceleram com a visita de agentes representando o interesse capitalista na exploração da borracha e fundando vários seringais ("barracas"). Estes seringais, em geral, situados às margens dos rios que cortavam a região, eram locais para produzir borracha e dar trabalhos aos seringueiros que chagavam para explorar o látex. Esta expansão vinda das áreas centrais para a planície, as terras baixas, ricas em potenciais produtivos de borracha (seiva da arvores de espécies hevea), no confronto com a também expansão brasileira, invadindo terras para além da sua fronteira em domínios territoriais bolivianos, foram o que deram as bases para os conflitos, transformados numa



Figura 04 – Departamento de Pando.

Fonte: Bolívia, 1994. Redesenhado por Silvio Simione da Silva, 2010.

guerra sangrenta entre habitantes do Acre e bolivianos.

Contudo, é aí que situa o marco da ocupação inicial, por forças econômica do capitalismo mundial, sobre as terras a que viria formar o Departamento de Pando, como explica Saavedra (2001,p125/6)

> *En verdade, la historia del territorio de colônias y, consequientemente, la del mismo Pando, son la historia de la goma y de las exploraciones que buscaban el árbol que lloraba las relucientes monedas de oro. Parte desa historia es la guerra del Acre, de tan conocidos como nefastos resultados.*

Com o final do conflito e a assinatura de acordo em 1903 (o Tratado de Petrópolis), as linhas limítrofes vão se consolidando e tende as relações serem mais de convivência na faixa da fronteira com o Brasil.

No parte sul, a linha da fronteira ficava marcada pelo povoado de Puerto Bahia fundado em 1906; povoado este que dois anos depois passaria a chamar-se Cobija[6]. A cumplicidade de quem vivia na linha da fronteira fora tal que, foi de Cobija que se teve o amparo básico para que em 1910, fosse fundada sua frente a cidade de Brasiléia (na época, Vila Brasília). Isto, pois em Cobija viviam famílias brasileira, já naquela época.

Ademais, por sua condição de ser próximo das áreas de maior intensificação no processo de transformação socioeconômica brasileira, o território pandino sempre foi habitado por grandes números de brasileiros que buscaram os seringais e castanhais bolivianos para trabalharem. Tal situação, neste final do século XX e início do século XXI, foi impactada quando o governo central da Bolívia resolveu fortalecer os laços e presença nacional na faixa de fronteira, recomendando a relocação dos estrangeiros que aí habitavam, para além de 50 Km da fronteira (tamanho da faixa de fronteira nacional). Isto, certamente teve impacto dado a grande expressão da relação de parentesco de famílias que sempre transitaram por um lado e outro da linha da fronteira.

Do ponto de vista físico o território pandino é drenado por rios que se dirigem à duas bacias hidrográficas maiores (sub-bacias do Rio Amazonas): a do Purus constituída pela bacia do Rio Acre, formando a linha limítrofe noroeste desde a divisa com o Peru, na foz do igarapé Yaverja, até a foz do igarapé Bahia, já na área do continuum urbano de Cobija, Brasileia e Epitaciolândia quando o Rio Acre adentra ao território brasileiro. No contexto, central, sul e nordeste, tem-se a grande maioria do território drenado pela bacia do Rio Madeira, limite natural norte com o Brasil (estado de Rondônia), formado pelo conjunto de rios Orthon (que no território peruano é chamando de Tahuamanu), Madre de Dios, Beni e Abunã (fig. 04). Apesar de serem rios de planícies tem se buscado identificar os potenciais hidráulicos com vista a instalação de usinas hidrelétricas, especialmente, por iniciativa brasileira, no conjunto dos grandes projetos nos Planos

6 A cidade de Cobija é a capital do Departamento de Pando na Bolívia, situado na Província Nicolas Suarez. Seu nome é uma homenagem antigo porto boliviano, no Oceano Pacífico, em território tomado pelo Chile, na Guerra do Pacífico entre 1879 e 1883, quando perdeu a província de Antofagasta. Já o nome do Departamento é uma homenagem a Don José Manuel Pando, antigo presidente da Republica da Bolívia (1899–1904).

da IIRSA como, por exemplo, a proposta da Represa de Cachuela Esperanza (LANZA e ARIAS, 2011), que inundará terras dos Departamento de Pando e Beni .

No plano geomorfológico, Pando é o departamento boliviano que está mais encravado na Planície Amazônica (llanura Pandina), tendo um relevo semi ondulado (formado por colinas) de altitudes modestas, se comparado às demais zonas morfológicas da República da Bolívia. Neste relevo há uma variação acima dos 155 metros de altitude na parte central do vale do Beni e o Acre, subindo até uma pequena, mas considerável variação positiva próxima aos 300 metros acima do nível do mar, já nos limites sul com o Departamento de La Paz (áreas dos llanos). Nestas condições, há domínio total de climas quentes e unidos (equatorial e tropical), com poucas variações em suas temperaturas, tendo, contudo a diferenciação conforme o índice de precipitação pluviométrica: um período de seca – entre maio e outubro, e o período chuvoso ente novembro e abril. Também em Pando, no período da estação seca (inverno no Hemisfério Sul) pode ocorrer o fenômeno das "friagens" como tratamos no Acre e em Madre de Dios. Sua formação florística se caracteriza por vastos e densos bosques tropicais, com alto potencial madeireiro, habitado por intensa variedade faunística.

CONCLUSÃO

Notou-se nesta análise individualizada que há mais elementos que une Madre de Dios, Acre e Pando de que os separam. Dado tal proximidade, as costuras internas feitas por força locais ou a sobreposição externa por forças globais, a identificação de uma regionalização pode ser vista, como base para fugir do isolamento vivido no âmbito dos seus respectivos países e buscarem compartilhamento para uma superação conjunta de tais situações. Nisto há elemento que desenha novas bases para uma coesão territorial, nas partes mais empobrecidas dos três países; sendo que neste caso, compartilhar destinos, pode ser a base edificadora para superação das condições secundárias que estas unidades sempre foram deixadas pelos governos nacionais.

Dado esta condições agora podemos entender por que a questão da localização é muito importante perante a posição de uma unidade política, em sua individualidade, mas também na sua formação e caracterização geográfica de complentariedade. O espaço, a princípio é uma dimensão aberta, livre na qual estamos posto para agir, transformar, mudar. Assim, a localização precisa de cada parte do espaço, está posta independente de qualquer coisa, mas ao darmos atributos a uma porção do Planeta construímos nossas marcas e a identificamos. Desta forma, produzimo-lo como novo espaço e representamo-lo transmutado em território denominado como um lugar específico (p.e. Estado do Acre, Departamento de Pando).

Neste processo é que se definem os limites e fronteiras como produtos de nossas ações (lutas, conflitos, mas também conciliações), mas refletindo as forças sociais que nos impõe parâmetros para as demarcações e a criação/recriação dos lugares. É nisto que há uma construção criativa de lugares e que definimos a transmutação do conceito de espaço para território. Por isto, o espaço produzido é o território – lugar de domínio, de poder conhecido por seus limites, seu pertencimento e que por ser criação de processo social estará sempre sujeito a novas transformações. Este processo sendo dimensionado pela sociedade, mas em vinculação direta com as formas materiais das ações do capital em seus domínios sobre a sociedade e a natureza, sempre refletirá como os limites podem distanciar pessoas em territórios vizinhos ou, às vezes, reaproximá-los, mas em cumplicidades que vão além da proximidade física.

Nota-se daí a atualidade de apresentar a localização da região referida no contexto das transformações que estão ocorrendo no continente: seja na América do Sul, na Amazônia, nas proximidades com a Cordilheira dos Andes e com Oceano Pacífico. Isto, pois, situando no coração da Amazônia em áreas extremas dos três países, Madre de Dio, Acre e Pando, partilham as fronteiras e todas as redes que aí se constituiu neste longo processo de sua formação. Não se constituiu como um heartland, no sentido geopolítico de comando central do processo, pois as centralidades nacionais (as core regions) estão distantes (não apenas distância física, mas também de inserção no mundo,

de conceitos e preconceitos, de visão civilizatória); porém, sua redefiniçao regional poderá trazer novas dimensionalidades a partir do papel que juntos passam a desempenhar no contexto da integração internacional que se desenha: seja este de reservatórios de matéria prima vegetal e mineral; de circuito de redes diversas que sobrepõem; de rotas de exportação de mercadorias diversas; de redes de entorpecentes; de circuito de sonegação das tributarias; de portas para fluxos migratórios, entre outras tantas possibilidades.

Tudo isto se reforça pela incorporação da área no Eixo de Integração Regional Sul Americana do Brasil, Peru, Bolívia. Isto marca a base de uma reaproximação, que além das relações já existente, agora o capital lança pontos das costuras por meio de redes de integração que articula novamente os três territórios, inclusive, para além de suas fronteias regionais. Referimos aqui ao eixo rodoviário interoceânico (figura 5); aos projetos de integração econômica; a produção de energia hidroelétrica; aos manejos de recursos naturais; à imposição de áreas privilegiadas aos serviços ambientais (como ao REDD – Redução das Emissões por Desmatamento e Degradação Florestal), entre outros. Tudo isto redimensiona a função da fronteira política, reaproxima na lógica de se recolocar como ambiente de grande potencial a serem integrados às centralidades que comanda o processo no continente. Assim, pode-se chegar a uma situação dual e, então potencializar as condições humanas para superação da pobreza ou ainda, ampliar mais a segregação espacial que o capital promove, a cada vez que se reterritorializa.

Neste sentido é que o projeto da implantação do Eixo de Integração Interoceânico Brasil-Peru-Bolívia da IIRSA, marca o final de condição "de fins de mundo" e redimensiona a região como espaço de transito a economia global. No Brasil, a BR-317 se transformou na "Estrada do Pacífico" e passou a simbolizar toda esta possibilidade regional; no Peru a Carretera Transoceânica consuma essa integração e interconexão; na Bolívia, a centralidade da linha da fronteira exercida por Cobija é reforçada, ao passo que se interconecta com o eixo rodoviário interno do país e se articula melhor com as rodovias brasileiras e peruanas.

Numa visão mais crítica ao processo, nota-se então que as rupturas estão se dando com as desamarras feitos pelo capital, traduzindo, no entanto, numa superação da condição de "fins de linhas ou de mundo", mas rompidos muito mais para os interesses dos capitalistas de que para a sociedade local. Falando de outra forma, significa que para parcela social mais empobrecida, estas transformações no espaço, cada vez mais lhes segregam em seus lugares de vidas; sendo que isto se dá perante a espacialidade destinada aos grandes empreendimentos, como ocorreu com a construção de corredores

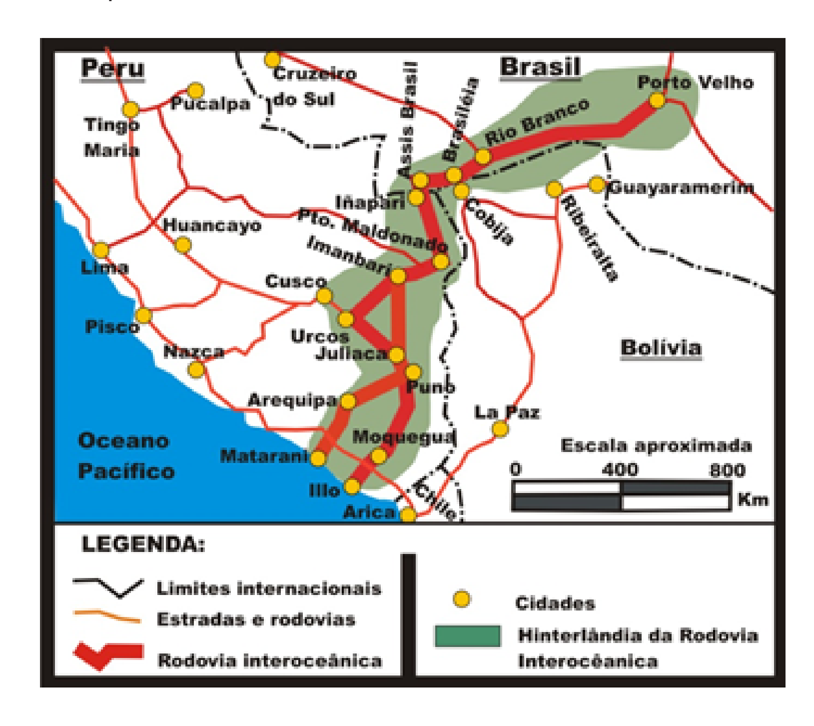


Figura 05 – Eixo de integração interoceânico Brasil-Peru-Bolívia

Fonte: Rapp (2005). Peru (2009). Redesenhado e reorganizado por Silvio Simione da Silva, 2010



Figura 06: corredor da rodovia transoceânica em Pto. Maldonado

Foto: Maria de Jesus Morais, 2013.

por muros (áreas segregadas – Figura 06) com a Estrada Transoceânica, ao passar por trechos urbanos da cidade de Puerto Maldonado, capital de Departamento de Madre e Dios, no Peru.

Contudo, pensado nos efeitos desta integração por vias terrestres, a de se considerar que o trânsito que hoje se coloca é ainda um atributo simbólico ou, quando muito, para circulação de pessoas e pequenas quantidades de mercadorias. Esta integração poderá vir a se consolidar muito posteriormente quando os grandes projetos do capital realmente constituir, nesta parte central da Amazônia, uma base para sua reprodução em escala satisfatória. Este desenho parece-nos já estar em curso sobre região, perante o grande projeto sustentável, sob a marca do esverdeamento da produção e serviços, postos dos países enriquecidos para as regiões mais empobrecidas. Nisto, sob o discurso esverdeado e da sustentabilidade, o capital mantém-se a lógica expropriatória sobre a região, renova-a em alguns quesitos, mas oculta outras perspectivas para ampliação de seus domínios no futuro; e, é isto que, as vezes, as pessoas não conseguem ver a curto prazo.

Referimos aquelas as indagações que ficam em estudar e entender a Região MAP, no âmbito das transformações que estão em curso como por exemplo: a quem interessa estas áreas tão remotas no continente, hoje serem reaproximadas? Tem-se de partir do pressupostos de que traz de (re) localização regional posta pela iniciativa MAP, vê-se que também estão as estratégias de abrir campo para exploração pelo capital mundial, em áreas que, após a queda da economia da borracha, estiveram semi-alijada da produção econômica mundial. Com isto, as vastas reservas de madeiras, minérios, águas, a biodiversidade da região voltam novamente ficar expostas às iniciativas do capital fortalecidos por ações de iniciativas estrangeiros ou imperialistas brasileiras que financiam os parceiros nesta empreitada (p.e. nas ações de USAID, BID, BNDES[7]).

Contudo, não se pode negar que neste processo de firmação de uma região MAP (não da Iniciativa MAP) se abre um momento novo para os territórios "trigêmeos" de Madre de Dios (PE), Acre (BR) e Pando (BO). Neste sentido, considerando assimilação e mesmo os conflitos posto por esta realidade atual, agora se pode apontar algumas das implicações deste momento vivido como gerador de outras possibilidades, nem sempre positiva, para a região. Vejamos:

7 USAID – United States Agency for International Development, BIB – Banco Interamericano de Desenvolvimento, BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social.

- Como parte da Amazônia internacional, esta região se coloca como território fundamental na integração do espaço Pan-amazônica, dado sua condição limítrofe, seus processos comuns de formação, seus potenciais de recursos e a articulação por vias terrestres e fluviais que interligam os três territórios.

- Pela formação como região internacional, o MAP passa a ter fóruns de discussão integrados. Isto ocorre, inclusive, com a participação de agentes externos que tem interesses na determinação dos rumos tomados, no âmbito do desenvolvido requerido pelo capital. Nisto, haverá sempre ganhos e perdas para a autonomia da região no embate dos interesses externos versus aos interesses locais.

- Como unidades nacionais distintas, esta integração regional oferece a cada país, o seus territórios limítrofes com ponto de apoio para se atingir suas vias de circulação, seu mercado de produção e consumo em ambas as costas oceânicas da América do Sul.

- Com estas condições, a região MAP, pode sim oferecer locais privilegiados para instalações de empresas ou representações com vista aos mercados a serem almejados, ou mesmo, para situar "portos secos" com vista a importação e exportação de produtos nacionais e internacionais. Isto pode mudar fortemente a funcionalidade destas áreas, no âmbito do circuito da economia mundial, embora com poucas alterações em nível local.

- No plano continental, além do que já foi citado pela proximidade dos Andes e de grandes centros turísticos e comerciais, tem-se a possibilidade constituir a Região MAP local para atrações de rotas turísticas e comerciais.

- Há, contudo, também a exposição da região a receber fluxos migratórios ilegais (p.e, de haitianos e africanos), tal como de redes de entorpecentes e outras ações contravenções que, em geral, instalam suas bases na linha de fronteiras.

De modo geral, para finalizar, pode se dizer, embora sob os efeitos que, nem todos poderiam ser positivos, criados pela abertura dada pela integração (mesmo antes da IIRSA), isto nos faz mais próximos para sentir, viver e compartilhar pontos fortes e frágeis. Certamente, este é o caminho para encarar formas de pensar e fazer o desenvolvimento regional conjuntamente, embora o rompimento das estruturas postas pelo interesse capitalista sempre será o limite às ações das forças sociais no Processo.

REFERENCIAS:

ACRE, Secretaria de Planejamento. Acre em números. Rio Branco, SEPLAN, 2013 IBGE - http://www.ibge.gov.br/estadosat/perfil.php?sigla=ac

ALEGRE, Jorge Luis et all. Atlas Regional de Perú – Tomo 12: Madre de Dios. Lima: Ediciones PEISA S.A.C., 2004.

BOLIVIA, Comando General del Exército de. Atlas Universal y de Bolivia. La Paz: Ediciones Bruno; Instituto Geográfico Militar, 1994.

BOLÍVIA, Instituto Nacional de Estadística – INE. Censo de Población y Vivienda. La Paz: INE, 2012.

GUDYNAS, Eduardo. El MAP entre lá integración regional y las zonas de frontera en la neuva globalización. Revista Mapiensi, Cobija, Ano 1, Nº1, 2007. p.11-19

LANZA, Gregorio, ARIAS, Boris. Represa Cachuela Esperanza: posibles consecuencias socioeconómicas y ambientales de su conctrución. La Paz: CIPCA, 2011.

PERU, Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI. Estimaciones y Proyecciones de Población 2000 al 2015 - Departamento, Provincia y Distrito. Lima: INEI, 2014.

PERU, República del. Mapa da Republica del Peru. http://ciat-library.ciat.cgiar.org/paper_pobreza/067.pdf (acessado em 10/2009).

RAPP, Kenn. La Carretera Transoceánica de Brasil-Perú: Resumen de Proyecto. 30 diciembre 2005. http://www.bicusa.org/es/Article.10028.aspx

SAAVEDRA , Carlos P. Pando: El ultimo paraíso. Cobija: Editorial Franz Tamayo, 2001

SILVA, Silvio Simione da Silva. Geografia, Amazônia e desenvolvimento sustentávlel. Revista Geográfica, IPGH, México, 2004. n.º 135.

____________. Acre: uma visão temática de sua Geografia. Rio Branco: Edufac, 2008.

____________. Localizando o Acre: um ponto na encruzilhada da integração sul americana. 2012. . In: Blog Estudando a Historia, http://pt.slideshare.net/EduardoCarneiro1/localizaao-do-acresimione

SOUZA, Israel Pereira Dias de. Soberania e Governança ambiental na Amazônia Sul-Ocidental: um olhar sobre a iniciativa MAP. Rio Branco, 2007. Dissertação (Mestrado em Desenvolvimento Regional). Programa de Mestrado em Desenvolvimento Regional, Universidade Federal do Acre.

A REGIÃO MAAP OU COMO O FUTURO JÁ CHEGOU À REGIÃO MAP

Por Foster Brown e Evandro Ferreira***

** Pesquisador do Centro de Pesquisa de Woods Hole, Docente do Curso de Mestrado em Ecologia e Manejo de Recursos Naturais (MEMRN) da Universidade Federal do Acre (UFAC). Cientista do Experimento de Grande Escala Biosfera Atmosfera na Amazônia (LBA), do INCT SERVAMB e do Grupo de Gestão de Risco de Desastres do Parque Zoobotânico (PZ) da UFAC. Membro do Consórcio Madre de Dios e da Comissão Estadual de Gestão de Riscos Ambientais do Acre*

*** Pesquisador do Instituto Nacional de Pesquisa da Amazônia (INPA), Chefe do Nucleo do INPA no Acre, Pesquisador do Parque Zoobotânico (PZ), UFAC.*

INTRODUÇÃO

A Região MAP, uma área trinacional que engloba a Região Madre de Dios/Peru, o estado do Acre/Brasil e o Departamento de Pando/Bolívia, forma o coração da Amazônia Sul-Ocidental e é um palco onde o futuro parece estar chegando rápido. Como Guillermo Rioja (2005) notou, a Região MAP é uma construção social, ou seja, reflete um paradigma, uma visão do mundo, onde a colaboração transfronteiriça pode ser um bem social na resolução de problemas de um mundo em mudança. Quando a palavra MAP foi concebida, durante uma reunião realizada em dezembro de 2000 em Rio Branco, a principal preocupação dos participantes era o impacto de uma estrada interoceânica na região fronteiriça. Outras mudanças, como a climática ou dos ciclos globais de elementos, eram de interesse meramente intelectual, algo para um futuro indeterminado.

Neste milênio, a estrada interoceânica foi asfaltada e a ponte Brasil-Peru construída. O movimento comercial, apesar de estar abaixo das expectativas de muitos, segue crescendo e foi útil para o Acre de uma maneira inesperada: aumentou a resiliência da economia acreana. Durante a cheia do Rio Madeira em 2014 o movimento de caminhões na estrada federal BR-364 que liga o Acre com o resto do Brasil caiu de mais de 200 para 20 ou menos por dia entre os meses de fevereiro e abril. Esta queda abrupta comprometeu o abastecimento de combustíveis e alimentos no Estado e o impacto foi sentido até em Puerto Esperança, no alto rio Purus, no Peru, e em Cobija, na Bolívia. A importação de milhões de litros de combustíveis e centenas de toneladas de alimentos do Peru pela Estrada Interoceânica foi chave para evitar o colapso no abastecimento do Acre.

O asfaltamento da Estrada Interoceânica também promoveu outro resultado não esperado: a imigração para o Brasil de haitianos e senegaleses que já totaliza mais de 35 mil pessoas desde 2010. Nesta mesma linha de facilitar o transporte, uma ferrovia paralela à rodovia Interoceânica está sendo proposta com o apoio da China (Lissardy, 2015).

De certa maneira, o sistema de transporte já deu a sua contribuição para mudanças de ordem social e econômica irrevogáveis na Região MAP, mas aparentemente estas mudanças podem ser pequenas frente ao que as mudanças climáticas podem provocar. Durante os últimos anos duas publicações alertaram que, sem que a gente perceba, estamos em uma fase de grandes mudanças de paradigmas. Bill Mckibben (2011) publicou um livro intitulado, "Teerra, Vivendo num Planeta Novo e Problemático" e Naomi Klein escreveu um artigo na Revista "The Nation" intitulado "Capitalismo versus o Clima" (Klein, 2011), que agora foi ampliado como livro "Isso Muda Tudo" (Klein, 2014).

Mas será que estamos passando por uma mudança drástica de paradigma na Região MAP?

Usando o truque de McKibben, que acrescentou um 'e' a mais na palavra Terra para ressaltar que o planeta não é como era, será que a Região MAP vai virar ou já virou a Região MAAP? Afinal, ainda estamos lidando com o paradigma de a região MAP ser o fim do mundo, um resquício do período de extração de

látex quando Acre, Pando e Madre de Dios eram conhecidos por se localizarem em lugares remotos, isolados, nos quais os rios deixavam de ser navegáveis. E este paradigma ainda persiste, como pode ser visto nas mídias sociais sobre "Acre Não Existe" (Anon, 2015).

AS EVIDENCIAS CONTRA E A FAVOR

Como cientistas, fomos treinados para ser cético e olhar as evidências. Afinal, o clima está sempre mudando e houve épocas quando, naturalmente, tivemos eventos extremos bem piores do que os que tem acontecido recentemente. Por exemplo, a seca de 1925-26 foi a mais prolongada desde que o nível das águas do rio Amazonas em Manaus passou a ser monitorado em 1903 (Williams et al., 2005; Marengo et al., 2008). Existem indicações de que esta seca durou vários meses na Região MAP, além dos três-quatro meses normais (Brown e Tavares, 2011).

Betty Meggers (1994) descreve mega-El Niños afetando civilizações indígenas centenas de anos atrás com secas extremamente severas, às vezes durando décadas e mesmo séculos (Asmerom et al., 2013). Na memória de alguns antigos moradores de Cobija, já aconteceram inundações maiores do que a registrada em 2015, considerada a maior dos últimos 25 anos.

Existem oscilações na temperatura dos oceanos na escala de décadas (Atlantic Multidecadal Oscillation, Pacific Decadal Oscillation) que podem causar modificações na quantidade de chuvas durante anos, como a documentada por Dai et al. (2015). Para complicar ainda mais a situação temo poucos dados históricos de clima na Região MAP. Porém, a ausência de evidências não é equivalente à evidência de ausências.

Com tanta variabilidade natural, como chegar à conclusão de que estamos entrando em uma mudança drástica permanente, ou seja, que o planeta não é mais a Terra que conhecíamos?

Primeiro, aprendemos que gases de efeito estufa, especialmente o gás carbônico (CO_2), são essenciais para a manutenção do balanço energético do planeta. Segundo, a concentração atmosférica desses gases está aumentando em uma velocidade inédita, aparentemente a mais rápida dos últimos 55 milhões de anos (Bowen et al., 2015; Alexander et al., 2015). As concentrações observadas na atualidade são as maiores dos últimos 800.000 anos. Terceiro, este aumento, especialmente do CO_2, é debitado à ação humana, ou seja, à queima de combustíveis fósseis e de florestas. Quarto, estamos vendo múltiplas linhas de evidências do aumento da temperatura dos oceanos e da atmosfera que não tem outra explicação. Ao mesmo tempo estamos testemunhando a intensificação do ciclo hidrológico global desde 1950 (Durack et al., 2012; Wang et al., 2013), além de chuvas e secas na Amazônia (Gloor et al., 2013; Lewis et al., 2011).

De fato, as florestas da Região MAP já estão sujeitas a concentrações de CO_2 30% superiores às concentrações observadas nos últimos 800.000 anos. O CO_2 é um elemento essencial para a fotossíntese e alterações no seu ciclo causarão efeitos na produtividade das florestas. Só este fato indica que já estamos em um mundo novo, mesmo que alguns dados sugiram que o efeito do aumento de CO_2 na produtividade das florestas sejam, até agora, menores do que os impactos do clima em florestas tropicais (Clark et al., 2013).

Dado à atual situação global, o que se espera para a região MAP é uma intensificação das secas e das chuvas. Lewis et al. (2011) notaram que as secas severas de 2005 e 2010 tiveram os seus epicentros localizados na Região MAP. Estas secas teriam sido eventos com probabilidade de "uma vez por século", usando uma perspectiva de estacionalidade, que não é mais válida (Milly et al., 2008). Os incêndios florestais que acompanharam as secas impactaram centenas de milhares de hectares em 2005: >300.000 ha no Acre, >100.000 ha em Pando, e> 20.000 ha em Madre de Dios (Pantoja e Brown, 2009; Cots et al., 2007; Brown, dados não publicados, respectivamente) e dezenas de milhares de hectares em 2010. Não tivemos incêndios florestais iguais na memória de vários habitantes entrevistados na Região MAP. Estas secas também afetaram a produtividade primaria (Phillips et al., 2009; Xu et al., 2011; Hilker et al., 2014) e a estrutura florestal (Saatchi et al., 2012) na região MAP.

Em 2005 a fumaça gerada por incêndios em áreas abertas e florestas foi tão espessa que



Figura 1. Ponte Brasil-Peru em Iñapari, Madre de Dios, Peru 12:30 no dia 19 de fevereiro de 2015 (Fotografia de colaboradores em Iñapari).

superou nove vezes o máximo permitido pela Organização Mundial de Saúde (Mascarenhas et al., 2008) no dia 20 de setembro de 2005. Voos comerciais foram cancelados, transportes nas estradas foram limitados e o desespero foi generalizado na sociedade acreana. Talvez esta data possa ser utilizada como uma referência se considerarmos que a região MAP vive uma nova situação climática.

A situação de inundações é mais complexa porque o crescimento urbano das cidades ribeirinhas coloca mais pessoas em risco, agravando os impactos das inundações nas quais o assoreamento dos rios pode ter um papel importante. Mas mesmo assim existem indicações de que as inundações estão se intensificando. Rio Branco, capital do Acre, declarou situações de emergência devido às inundações em 2006, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 e 2015. Ou seja, nos últimos sete anos as inundações em Rio Branco tem sido eventos anuais. A cidade de Tarauacá, no Acre ocidental, depois de ter (na memória de seus moradores) a sua pior inundação nos últimos 100 anos em novembro de 2014 (um mês atípico para esse tipo de evento), inundou mais 11 vezes até março de 2015.

A inundação de 2012 do Rio Acre afetou cidades nos três países que ele banha, com um saldo de mais de 100.000 pessoas afetadas. Comparativamente, a inundação ocorrida em 2015 foi quase igual em Iñapari, Peru (Figura 1), mas superou a de 2012 em mais de um metro em Brasiléia e Xapuri, no Acre, e em Cobija, em Pando (Figura 2). Em Rio Branco, o nível do rio alcançou 18.4 m, quase 80 cm acima do verificado durante o evento de 2012.

Em 2014, a pior inundação em 50 anos afetou Puerto Maldonado e subsequentemente contribuiu para a inundação do Rio Madeira em Rondônia. A estrada BR-364, a única ligação terrestre do Acre com o resto do Brasil, localiza-se à margem dos reservatórios das hidrelétricas de Santo Antônio e Jirau, condição que contribuiu sobremaneira para ampliar o nível de inundação da estrada. Durante o período de fevereiro até abril, o fluxo de caminhões na rodovia foi severamente reduzido, afetando o abastecimento do Acre e reduzindo a circulação financeira na região em pelo menos 800 milhões de reais (Lindoso, 2014).

A intensificação de secas e chuvas aparentemente está afetando a Região MAP, mas será que isso é natural? A

Figura 2. Ponte Cobija-Brasileia de Cobija, Pando, Bolivia, 24 de fevereiro de 2015 (Fotografia de I.F. Brown).



implicação da resposta é a seguinte: se for natural, uma possibilidade é que as perturbações sejam um processo cíclico que permitiria a volta às condições antigas em poucos anos. Mas mesmo natural e cíclico, existem mudanças (ver Mega El Niños) que tem impactos que podem durar décadas ou até séculos (Asmerom et al., 2013). Uma mudança natural deste tipo pode ter impactos equivalentes aos de algumas projeções de modificação antropogênicas do clima. Em outras palavras, a natureza pode ser cruel naturalmente.

Uma explicação alternativa é que a atividade humana está contribuindo significativamente para estas mudanças. Neste caso, a continuação das tendências atuais causaria um agravamento dos eventos extremos. Na escala regional ou local, como a Região MAP, é difícil ter dados suficientes para quantificar este possível efeito, mas recentemente temos indicações de que estas mudanças antropogênicas estão ocorrendo em uma escala global. Fischer e Knutti (2015) estimaram a contribuição humana para eventos extremos no clima atual e no futuro em escala global. Atualmente a contribuição humana é na ordem de 18% para chuvas intensas na escala diária e 28% para chuvas na escala de 15 dias. Para as ondas de calor, a contribuição humana é de cerca de 75% no momento. No futuro, se as emissões de gases de efeito estufa continuarem, os modelos indicam que os eventos extremos ficarão bem mais frequentes, especialmente nos trópicos.

Em termos de temperatura, Mora et al. (2013) fizeram uma espacialização dos resultados de modelos de circulação global e notaram que as temperatura anuais vão sair definitivamente da faixa recente de variabilidade mais rapidamente nos trópicos. Uma analise da Região MAP mostra que esta saída está prevista para o período entre 2019 e 2030, antes de outras regiões da Amazônia. Este é mais um exemplo da região MAP sendo líder, neste caso como um "canário na mina de clima", ou indicadora precoce de impactos.

O FUTURO CHEGOU?

De certa maneira, os resultados discutidos acima respondem a esta pergunta - objetivo deste artigo. Sim, nestes últimos dez anos estamos vivendo uma fase de eventos extremos com secas e inundações mais acentuadas do que as observadas nos anos anteriores, mesmo considerando eventos extremos marcantes do passado como a seca de 1925-26. A contribuição humana para estes eventos, pelo menos em escala global, já é significativa e crescente.

A concentração de CO_2 atual é a maior em quase um milhão de anos de historia e talvez, o que é mais dramático, esteja se elevando na maior velocidade registrada nos últimos 55 milhões de anos. Isto está criando um desequilíbrio no balanço energético do planeta e sujeitando os ecossistemas terrestres e os oceanos à maior concentração verificada deste elemento nas últimas centenas de milhares de anos.

Nós não temos condições de fazer o planeta voltar a ser o que era sem uma diminuição da concentração de CO_2 na atmosfera, algo que representa importantes desafios tecnológicos e, acima de tudo, um complexo desafio social em escala global. A tentativa de reduzir a subida da concentração de CO_2, algo mais simples, ainda é incipiente mas representa um pequeno passo adiante.

No que concerne à região MAP, podemos concluir que ela encontra-se em uma situação inédita. O futuro chegou e a Região 'MAAP' existe. Ela é semelhante à Região MAP, mas tem sofrido com uma frequência maior de eventos extremos ainda mais intensos, combinados com uma ocupação humana cada vez mais acentuada.

Tudo indica que os desafios relacionados ao clima irão crescer nos próximos anos combinados com aqueles ligados à desigualdade, direitos humanos e estrutura social (Klein, 2015). Resta saber se a sociedade da região terá capacidade de desenvolver a resiliência necessária às mudanças e contribuir para a mitigação dos fatores que influenciam negativamente a nossa casa, a Terra.

REFERÊNCIAS

Alexander, Kaitlin, Katrin J. Meissner, and Timothy J. Bralower. "Sudden Spreading of Corrosive Bottom Water during the Palaeocene-Eocene Thermal Maximum." Nature Geosci 8, no. 6 (June 2015): 458–61.

Asmerom, Yemane, Victor J. Polyak, Jessica B. T. Rasmussen, Stephen J. Burns, and Matthew Lachniet. "Multidecadal to Multicentury Scale Collapses of Northern Hemisphere Monsoons over the Past Millennium." Proceedings of the National Academy



of Sciences 110, no. 24 (June 11, 2013): 9651–56. doi:10.1073/pnas.1214870110.

Anon. 2015. Error 404 Acre not found. http://desciclopedia.org/wiki/Acre

Bowen, Gabriel J., Bianca J. Maibauer, Mary J. Kraus, Ursula Rohl, Thomas Westerhold, Amy Steimke, Philip D. Gingerich, Scott L. Wing, and William C. Clyde. "Two Massive, Rapid Releases of Carbon during the Onset of the Palaeocene-Eocene Thermal Maximum." Nature Geosci 8, no. 1 (January 2015): 44–47.

Brown, I. Foster & Roberto Tavares. " ...E quando a seca do ano 1926 acontecer de novo?" A Gazeta, Rio Branco, pC1-6, 11-12set11.

Clark, Deborah A., David B. Clark, and Steven F. Oberbauer. "Field-Quantified Responses of Tropical Rainforest Aboveground Productivity to Increasing CO2 and Climatic Stress, 1997–2009." Journal of Geophysical Research: Biogeosciences 118, no. 2 (June 1, 2013): 783–94. doi:10.1002/jgrg.20067.

Cots, T. R., E.P. Cardona and I.F. Brown. "Análisis de la superficie afectada por fuego en el departamento de Pando el año 2005 a partir de la clasificación de imágenes del satélite CBERS." In: XIII SBSR- Simpósio Brasileiro de Sensoriamento Remoto, 2007, Florianópolis, 21-26/04/07.

Dai, Aiguo, John C. Fyfe, Shang-Ping Xie, and Xingang Dai. "Decadal Modulation of Global Surface Temperature by Internal Climate Variability." Nature Clim. Change 5, no. 6 (June 2015): 555–59.

Durack, Paul J., Susan E. Wijffels, and Richard J. Matear. "Ocean Salinities Reveal Strong Global Water Cycle Intensification During 1950 to 2000." Science 336, no. 6080 (April 27, 2012): 455–58. doi:10.1126/science.1212222.

Fischer, E. M., and R. Knutti. "Anthropogenic Contribution to Global Occurrence of Heavy-Precipitation and High-Temperature Extremes." Nature Clim. Change 5, no. 6 (June 2015): 560–64.

Gloor, M., R. J. W. Brienen, D. Galbraith, T. R. Feldpausch, J. Schöngart, J.-L. Guyot, J. C. Espinoza, J. Lloyd, and O. L. Phillips. "Intensification of the Amazon Hydrological Cycle over the Last Two Decades." Geophysical Research Letters, May 1, 2013, n/a – n/a. doi:10.1002/grl.50377.

Hilker, Thomas, Alexei I. Lyapustin, Compton J. Tucker, Forrest G. Hall, Ranga B. Myneni, Yujie Wang, Jian Bi, Yhasmin Mendes de Moura, and Piers J. Sellers. "Vegetation Dynamics and Rainfall Sensitivity of the Amazon." Proceedings of the National Academy of Sciences 111, no. 45 (November 11, 2014): 16041–46. doi:10.1073/pnas.1404870111.

Klein, Naomi. "Capitalism vs. the Climate." The Nation, November 9, 2011. Disponível em; <http://www.thenation.com/article/164497/capitalism-vs-climate>. Acesso em: 08 jul. 2015.

Klein, Naomi. "This Changes Everything: Capitalism vs. the Climate." Simon & Schuster Publ. New York 2014.

Klein, Naomi. "Reading I.F. Stone on Earth Day: Why We Still Won't Get Anywhere Unless We Connect the Dots." The Nation, April 21, 2015. Disponível em: < http://www.thenation.com/article/204897/reading-if-stone-earth-day-why-we-still-wont-get-anywhere-unless-we-connect-dots>. Acesso em: 08 jul. 2015.

Lewis, Simon L., Paulo M. Brando, Oliver L. Phillips, Geertje M. F. van der Heijden, and Daniel Nepstad. "The 2010 Amazon Drought." SCIENCE 331, no. 6017 (February 4, 2011): 554. doi:10.1126/science.1200807.

Lindoso, Kellyton. Tião Viana afirma que prejuízos com a cheia do Madeira já chega a R$ 800 milhões. Agência Contilnet de Notícias. Disponível em: <http://www.contilnetnoticias.com.br/index.php/noticias-gerais/5809-governador-tiao-viana-afirma-que-prejuizos-com-a-cheia-ja-chega-a-r-800-milhoes>. Acesso em: 08 jul. 2015.

Lissardy, Gerardo. "A Polêmica Ferrovia Que a China Quer Construir Na América Do Sul." BBC Brasil. Disponível em: <http://www.bbc.co.uk/portuguese/noticias/ 2015/05/ 150518_ ferrovia_transoceanica _construcao_lgb.>. Acesso em: 28 maio 2015.

Marengo, José A., Carlos A. Nobre, Javier Tomasella, Marcos D. Oyama, Gilvan Sampaio de Oliveira, Rafael de Oliveira, Helio Camargo, Lincoln M. Alves, and I. Foster Brown. "The Drought of Amazonia in 2005." Journal of Climate 21, no. 3 (February 1, 2008): 495–516. doi:10.1175/2007JCLI1600.1.

Mascarenhas, Márcio Dênis Medeiros, Lúcia Costa Vieira, Tatiana Miranda Lanzieri, Ana Paula Pinho Rodrigues Leal, Alejandro Fonseca Duarte, and Douglas Lloyd Hatch. "Poluição Atmosférica Devida À Queima de Biomassa Florestal E Atendimentos de Emergência Por Doença Respiratória Em Rio Branco, Brasil - Setembro, 2005." Jornal Brasileiro de Pneumologia 34 (2008): 42–46.

McKibben, Bill. Eaarth: Making a Life on a Tough New Planet. First Edition. New York: St. Martin's Griffin, 2011.

Meggers, Betty J. "Archeological Evidence for the Impact of Mega-Niño Events on Amazonia during the Past Two Millennia." Climatic Change 28, no. 4 (December 1, 1994): 321–38. doi:10.1007/BF01104077.

Milly, P. C. D., Julio Betancourt, Malin Falkenmark, Robert M. Hirsch, Zbigniew W. Kundzewicz, Dennis P. Lettenmaier, and Ronald J. Stouffer. "Stationarity Is Dead: Whither Water Management?" Science 319, no. 5863 (February 1, 2008): 573–74. doi:10.1126/science.1151915.

Mora, Camilo, Abby G. Frazier, Ryan J. Longman, Rachel S. Dacks, Maya M. Walton, Eric J. Tong, Joseph J. Sanchez, et al. "The Projected Timing of Climate Departure from Recent Variability." Nature 502, no. 7470 (October 10, 2013): 183–87.

Pantoja, Nara Vidal, I. Foster Brown. "Acurácia dos sensores AVHRR, GOES e MODIS na detecção de incêndios florestais e queimadas a partir de observações aéreas no estado do Acre, Brasil." In: XIII SBSR- Simpósio Brasileiro de Sensoriamento Remoto, 2007, Florianópolis, 21-26/04/07.

Phillips, Oliver L., Luiz E. O. C. Aragão, Simon L. Lewis, Joshua B. Fisher, Jon Lloyd, Gabriela López-González, Yadvinder Malhi, et al. "Drought Sensitivity of the Amazon Rainforest." Science 323, no. 5919 (March 6, 2009): 1344–47. doi:10.1126/science.1164033.

Rioja B., Guillermo. Antropología de Frontera: Investigación Acción en la Región Trinacional MAP.

AIBR. Revista de Antropología Iberoamericana,43. Septiembre-Octubre 2005.

Saatchi, Sassan, Salvi Asefi-Najafabady, Yadvinder Malhi, Luiz E. O. C. Aragão, Liana O. Anderson, Ranga B. Myneni, and Ramakrishna Nemani. "Persistent Effects of a Severe Drought on Amazonian Forest Canopy." Proceedings of the National Academy of Sciences, December 24, 2012. doi:10.1073/pnas.1204651110.

Wang, Bin, Jian Liu, Hyung-Jin Kim, Peter J. Webster, So-Young Yim, and Baoqiang Xiang. "Northern Hemisphere Summer Monsoon Intensified by Mega-El Niño/southern Oscillation and Atlantic Multidecadal Oscillation." Proceedings of the National Academy of Sciences 110, no. 14 (April 2, 2013): 5347–52. doi:10.1073/pnas.1219405110.

Williams, Earle, Alaor Dall' Antonia, Vitoria Dall' Antonia, Jorge Mathias de Almeida, Francisco Suarez, Brant Liebmann, and Ana Claudia Mendes Malhado. "The Drought of the Century in the Amazon Basin: An Analysis of the Regional Variation of Rainfall in South America in 1926." Acta Amazonica 35 (2005): 231–38.

Xu, Liang, Arindam Samanta, Marcos H. Costa, Sangram Ganguly, Ramakrishna R. Nemani, and Ranga B. Myneni. "Widespread Decline in Greenness of Amazonian Vegetation due to the 2010 Drought." Geophysical Research Letters 38, no. 7 (April 1, 2011): L07402. doi:10.1029/2011GL046824.

El Despliegue del debate crítico acerca de las políticas de Economía Verde en Acre

Michael F. Schmidlehner

Master en Filosofía de la Universidad de Viena. Nació en Austria, está naturalizado brasileño. Trabaja como periodista y profesor de filosofía. Miembro fundador de la ONG Amazonlink.org

LA "ECONOMIA VERDE"

El término Economía Verde está siendo promovido en los últimos años por la Organización de las Naciones Unidas -ONU conjuntamente con el Banco Mundial, agencias de desarrollo y grandes ONGs ambientales con la idea de que el libre mercado no sólo sería compatible con protección del medio ambiente y equidad social, pero que estrategias de mercado podrían inclusive corregir los desequilibrios en estas áreas. Nuevas tecnologías para energías renovables, arquitectura ecológica, transporte, gestión de la tierra, agua y residuos, así como nuevos mecanismos mercadológicos como comercio de carbono y servicios ambientales se presentan en este discurso como medio para eludir la crisis climática, social y ambiental, mientras que el modo de producción y el nivel el consumo de las sociedades industrializadas podría mantenerse. A pesar de que el término no tiene una definición clara, él está siendo adoptado cada vez con mayor frecuencia, reflejando y reforzando una tendencia creciente de liberalismo económico en los programas de desarrollo sostenible en todo el mundo.

Al mismo tiempo, los cuestionamientos están en aumento, de que este término borroso facilite el "greenwashing" (lavado verde) de actividades que en realidad no son sostenibles, y que "Economía Verde" sería un eufemismo que atenúa un real retroceso en los esfuerzos de la humanidad para superar las crisis mencionadas.

COMPENSACIÓN AMBIENTAL Y MERCADOS DE CARBONO

Un elemento central en la lógica de la economía verde es el principio de la compensación ambiental. El mercado de carbono está basado en la idea de que sería posible compensar emisiones excedentes de gases de efecto invernadero en un lugar a través de la reducción de emisiones o de secuestro o fijación de estos gases en otros lugares y otros contextos. Sistemas como "cap and trade" (del Inglés: limitar y comercializar) permiten a las industrias, en lugar de contener sus emisiones dentro de los límites legales, pueden "compensar" las emisiones excedentes a través de créditos de carbono. Estos créditos pueden ser generados, entre otros, a partir de proyectos de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques, llamado REDD y REDD +. Los títulos emitidos por este tipo de proyectos deben certificar el secuestro o la fijación o la reducción del flujo de carbono en una determinada área.

Aparte del hecho que su idea fundamental de "pagar para contaminar" es éticamente cuestionable, los complejos arreglos de proyectos tipo REDD asoman una serie de problemas técnicos graves. En primer lugar, el seguimiento y la medición de las emisiones de los bosques son sumamente complicados y no permiten obtener resultados precisos. Otro problema es la "fuga" (en ingles *leakage*,), es decir, el simple hecho de que el evitar una actividad de deforestación o degradación forestal en un área determinada no necesariamente causa una reducción de esta actividad en términos absolutos, sino posiblemente sólo su desplazamiento a otras áreas. También existe el "riesgo de impermanencia" que se basa en el

hecho de que el carbono de los bosques -en contraste con el carbono realmente emitido por las industrias que compran los créditos- por diversas razones (destrucción de los bosques por eventos naturales u otros acontecimientos imprevistos) posiblemente no será almacenado permanentemente.

Estos problemas son aún más graves en los programas a nivel sub-nacional (es decir iniciativas de regiones, provincias o estados confederados) que han sido juzgados como prácticamente inviables por varias organizaciones ecologistas y abrumadoramente rechazados por los 194 países que son parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático – CMNUCC. (Cf. GREENPEACE 2012).

Lo más preocupante, sin embargo, son los impactos socio-culturales en las comunidades de las áreas forestales que participan en proyectos de tipo REDD, y que están obligados a cambiar el uso de sus tierras y recursos naturales según las normas de gestión de los proyectos.

El investigador Larry Lohman (2012, p.84) resume el problema: "*Las supuestas reducciones conseguidas mediante estas compensaciones se basan sistemáticamente en situaciones indemostrables e hipotéticas y tienen poco en cuenta los impactos sociales y ambientales negativos del modelo de desarrollo en que están enmarcados*."

¿EL ACRE COMO VITRINA DE LA ECONOMÍA VERDE?

"Acre está preparado para REDD", "Acre es un ejemplo de la economía verde." "El Acre tiene una historia de lucha en defensa del medio ambiente, de los movimientos sociales de base, la importancia de Chico Mendes, que culminó con la actual política estatal basada en la valoración de los activos forestales del medio ambiente." Declaraciones como éstas, que proyectan el estado brasileño de Acre como un modelo de economía verde han sido publicadas con frecuencia en los últimos años por ONGs multinacionales, las instituciones de las Naciones Unidas y por el gobierno de este estado.

Mientras, en noviembre de 2011, un manifiesto titulado "Carta del Estado de Acre", fue elaborado y publicado en Acre por representantes de treinta organizaciones de la sociedad civil. Este documento trajo por primera vez una crítica radical de la sociedad civil referente la política del gobierno acreano, revelando abiertamente prácticas de destrucción del medio ambiente y represión social en este estado, apuntando a los intereses capitalistas que dominan la realidad de esta política y rechazando la mercantilización de la naturaleza que ella en su último resultado promueve. La Carta del Estado de Acre (2011) ha causado fuertes reacciones de las instituciones relacionadas con el gobierno del estado. Organizaciones que han firmado el manifiesto posteriormente se sintieron presionadas a retirar su firma.



Imagen: Visitantes sacan fotos junto al busto de Chico Mendes en el stand de Acre en la conferencia Río +20. La imagen del líder cauchero, quien fue asesinado en 1988 ahora se utiliza para propagar las políticas de economía verde en Acre. (Fuente: ac.gov.br, fotografía Gleison Miranda)

Sin embargo, un pequeño grupo de activistas, investigadores, campesinos e indígenas acreanos continua con la crítica. En 2012, durante la conferencia Rio+20, estos activistas de Acre lanzaron un documento más completo, el Dossier Acre para comprobar que las políticas gubernamentales en su estado, en lugar de representar un ejemplo exitoso de la aplicación de la economía verde en la Amazonia, son un ejemplo precisamente del fracaso de este modelo. (cf. DOSSIÊ ACRE, 2012)

LA LEY SISA Y EL ACUERDO CALIFORNIA - ACRE - CHIAPAS

¿En qué consisten de hecho las políticas de economía verde del gobierno de Acre?

A través de la ley estadual 2.308, el gobierno de Acre implementó en 2010 el "Sistema de Incentivos a Servicios Ambientales". Con esta ley, el Estado autoriza a sí mismo a través de la creación de instituciones[1], comisiones y una agencia comercial, para crear y vender créditos de "servicios ambientales", tales como el secuestro de carbono, conservación de la belleza escénica natural, la regulación climática, la apreciación cultural y de los conocimientos tradicionales ecosistémicos, entre otros.

La extensa lista de socios del proyecto SISA muestra que existe una gran red de actores interesados en proyectar este programa a nivel nacional e internacional y en definir un ejemplo a partir de Acre, que puede ser reproducido en otras regiones: Cooperación Técnica del Gobierno de Alemania (GIZ), World Wildlife Fund (WWF), CARE, Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia (IPAM), Grupo de Trabalho Amazônico (GTA), Comissão Pró Índio (CPI), International Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), Centro de Investigación Forestal (CIFOR), Woods Hole Research Center (WHRC), Conselho Nacional de Seringueiros (CNS), Universidade Federal do Acre (UFAC), Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária (EMBRAPA), Universidade Federal de Minas gerais (UFMG), Environnmental Defense Fund (EDF), FOREST TRENDS, CATIE, Fórum Global dos Governadores para Clima e Floresta (GCF), "Amigos da terra",[2] Fundação Getulio Vargas (FGV), Geoconsult, Biofílica, Banco Alemán de Desarrollo (KFW) entre otros. (cf.: OBSERVATORIOREDD 2013)

Con estas fuertes alianzas no es de extrañar que ya después de cuatro días de la creación de la Ley de SISA, el Fondo Amazonia aprobó la financiación del Proyecto de Valoración de Activos Forestales Ambientales con cerca de $us 30 millones para incentivos técnicos y financieros a los servicios ambientales. (FUNDO AMAZONIA 2013). En 2013, siguieron más cerca de $us 25 millones del banco alemán KFW a título de reconocimiento por "acciones pioneras" (IPAM 2013). En septiembre 2013, el periódico acreano A Gazeta divulgó: "Con el programa de incentivos ambientales listo, Acre espera recaudar hasta R$ 1.000 millones" (cerca de 500 millones de dólares) (AGAZETA 2013).

Mientras que el SISA recibe reconocimiento y masivo apoyo de sus socios institucionales, grupos de la sociedad civil en Brasil se oponen contra este sistema. En la evaluación de estos grupos, la ley fue creada sin consulta pública adecuada. Todavía señalan la inconstitucionalidad de la ley, argumentando que, según la constitución de Brasil, los procesos ecológicos esenciales son inapropiables e inalienables.

Sin considerar objeciones, con la "base legal" del SISA en la mano y con la ayuda de sus aliados estadounidenses, principalmente del EDF, el gobierno de Acre en 2010, cerró un acuerdo de REDD con el Estado de California (EE. UU.) y Chiapas (México). El memorando tiene por objeto la comercialización créditos de carbono que se emiten por los gobiernos Acre y Chiapas. Estos créditos podrían ser comprados por las industrias californianas, lo que les permite, en lugar de reducir sus emisiones, parcialmente compensarlas a través de un mecanismo legal de "cap and trade", y así cumplir con la Ley AB-32 del clima en su estado.

El "cap and trade" fue cuestionado en los tribunales por organizaciones de sociedad civil de California, debido a que comunidades de bajos ingresos que

1 Comprende el arreglo institucional del SISA: (1) el Instituto de Regulación y Control de Registro, (2) la Comisión Estatal de Validación y Seguimiento, (3) el Comité Científico (4), el Sistema de Defensoría del Pueblo y (5) la Agencia Desarrollo de Servicios Ambientales del Estado de Acre.

2 Nota: La organización mencionada no es la misma que "Amigos da Terra – Friends of the Earth –Brazil".



Imagen: Noviembre de 2010: Firma del Memorando para comercio de carbono forestal por los entonces gobernadores Arnobio Marques (Acre), Arnold Schwarzenegger (Califorina) y José Juan Sabines Guerrero (Chiapas). (Fuente: ac.gov.br, fotografía de Sergio Vale)

viven en zonas cercanas a las industrias contaminantes sufren los efectos directos de estas emisiones, como altas tasas de cáncer y abortos involuntarios. (CBE 2011). En Chiapas, el acuerdo entre los tres gobiernos está agravando conflictos de tierras en la selva Lacandona. Para poder expedir certificados, el gobierno de Chiapas necesita probar que las zonas que se pretende certificar se encuentran bajo la protección ambiental. Comunidades que viven en áreas que fueron delimitadas por el gobierno como parque ambiental ahora temen ser expulsados. (Conant 2011)

En abril 2013, el Consejo Indigenista Misionario (CIMI) envió una carta-denuncia abierta a las autoridades de California, firmada por cerca de 30 instituciones de la sociedad civil, indígenas y campesinos y más de 50 personas de Acre y de otras partes de Brasil. La carta rechaza proyectos del tipo REDD en Acre como una propuesta neocolonial y concluye: "*Por todo lo expuesto, denunciamos la ilegitimidad de este proceso y recomendamos al gobierno de California que lo anule, si no hace, a corto plazo, una amplia consulta a los afectados en los territorios en los que pretende obtener los créditos REDD. Avisamos de antemano que si este proceso de consulta en Acre se deja únicamente en las manos del gobierno del estado, difícilmente se podrá esperar la realización de una amplia consulta que permita a las poblaciones afectadas dar o no su consentimiento libre, previo e informado a la propuesta.*" (CIMI 2012)

EL GRUPO DE TRABAJO DE GOBERNADORES SOBRE CLIMA Y BOSQUES

El memorando entre California, Acre y Chiapas es parte de una iniciativa más amplia para promover los programas



Imagen: niños que viven al lado de una industria contaminante en California (Fuente: Communities for a Better Environment -CBE)



Imagen: protesta contra comercio de carbono en California: "No comercialicen mi futuro" (Fuente: Center on Race, Poverty & the Environment - CPRE)

de REDD subnacionales: el Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques (Governors Clima y Bosques Task Force, GCF), fundado en 2008 por el entonces gobernador de California, Arnold Schwarzenegger. Bajo el GCF, gobernadores de 19 estados y provincias de Brasil, Indonesia, México, Nigeria, Perú, España y Estados Unidos promueven los cuestionables proyectos del tipo REDD subnacional, a pesar de que estos programas han sido rechazados por sus gobiernos nacionales.

En Brasil, los gobiernos de los estados de Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará y Tocantins son parte del GCF. En Perú, el gobierno regional de Madre de Dios, también miembro del grupo, organizó la última reunión del GCF en octubre de 2013. Con el apoyo de organizaciones no gubernamentales influyentes, como WWF y IPAM, el GCF se expande continuamente su gama. En la reunión mencionada, las regiones peruanas San Martín, Loreto, Ucayali y Amazonas anunciaron sus planes de colaborar entre sí y con el GCF, junto a Madre de Dios. (REGIONMADREDEDIOS 2013) También en esta misma reunión, los miembros GCF eligieron al gobernador de Acre, Tiao Viana, para presidir el grupo. La próxima reunión anual del grupo está programada para agosto de 2014 en Rio Branco, Acre. Con esto, el Acre, una vez más, es destacado como líder en el proceso de implementación de proyectos de tipo REDD subnacionales en la Amazonia. (INSTITUTOCARBONOBRASIL 2013)

EJEMPLOS DE PROYECTOS REDD + EN ACRE

En junio de 2012, pocos días antes de la conferencia internacional Río +20, el gobierno de Acre celebró públicamente el protocolario registro del primer proyecto privado de servicios ambientales el Proyecto "Purus" en el Programa de Incentivos para Servicios Ambientales asociados a Carbono. (ISA Carbono). La descripción de este proyecto elaborado por la empresa estadounidense CarbonCo, LLC comienza con una dedicatoria a Chico Mendes, el líder cauchero, diciendo que el Proyecto Purus sería el cumplimiento de su sueño. En la ceremonia en función del registro del proyecto, el vicegobernador de Acre habló de un "momento emblemático de



Imagen: Octubre 2013: Ampliación del GFC y elección del gobernador de Acre Tião Viana como líder del Grupo. La fotografía muestra el líder del Proyecto GCF William Boyd, el Presidente del Gobierno Regional de Madre de Dios (Perú) Dr. Jorge Alberto Aldazabal y el Vice-Gobernador del Estado de Acre (Brasil) César Correia de Messias. (Fuente: www.regionmadrededios.gob.pe)

la historia del estado". La protocolización del proyecto debe ser el primer paso para su inclusión definitiva en el programa ISA Carbono, de conformidad con la ley SISA. Con el fin de consolidar la asociación de estos proyectos privados con el gobierno del estado, sus autores también han obtenido cartas de apoyo o aprobación del Instituto de Cambio Climático de Acre - IMC / AC, del Ministerio Público y del Vicegobernador del Estado de Acre.

La aprobación de las autoridades regionales es todavía uno de los criterios exigidos por cerificadoras internacionales. El Proyecto Purus ahora tiene los sellos de las dos más reconocidas certificadoras VCS[3] y CCBA[4]. La CCBA incluso considera el proyecto "nivel de oro", asegurando así una buena posición en los mercados internacionales para los créditos generados a partir de este proyecto. En abril de 2013, se seleccionaron los créditos de carbono generados por el Proyecto Purus para compensar las emisiones asociadas con el evento "CA World 2013", que se celebró en un casino de Las Vegas. (WRM 2013) Aparte del Proyecto Purus, la CarbonCo, LLC promueve dos proyectos más de REDD + en Acre, el "Proyecto Valparaíso" y el "Proyecto Russo" denominados de acuerdo con las antiguas regiones de extracción de caucho, en el que las áreas del proyecto se extienden.

En diciembre de 2013, se dieron a conocer graves denuncias de violaciones de los derechos de los residentes en estas áreas como resultado de los proyectos de carbono. Las denuncias fueron publicadas después de una visita de la Relatora Especial sobre el Derecho Humano de la Plataforma DHESCA (Plataforma Brasileña de Derechos Humanos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales). (REPORTER BRASIL 2013) La visita también contó con la presencia de investigadores científicos y los representantes de la sociedad civil de Brasil y otros países, entre ellos el autor de este artículo. La Plataforma DHESCA todavía publicará el informe completo sobre su misión en Acre.

3 De ingles: "Verified Carbon Standard".

4 De ingles: "Climate, Community and Biodiversity Alliance".

El equipo encontró, que, al restringir las actividades de cultivo agrícola tradicional de los residentes, estos proyectos tienden a poner en peligro su seguridad alimentaria y amenazan su derecho sobre sus tierras. El pleno derecho de los residentes a la consulta previa, libre e informada aparentemente no fue respetado. Las comunidades entrevistadas por el equipo dijeron que no entienden el propósito del proyecto e informaron que nunca se llevó a cabo una reunión de la comunidad con los promotores del proyecto. Estos habían hablado con residentes solamente en pequeños grupos o individualmente, induciendo uno por uno a firmar una "Declaración de entendimiento". En esta declaración, los residentes –en gran parte analfabetas– prácticamente reconocieron por escrito que su derecho a permanecer en el área estaría vinculado a obedecer las reglas del proyecto[5].

Otro detalle que apunta a la mala fe de los promotores del proyecto y su intención de erosionar la unidad de la comunidad y criminalizar a sus miembros apareció cuando se descubrió que había un "secreto" incentivo para la deforestación. Dijo uno de los habitantes: "*Entonces él nos dijo desmaten bastante este año. Quien plantaba dos hectáreas debe plantar cuatro, pero eso no debemos a contar a nadie. Y que el próximo año todo estaría prohibido*.". El promotor del proyecto todavía designó uno de los lugareños como "Agente Fiscal", dándole un uniforme y una cámara con las instrucciones para registrar todos los actos de deforestación y degradación forestal cometidos por sus vecinos en el área del proyecto.

El incentivo a la deforestación, que a primera vista parece paradójico, encuentra su explicación en el principio de "adicionalidad", que generalmente orienta todos los proyectos de tipo REDD. La prueba de emisiones evitadas es posible solamente comparando el escenario del proyecto con un hipotético escenario "sin proyecto", donde siguen las prácticas comunes y estas emisiones no se evitarían. A través de la diferencia entre los dos escenarios se debe probar que el proyecto produce un efecto "adicional". Si, en el area, por ejemplo, de Russas en 2013, antes de la aplicación de

5 Esta "declaración de entendimiento" está disponible en http://reporterbrasil.org.br/wp content/uploads/2013/12/documento.png, (accedido 24 de enero 2014) El documento fue considerado "culturalmente inapropiado" por la certificadora CCBA. Para obtener el sello CCBA, los autores del proyecto Purus contrataron a un consultor que supuestamente obtuvo la adhesión verbal de la comunidad al proyecto. (cf. WRM 2013, p.8).

los proyectos la deforestación aumenta, el hipotético escenario sin proyecto en el año 2014 va a ser peor y con eso, el efecto "adicional" del Proyecto Russas más grande.

Este ejemplo confirma las conclusiones de Lohman (2012) citadas arriba, y muestra claramente que ciertas prácticas engañosas y fraudulentas que ocurren con frecuencia en proyectos de tipo REDD no son apenas desviaciones o fallas en la ejecución, sino consecuencias sistemáticas de la lógica fundamental de este tipo de proyecto, que se basa en gran parte en hipótesis y conjeturas maleables y, siendo acoplados directamente al mecanismo mercadológico, necesariamente busca más el lucro que la sostenibilidad.

Una de las comunidades recibió al equipo de la Plataforma DHESCA en un pequeño edificio sin paredes, que sirve para ellos como una iglesia. La madera que había sido donada por uno de los residentes para hacer las paredes fue "confiscada" por uno de los autores del proyecto. El equipo fue informado entonces que esta misma madera se utilizó para construir las grandes placas que se erigen en todas las comunidades en las áreas de los proyectos de CarbonCo. En estas placas, por encima del nombre y el logotipo de cada proyecto con una lista de prohibiciones como consecuencia del proyecto, está escrito en letra grande la frase: "*La comunidad es socia*" Para quienes ven la situación real de desorientación y amenaza experimentada por la comunidad, este eufemismo – así como la cita de Chico Mendes en la presentación de los tres proyectos – suena como cinismo.

Hechos como estos indican que a través de estos proyectos ocurre la reproducción de las mismas estructuras de poder que han sometido al pueblo de la selva en las últimas décadas y centurias.

Los primeros proyectos del tipo REDD en Acre muestran que la transformación de antiguas regiones de extracción de caucho en "sumideros de carbono" corresponde exactamente a lo que Elder Andrade de Paula de la Universidad Federal de Acre describe cómo redefinición del lugar de la Amazonía en el contexto del continuo proceso de acumulación de capital. (PAULA 2013)

Mientras que en el pasado la violencia era explícita, proyectos de pagos por servicios ambientales, tales como REDD +, tienden a introducir un tipo de violencia simbólica, que implica lo que el filósofo francés Pierre Bourdieu describe como "proceso de eufemización [...] que garantice una verdadera transubstanciación de las relaciones de fuerza, haciendo caso omiso de reconocer la violencia que contienen objetivamente "(BOURDIEU 1989, p.15)

¿IGNORAR O ENCARAR? UNA CUESTIÓN DE SUPERVIVENCIA

Fuertes preocupaciones y argumentos contra las políticas de Economía Verde



Imagen: Placa del proyecto REDD+: "La comunidad es socia" (Fotografía de Verena Glass)

ya han sido articulados hace años por organizaciones de los pueblos de los bosques en Acre (cf. FEPHAC y STTR XAPURI 2012). Ignorando estas críticas, la proyección de la imagen de Acre como "pionero" y "vitrina" de la Economía Verde continua siendo promovida por la red de los actores interesados en estos proyectos. Dado que los programas ambientales de Acre pretenden contribuir con un nuevo modelo de desarrollo sostenible en los bosques tropicales de todo el mundo, una discusión crítica y abierta de estos programas es necesaria también más allá de las fronteras del estado.

Si tomamos la crisis ambiental y climática en serio, tenemos que ir a la raíz del problema, en lugar de confiar en compensación ambiental y mecanismos comerciales especulativos, que en realidad retrasan soluciones reales y tienden a criminalizar los pueblos de la selva y empeorar la crisis global. Tratándose de una cuestión de supervivencia para muchas especies en nuestro planeta, posiblemente incluyendo a nosotros humanos, no podemos admitir que un pequeño grupo, que promueve de hecho intereses lucrativos, presenta estos negocios "verdes" como si se tratara de "soluciones" de las crisis e insiste en ignorar y ofuscar las crecientes críticas que están se articulando desde la sociedad civil.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

AGAZTEA, Informe de 27 de junho de 2013, Com programa de incentivo ambiental pronto, Acre espera captar até R$ 1 bilhão, [http://www.agazeta.net/manchetes/mpolitica/20486-com-programa-de-incentivoambiental-pronto-acre-espera-captar-ate-r-1-bilhao.html , Accedido 22 de sptiembre 2013]

BOURDIEU, Pierre. O poder simbólico. Rio de Janeiro: Bertrand Brasil, 1989.

CARTA DEL ESTADO DE ACRE (2011), En defensa de la vida, de la integridad de los pueblos y de sus territórios contra el REDD y la mercantilización de la naturaleza, en Rio Branco (AC), 2011. [disponible en http://www.carbontradewatch.org/articulos/carta-del-acre-contra-el-redd-y-la-mercantilizacion-de-la-naturaleza.html , Accedido octubre 2013]

CBE 2011, Communities for a Better Environment's Comments on ARB's Supplement to the AB 32 Scoping Plan FED [http://www.cbecal.org/pdf/CBE%20Comment%20re%20SUPP%20ALTS%20to%20FED-1.pdf , Accedido 21/03/2012]

CIMI et.al, (2012) Carta- denuncia abierta al gobierno de California, [http://greentechleadership.org/wp-content/uploads/2013/07/lindomar-dias-padilha-cimi.pdf , Accedido octubre 2013]

CONANT, J. 2011, A Broken Bridge to the Jungle: The California-Chiapas Climate Agreement Opens Old Wounds [http://climate-connections. org/2011/04/07/a-broken-bridge-to-the-jungle-the-california-chiapas- -climate-agreement-opens-old-wounds/ Accedido 21/03/2012]

DOSSIÊ ACRE: O Acre que os mercadores da natureza escondem (documento especial para a Cúpula dos Povos), 2012. Disponível em: http://www.cimi.org.br/pub/Rio20/Dossie-ACRE.pdf. Accedido 23 Ago 2013]

FEPHAC (Federação do Povo Huni Kui do Acre) e STTR (Sindicato de Trabalhadores Rurais) de Xapuri, Informativo: Como REDD e Serviços Ambientais ameaçam e poem em risco a vida dos Povos da Floresta no Acre, Rio Branco, 2012 [http://www.acrealerta.com/colunistas/3/?p=390 Accedido octubre 2013]

FUNDO AMAZÔNIA, Projeto: Valorização do Ativo Ambiental Florestal [http://www.fundoamazonia.gov.br/FundoAmazonia/fam/site_pt/Esquerdo/Projetos_Apoiados/Lista_Projetos/Estado_do_Acre . Accedido septiembre 2013]

GREENPEACE (2012), Espejitos por aire - Imponiendo compensaciones subnacionales de REDD, provenientes de México, en el mercado de carbono de California, [disponible en http://www.greenpeace.org/international/Global/mexico/report/2012/9/bosques_espanol.pdf , Accedido octubre 2013]

INSTITUTOCARBONOBRASIL, Informe de 08 de octubre 2013, Acre assume presidência da Força-Tarefa para o Clima e Floresta [http://www.institutocarbonobrasil.org.br/redd_/noticia=735340, Accedido octubre 2013]

IPAM, Instituto de Pesquisa Ambiental da Amazônia - Karl-Heinz Stecher: Programa remunera Acre por resultados contra desmatamento [http://www.ipam.org.br/revista/Karl-Heinz-Stecher-Programa-remunera-Acre-por-resultados-contra-desmatamento/493 , Accedido agosto 2013]

LOHMANN, L., (2012) *Mercados de carbono: La neoliberalización del clima*, Quito: Ediciones Abya-Yala 2012

OBSERVATORIOREDD, Sistema de Incentivo a Serviços Ambientais ,[http://www.observatoriodoredd.org.br/portal/projeto.php?projeto=49 Accedido octubre 2013]

PAULA, Elder Andrade de, *(Des)Envolvimento insustentável na Amazônia Ocidental: dos missionários do progresso aos mercadores da natureza.* Rio Branco: Edufac, 2013. 452 p.

PROJETO PURUS, Um Projeto de Conservação de Floresta Tropical no Acre-Brasil, elaborado por Brian McFarland e CarbonCo, LLC, [http://www.climate-standards.org/?s=Purus , Accedido octubre 2013]

REGIONMADREDEDIOS, Informe 02 de octubre 2013, En Puerto Maldonado se Inauguró Reunión Anual del Grupo de Trabajo de Gobernadores sobre Clima y Bosques (GCF) [http://www.regionmadrededios.gob.pe/portal/nota-prensa?archivo=71 , Accedido octubre 2013]

REPORTER BRASIL, Informe de 19/12/2013 - Projetos de carbono no Acre ameaçam direito à terra, Por Verena Glass. [http://reporterbrasil.org.br/2013/12/projetos-de-carbono-no-acre-ameacam-direito-a-terra/ Accedido diciembre 2013]

WRM – World Rainforest Movement, Considerações sobre um projeto privado de REDD

no interior do Estado do Acre – Brasil, un estúdio realizado por Centro de Memória das Lutas e Movimentos Sociais da Amazônia, Montevideo: WRM 2013 [http://wrm.org.uy/wp-content/uploads/2013/11/Consideracoes_sobre_um_projeto_privado_de_REDD_no_Acre.pdf , Accedido diciembre 2013]

De las Redes a las Jerarquías? Reflexiones sobre las Experiencias de los Consorcios MAP

Stephen G. Perz

Universidad de Florida
sperz@ufl.edu

EL PROBLEMA Y EL CAMINO A SEGUIR

La Amazonía suroccidental ahora es el centro del mundo. Los principales procesos de importancia global están ocurriendo en la frontera tri-nacional MAP. El desarrollo económico, ahora perseguido por integración global, es evidente en la forma de la Carretera Interoceánica, los planes de las grandes represas hidroeléctricas y otros proyectos de infraestructura. Los cambios climáticos globales, de un régimen conocido de las temperaturas y las precipitaciones a otro régimen futuro desconocido, es evidente en el clima impredecible y a veces extremo en la frontera MAP, con las sequías y las inundaciones de los últimos años. Los problemas de la región MAP son los desafíos globales.

La frontera MAP también ha ganado una reputación como un centro de innovación de las políticas públicas que buscan apoyar el desarrollo sostenible. Más allá de las iniciativas de los gobiernos regionales, la Iniciativa MAP pasó de ser un pequeño grupo para la realización de eventos para profesionales a un foro público en que asistieron cientos de personas. La Iniciativa MAP constituye, pues, una respuesta local a los procesos globales, así como un modelo para el cruce de fronteras como medio de mejorar la planificación y gestión ambiental. La respuesta se ha centrado en un modelo: combinar la ciencia con la creación de capacidad y la difusión del conocimiento para facilitar una amplia participación pública en la planificación ambiental que conduce a una gestión sostenible (Perz, et al 2010). Si bien esta propuesta de ruta no es sencilla, las soluciones simples han demostrado ser inadecuadas por varias razones.

Sin embargo, en los últimos años, la Iniciativa MAP ha sufrido cambios significativos, en parte debido a las alteraciones en sus disposiciones institucionales. En particular, las oportunidades y los peligros han surgido con la formalización de los elementos de la Iniciativa MAP a través de proyectos financiados, que requieren las relaciones contractuales e implican la gestión compartida de los fondos. Entre otros proyectos financiados con fondos externos por diversas fuentes de financiación fueron los Consorcios MAP financiados por la Agencia para el Desarrollo Internacional de los EE.UU. (USAID), inicialmente bajo la Iniciativa para la Conservación de la Cuenca Amazónica (ABCI) y más recientemente en el marco de la Iniciativa para la Conservación en la Amazonía Andina (ICAA). Si bien las organizaciones MAPienses han recibido financiación de otras fuentes, incluidas las fundaciones privadas y gobiernos de varios países, y tener así constituida diversos "Consorcios MAP," aquí me centro en los Consorcios MAP financiado por USAID, desde que eran grandes proyectos que en muchos aspectos resultaron directamente del espíritu de colaboración de la Iniciativa MAP.

En este trabajo se reflexiona sobre las experiencias de los Consorcios MAP bajo el ABCI y ICAA con el fin de ofrecer algunas reflexiones sobre las implicaciones para la Iniciativa MAP. ABCI comenzó en 2006, y ICAA I se concluyó en 2011, por lo tanto es ahora el momento adecuado para hacer balance. Como sociólogo, me

centro principalmente en los aspectos organizativos, administrativos, culturales y políticos de la experiencia de los Consorcios MAP. Otros se centran en las cuestiones substantivas, y mientras yo no los ignoro, creo que también es importante reflexionar sobre cómo los grupos de las organizaciones asociadas puedan atender eficazmente a los desafíos globales; la organización de la respuesta no es ni simple, ni fácil de mantener.

HISTORIA: LA INICIATIVA MAP Y SUS PREGUNTAS EXISTENCIALES

Como se ha señalado en otro lugar (Mendoza, et al. 2007a, 2007b), desde el año 1999, la Iniciativa MAP creció rápidamente a través de los foros públicos atendidos por un número creciente de personas de distintas comunidades y organizaciones. Este crecimiento condujo a la creación de los grupos de trabajo "Mini-MAP," enfocados en temas específicos y actividades concretas. Los Mini-MAPs comenzaron a producir propuestas concretas de acción, y las propuestas comenzaron a convertirse en actividades.

Al mismo tiempo, el crecimiento de la Iniciativa MAP y el creciente enfoque en acciones concretas llevaron algunas preguntas existenciales sobre la Iniciativa MAP en sí. Aquí sugiero cuatro preguntas. En primer lugar, surgió la "cuestión institucional" - ¿Qué es exactamente la Iniciativa MAP? No era tan formal o jerárquica como una organización, pero tampoco era tan centrado en un objetivo único como una confederación. Muchos concluyeron que la Iniciativa MAP se ve mejor como una red de personas y organizaciones en los tres lados de la frontera MAP. Redes hacen algunas cosas bien, como la transmisión de información, sin embargo llevan limitaciones en términos de su capacidad para coordinar la acción sin una cadena de mando clara. ¿Podría la Iniciativa MAP apoyar acciones concretas propuestas por los Mini-MAPs?

En segundo lugar, se produjo la "cuestión estratégica" - ¿Cuáles son los objetivos inmediatos y los objetivos últimos de la Iniciativa MAP? Otra forma de enmarcar esta es preguntar: ¿Cuáles son los medios y los fines de la Iniciativa MAP? Una crítica de la Iniciativa MAP apunta su énfasis en los medios - la ciencia, la difusión de conocimiento, la capacitación y la participación - y menos en los fines - mejora de la gestión ambiental, nuevas políticas públicas, daño ambiental reducido. La Iniciativa MAP ha creado una "comunidad epistémica" de los intereses y preocupaciones comunes que se complementan los gobiernos y otras organizaciones formales; fomenta el interés colectivo en las propuestas de actividades y sirve como incubadora de proyectos. Menos claro es la idoneidad de la Iniciativa MAP para la ejecución de proyectos y seguimiento a través de la obtención de resultados concretos. La respuesta obvia a esta crítica es que colaboren en proyectos las organizaciones reunidas a través de la Iniciativa MAP, y apoyen las iniciativas gubernamentales. Pero, ¿es eso suficiente dada la magnitud de los desafíos?

En tercer lugar, también existía la "cuestión de los recursos" - ¿Cuál sería el impacto sobre la Iniciativa MAP de la llegada de grandes cantidades de recursos para actividades de proyectos? La formación de redes a través de la Iniciativa MAP tuvo un gran éxito en parte porque recursos de fuentes externas se destinaron a los eventos para los espacios compartidos para el intercambio de información. Sin embargo, el financiamiento para actividades específicas supervisadas por organizaciones seleccionadas era una cuestión muy diferente, al menos por cuatro razones: 1) el tiempo para llevar sus actividades a los resultados es más largo, por lo tanto, 2) una mayor financiación es necesaria para lograr resultados, por lo tanto, 3) los salarios serán involucrados, y a presumir que sigue siendo necesaria la coordinación para aprovechar la fuerza de unión, 4) se requiere una cadena de mando, y todo esto exige 5) una clara asignación de fondos que pueden ser acordados por los socios. ¿Podría la Iniciativa MAP mantener sus funciones de red, mientras que las organizaciones asociadas gestionar fondos para nuevas metas que intervienen asignaciones desiguales de los recursos, mayores horizontes de tiempo, las cadenas de mando, y las exigencias relacionadas?

Por último, estaba la "cuestión de colaboración" - ¿La Iniciativa MAP podría ser sostenido por un compromiso transfronterizo a la solidaridad frente a la presencia siempre de los intereses propios?

Intereses propios tienen muchos orígenes: las preferencias personales, las desigualdades económicas, las demandas internas de cada organización, y las tensiones estructurales del país de origen. La Iniciativa MAP ha prosperado en compartir: compartir una visión de los problemas comunes y una estrategia compartida para responder de manera colectiva. Sin embargo, las literaturas académicas sobre la colaboración organizacional y los movimientos sociales comparten la observación de que mientras que la acción colectiva se hace más fácil en circunstancias de una amenaza común, la colaboración es muy difícil de sostener, especialmente bajo las circunstancias rápidamente cambiantes. ¿Si bien la Iniciativa MAP ciertamente no se enfrenta a la disminución de las amenazas, que es suficiente para mantener la colaboración frente cambios grandes?

Detrás de estas preguntas existenciales es el problema fundamental, que las cuestiones están vinculadas entre sí. La Iniciativa MAP proporciona un conjunto de respuestas a los cambios globales que han permitido el crecimiento de la red, sino que también puso de manifiesto las limitaciones de las redes para satisfacer las necesidades de acción. Estas limitaciones condujeron modificaciones en las respuestas a ir más allá de la capacitación y el intercambio para lograr proyectos que buscan logros adicionales. Estos esfuerzos pueden cambiar las organizaciones participantes en los proyectos y por lo tanto la Iniciativa MAP. El reto para la Iniciativa MAP es, pues, el mismo reto que una vez se planteaba sobre la Carretera Interoceánica: cómo maximizar los beneficios y minimizar los costos (Brown, et al, 2002).

LA INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN DE LA CUENCA AMAZÓNICA (Y LA INICIATIVA PARA LA CONSERVACIÓN EN LA AMAZONÍA ANDINA)

El surgimiento de la Iniciativa MAP fue influyente más allá de la frontera MAP. La idea de cruzar las fronteras nacionales e institucionales para perseguir la conservación y el desarrollo en la Amazonía a través de la colaboración ha influenciado organizaciones gubernamentales y no gubernamentales en sus estrategias. Por ejemplo, la Embajada de los Países Bajos en Bolivia financió el "Programa Amazónico Trinacional" (PAT), que involucró a las ONGs como World Wildlife Fund, CARE y Conservación Internacional. La Iniciativa MAP tuvo una influencia determinante sobre el PAT, que también trabajó a través de fronteras de combinar las iniciativas de conservación y desarrollo en la Amazonía suroccidental.

De manera similar, en 2005, la USAID inició un proceso de consulta para definir un programa en toda la cuenca Amazónica para proporcionar asistencia de desarrollo para la conservación de la biodiversidad. El resultado, ABCI, pidió la creación de consorcios de organizaciones a colaborar a través de las fronteras nacionales en la Amazonia para alcanzar las metas relacionadas con el desarrollo sostenible y la conservación de la biodiversidad. ABCI llevaba muchas de las señas de identidad de la Iniciativa MAP: demandó propuestas de consorcios de organizaciones colaboradoras; exigió que los consorcios trabajen en al menos tres países de la Amazonía; que haya un consorcio para apoyar a la sociedad civil y las acciones de los gobiernos, y un consorcio para abordar la conservación y los problemas de desarrollo (USAID 2006). Lo que es más, la USAID trató de alentar las sinergias entre consorcios con el fin de lograr un objetivo eminentemente MAPiense, la ampliación de los intercambios de experiencias, y trajo su propia experiencia para llevar, así como la de una Unidad de Apoyo Institucional.

Dicho esto, ABCI también tuvo diferencias notables con la Iniciativa MAP. La solicitud ABCI para aplicaciones (USAID 2006) tiene una mezcla de discusión técnica destacando la colaboración para el logro de los objetivos de conservación y desarrollo en la Amazonía, junto con una discusión considerable de las obligaciones contractuales, las disposiciones obligatorias de estándares, directrices presupuestarias, los criterios de gestión del rendimiento y otras consideraciones cruciales para la gestión de proyectos, pero en gran parte ajenos a la Iniciativa MAP. USAID también requiere que los consorcios tengan una organización "prime" o líder, que impone una estructura jerárquica, que sería atípico para la Iniciativa MAP. Del mismo modo, la USAID requiere una selección de "personas clave" como líderes y representantes de los consorcios, también diferentes de la red horizontal

en la Iniciativa MAP. Por último, la USAID requiere no sólo los contratos, pero de concepción más amplia, acuerdos de cooperación. Estos acuerdos incluyen la "participación sustancial" de la USAID en la administración y las actividades de los consorcios ABCI, que creó nuevas relaciones de trabajo, pero también imponía requisitos y expectativas fuera de la experiencia de muchos en la Iniciativa MAP.

Al ver ABCI como una importante oportunidad en un momento histórico para la Iniciativa MAP, MAPienses iniciaron conversaciones para determinar las actividades prioritarias y socios para un "Consorcio G-MAP" ("Gobernanza en la Frontera MAP"). En total, ocho organizaciones se reunieron en la frontera MAP. Este grupo no sólo cruzó las fronteras nacionales sino que también abarca diferentes tipos de organizaciones, incluidas las universidades, las ONGs y una entidad gubernamental. El objetivo de la propuesta del Consorcio G-MAP fue la construcción de la capacidad para gestión ambiental y la aplicación en la planificación ambiental y el modelo de gestión desarrollado por la Iniciativa MAP para el Corredor Vial de la Carretera Interoceánica y las cuencas de la Amazonía suroccidental. Una fuerte inversión fue programada para becas estudiantiles, la capacitación de los miembros de comunidades y personal técnico gubernamental, y talleres sobre herramientas de planificación, como medio para apoyar el desarrollo de planes de manejo para las carreteras y ríos en la frontera MAP.

G-MAP se acercó a la Universidad de Florida (UF) para servir como líder. Personal de la UF había participado en varios foros de la Iniciativa MAP y UF tenía la capacidad administrativa para gestionar un acuerdo grande de USAID. La pregunta era si el personal participante de la UF podría gestionar la compleja estructura de gobernanza del G-MAP. Por un lado, la USAID requiere que el personal clave reside en la Amazonía; G-MAP tuvo un líder fuera de la región y el personal clave no estaba directamente empleado por el líder, un acuerdo atípico. Por otra parte, la UF recibió oficialmente el acuerdo - y el dinero - de USAID. El desafío consistía en gestionar las relaciones jerárquicas impuestas por la USAID. Por un lado, UF firmó sub-acuerdos con las organizaciones socias con el fin de transferir los fondos, y los socios garantizaron que el trabajo esté presentado a USAID; por otro lado, todos los socios buscaron mantener sus relaciones horizontales establecidas en la Iniciativa MAP.

La imposición de las relaciones jerárquicas, junto con otros requisitos de la USAID, como los planes de trabajo e informes periódicos de desempeño, exigió un aprendizaje muy rápido y la adaptación entre los socios del G-MAP. Con tantos socios, esta adaptación fue complicada y difícil. Esto llevó a una serie de "momentos de aprendizaje", es decir, las crisis y otros eventos que plantean amenazas a los supuestos culturales, exigían cambios de las operaciones administrativas, y en algunos casos resultaron en cambios en el tenor de las relaciones entre los socios. El primer momento de aprendizaje se presentó durante la primera reunión anual del ABCI en febrero de 2007. Estaba siendo más factible para algunos socios que otros producir la documentación necesaria para recibir un sub-acuerdo y por lo tanto los fondos de trabajar. Esto dio lugar a delicadas negociaciones para establecer que un socio reciba y administre fondos para otro. Temas típicamente secos y mundanos tales como la documentación de los costos y el cumplimiento de las normas de contabilidad se convirtieron en objetos de acaloradas discusiones en las cuales los socios señalaban sus dificultades, mas no siempre comprendían las de los demás.

Al mismo tiempo, las negociaciones con USAID condujeron a recortes en el presupuesto del G-MAP, en particular en las becas estudiantiles muy valoradas por las universidades. Cuando otros socios de G-MAP citaron comentarios de USAID cuestionando la financiación para becas estudiantiles, las universidades se sintieron traicionadas. Esto condujo a la salida de una universidad.

El episodio más traumático ocurrió en 2007-2008, cuando G-MAP se dividió en dos consorcios. El Gobierno del Brasil expresó su preocupación por ABCI, que el gobierno de EE.UU. desarrolle un programa de actividades en toda la cuenca amazónica, incluso en los países andinos, bajo la supervisión de una Unidad de Apoyo Institucional con sede en Brasília. Esto creó una situación incómoda para los gobiernos involucrados, con las ONGs trabajando a través de las fronteras

nacionales y hablando de "gobernanza". En este contexto, el G-MAP se convirtió en un foco de atención, dada su denominación, historia y liderazgo internacional. Como resultado, la USAID reorganizó ABCI y transfirió la supervisión de las actividades en la Amazonía brasileña a USAID-Brasil y juntó los socios de los países andinos bajo la nueva bandera de ICAA.

G-MAP fue igualmente dividido, convirtiéndose en el Consorcio "MABE" ("Manejo Ambiental de Bacias e Estradas") en Acre / Brasil y el Consorcio "M-P" en Madre de Dios / Perú y Pando / Bolivia. Esta "división salomónica del bebé" en 2008 debilitó ambos de los nuevos consorcios, porque G-MAP había sido cuidadosamente diseñado para aprovechar las relaciones preexistentes de la Iniciativa MAP y complementariedad de conocimientos entre las organizaciones socias. Ambos consorcios perdieron la capacidad de ciertos roles funcionales, y ambos demoraron en aproximadamente un año para encontrar su equilibrio y reanudar sus actividades.

Cada consorcio después prosiguió sus actividades más o menos independientes entre sí, bajo distintos regímenes administrativos de USAID-Brasil y el ICAA. Como resultado, cada consorcio encontró diferentes momentos de aprendizaje después de la separación del 2008. Por M-P, un momento crucial fue la evaluación externa. USAID organizó una evaluación independiente de todos los consorcios bajo ICAA. M-P fue evaluado negativamente en su desempeño limitado, y evaluadores señalaron la necesidad de un equipo de gestión más fuerte. Esto sirvió como una llamada de atención para el Consorcio M-P y dio lugar a la contratación de un gerente no MAPiense y la reasignación del gerente anterior como una persona de apoyo técnico sobre el tema de los cambios climáticos. Esto resultó funcional al menos en términos de que el nuevo gerente tuvo más experiencia gerencial en proyectos grandes y el ICAA era (después de las elecciones presidenciales de los EE.UU. 2008) en busca de más apoyo técnico sobre cambios climáticos.

El otro momento de aprendizaje del M-P fue afectado por la situación política cada vez más tensa en Pando. Para simplificar un complejo conjunto de circunstancias, como un departamento dividido electoralmente, en una zona fronteriza con elementos de resistencia política, Pando era importante para el Gobierno de Bolivia. Dadas estas circunstancias, las actividades de las ONGs eran sospechosas, sobre todo aquellas percibidas como el apoyo a un partido político sobre otro o la participación en la planificación y la toma de decisiones gubernamentales. Estas tensiones se ven particularmente afectados los socios bolivianos de M-P, que carecía de opciones viables para avanzar en sus actividades de planificación ambiental mismo con el apoyo de las comunidades involucradas.

Para MABE, el momento clave llegó en octubre del 2010, cuando se hizo evidente que la USAID iría reducir su presencia en el Brasil, además de seguir a través de ICAA y otros programas en otras partes de la Amazonía. Un programa final fue anunciado por USAID-Brasil para la conservación del medio ambiente en la Amazonia brasileña, pero el plazo para proyectos era limitado, sólo un acuerdo sería firmado, y las directrices hicieron poco para aprovechar los puntos fuertes del enfoque MAPiense a la gestión ambiental. Los fondos fueron a otro solicitante. Mientras tanto, ICAA II procedió hacia adelante, pero entre los países del MAP, sólo podría hacerlo en el Perú. A pesar de las mejores intenciones para la colaboración en actividades concretas, la circunstancia resultante fue de división: donde antes de la Iniciativa MAP resultó el Consorcio G-MAP, por razones complicadas que escapan al control de cualquier organización, no quedaba ya limitadas opciones para grandes proyectos de colaboración a través de la frontera MAP. Esto ha llevado a un nuevo período de adaptación rápida.

NAVEGANDO POR LOS NUEVOS DILEMAS: PERCEPCIONES DE LAS EXPERIENCIAS DE LOS CONSORCIOS MAP

La historia anterior podría sugerir que la visión de la Iniciativa MAP no se puede mantener a través de la formalización institucional como en consorcios. Creo que esa es una conclusión equivocada de la experiencia de los Consorcios MAP. Los socios de estos consorcios aprendieron mucho, aunque por el camino difícil de la experiencia de acuerdo con circunstancias exigentes. Por lo tanto, ofrezco un conjunto de reflexiones sobre estas experiencias para

poner percepciones de la lucha colectiva y sugerir lo que se ha ganado y por lo tanto debe mantenerse. Estas reflexiones se aplican independientemente de los temas a que la Iniciativa MAP da prioridad en el futuro.

Reflexión 1: Sigue existiendo la necesidad de reconocer nuestras limitaciones y tratar de superarlos. Esto tiene implicaciones para el cambio de nuestras suposiciones, así como la forma de encontrarnos con nuevos colaboradores. Las universidades tienen más recursos humanos, pero la mayoría de estos recursos están ocupados en la enseñanza y la administración; el personal de las universidades por lo tanto tienden a sobreestimar la capacidad disponible. Las ONGs son más ágiles pero en los momentos de crisis la agilidad fácilmente se convierte a la fragilidad, como la financiación para el personal, la disponibilidad de personal (que gira rápidamente) y cambios administrativos (que también han sido frecuentes); ONGs por lo tanto tienden a restar importancia a los aspectos negativos de la agilidad. Las organizaciones gubernamentales están sujetos a la política partidaria y la rotación de personal después de las elecciones; ganar autonomía de tales vicisitudes es difícil, pero posible - y no tiene precio - ya que permite una colaboración más estrecha con el gobierno, así como incrementos significativos en la memoria de las instituciones públicas, lo cual es vital por el modelo de gestión ambiental de la Iniciativa MAP.

Reflexión 2: Los donantes pueden ser muy exigentes, pero también son muy instructivos. USAID abrió algunas puertas para MAPienses al mundo institucional mayor de trabajo de conservación y desarrollo, que ahora cuenta con muy altos estándares de profesionalismo, colaboración, marcos lógicos de los resultados, el monitoreo y la evaluación, y varias otras exigencias. MAPienses estaban bien preparados para algunas expectativas, como la colaboración y el intercambio, pero otros no, incluidos los marcos lógicos y de monitoreo. Requisitos de la USAID que parecían espantosos e innecesarios al inicio, como los marcos lógicos, se han convertido en importantes ventajas de capacidad de MAPienses. MAPienses debe potenciar este nuevo aprendizaje en nuevos proyectos, sean financiadas por USAID u otras entidades. Por otra parte, los socios de los consorcios MAP también tienen la responsabilidad de construir la capacidad entre otras organizaciones en la frontera MAP con respecto a estas exigencias.

Reflexión 3: Las agendas de los donantes y los beneficiarios a menudo difieren, y esto tiene que ser manejado con agilidad. Por agilidad quiero decir que todos deben reconocer las diferencias como oportunidades de aprendizaje. USAID ha probado ser muy instructivo para ayudar MAPienses vincular su énfasis en la creación de capacidad para los resultados como la planificación de la gestión y las políticas públicas. Dicho esto, MAPienses han estado al frente con respecto a los cambios climáticos y sus implicaciones para la planificación, como a través de la preparación para desastres. El aprendizaje mutuo es saludable, y necesita ser abrazado. MAPienses ya entienden la importancia del diálogo y de los intercambios, lo que también se aplica al diálogo y los intercambios con los donantes.

Reflexión 4: Sigue existiendo la necesidad de una investigación sobre los beneficios y limitaciones de los distintos tipos de relaciones de colaboración. La Iniciativa MAP se constituyó como una red, pero los consorcios MAP fueron más estructurados jerárquicamente a través de acuerdos formales. Mientras consorcios MAP mantuvieron un espíritu MAPiense en sus prácticas de gobernanza democrática, los consorcios también estaban sujetos a las jerarquías en las cadenas de mando a la UF y USAID, especialmente en relación con la administración financiera. Esto modificó relaciones entre socios en la medida en diferentes tipos de organizaciones en diferentes países habían colaborado previamente a través de mecanismos informales. Si bien la informalidad permite una mayor autonomía, también puede impedir la colaboración a través de una falta de transparencia. Mientras la formalización también puede dar lugar a tensiones, es beneficioso porque exige una mayor transparencia en relación con los procedimientos de actividades, gestión de fondos, y logro de metas. La formalidad tiene que ser más aceptada en los futuros proyectos y, de hecho, la formalidad puede fortalecer la colaboración si es definido conjuntamente entre los colaboradores.

Reflexión 5: Personalidades necesitan ser separados de situaciones. Estoy convencido de que muchos (pero no todos) los conflictos entre los individuos han sido mal interpretados como conflictos de personalidades. Yo sugiero que los conflictos personales son, de hecho, a menudo los conflictos derivados de diferencias de los supuestos culturales acerca de los "correctos" protocolos administrativos. Aquí, la cuestión de si se prefiere estructuras organizativas verticales u horizontales es crucial. Mientras que las burocracias formales son jerárquicas con la organización vertical y una cadena descendente de mando, la Iniciativa MAP y otras redes enfatizan la organización horizontal y las relaciones multidireccionales. Los consorcios MAP incorporaron elementos de ambos, y la forma en que trabajamos dependía de las circunstancias y los socios involucrados y las tareas a mano. Tratar de resolver los problemas administrativos a través de discusiones horizontales cuando las opciones burocráticas eran limitadas gastó un buen tiempo desnecesariamente; una cadena vertical de mando era necesario. Del mismo modo, tratando de dar mandatos acerca de los objetivos del programa era ineficaz porque la definición de objetivos estratégicos exigía consultas horizontales entre los socios de la red. El punto más general es que los conflictos pueden ser manejados mejor por reconocer que hay diferentes tipos de problemas y diferentes formas de abordarlos en términos organizativos. Reconociendo esto ayuda a evitar la personalización de los conflictos cuando hay desacuerdos. Personalización hace caso omiso de los supuestos culturales y alternativas de organización, y se asegura de que los problemas no pueden ser resueltos. La gestión de conflictos dentro de los consorcios es un tema digno de la consideración de inversión en futuras colaboraciones.

Reflexión 6: La colaboración con los gobiernos es crucial aunque complicado. La Iniciativa MAP ha sido asociado con las actividades de las ONGs, sea por MAPienses deseosos de enfatizar su autonomía, los gobiernos preocupados por las actividades de las ONGs en cantos transfronterizos, los nacionalistas que buscan vincular MAPienses a la agenda de desarrollo neoliberal, o académicos fijadas sobre "gobernanza" como un concepto que valoriza la participación pública en la planificación. Los consorcios MAP dieron pasos significativos para cambiar todo eso. M-P ha puesto de relieve la participación de una organización gubernamental que fue muy eficaz en el logro de metas. Además, los consorcios MAP tenían universidades y en particular ONGs asociadas que trabajaban cada vez con los gobiernos. Esas relaciones se enfocaron en las contribuciones técnicas de los socios del consorcio en apoyo de los objetivos de las políticas públicas. El modelo de gestión de la planificación de cuencas desarrollado bajo G-MAP ha sido aplicado tanto en virtud MABE y M-P con respaldo de gobiernos para su implementación. Recientemente, el Gobierno del Acre institucionalizó el proceso de planificación bajo su Plano Estadual de Recursos Hídricos (PLERH). Socios del MABE también influyeron en la creación del Instituto de Cambios Climáticos del Acre a través de la asistencia técnica. Varios socios de los consorcios MAP han trabajado con las autoridades de la defensa civil a través de la frontera MAP para fortalecer la capacidad de preparación para desastres. Dicho esto, las relaciones con los gobiernos pueden ser sorprendentes e impredecibles. La quema del Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD) en julio de 2008 fue verdaderamente desastrosa, pero resultó en un acercamiento entre GOREMAD y los socios del Consorcio M-P a través de solicitudes de informaciones y reuniones de colaboración para apoyar la recuperación GOREMAD y más allá. La situación en Pando es también instructivo. A pesar de las declaraciones oficiales del Gobierno de Bolivia en contra las ONGs y las influencias extranjeras, organismos estatales locales y regionales han confiado en la capacidad del consorcio M-P para producción de datos, posibilitados por las inversiones en el monitoreo ambiental. El punto de estas observaciones es que la gestión ambiental requiere un cierto nivel de compromiso con las agencias estatales. Esto no quiere decir que esto es fácil. Sigue habiendo momentos que exigen la crítica; los gobiernos no son siempre transparentes. Pero a través de los consorcios MAP, MAPienses han ganado voces más fuertes ante gobiernos, en base del conocimiento científico y el compromiso con las comunidades. Estas dos bases tienen que ser mantenidas

conjuntamente y no deberán en ningún caso ser sacrificadas o separadas.

Reflexión 7: Colaboración con las comunidades y asociaciones de la sociedad civil también es vital, pero también presenta algunos dilemas. Los Consorcios MAP formaron muchas alianzas sólidas con las comunidades y asociaciones locales. Sin embargo, hay dos tipos de errores que deben evitarse. La primera es obvia: ofrecer apoyo inadecuado a la capacidad local para la planificación y gestión ambiental. Los consorcios pueden evitar esto mediante la consulta con las partes interesadas y buscar la creación de capacidades junto a la planificación participativa. Lo que ha ocurrido para impedir inversiones suficientes por lo general ha surgido en el contexto político más amplio, como se ve en Bolivia, donde la aplicación de los fondos de USAID era políticamente problemático. Esto no se puede superar fácilmente. El otro tipo de error es la colaboración exitosa que lleva a la dependencia. Crucial para las actividades de colaboración con las comunidades es asegurarse de que gobiernos locales aprueban actividades exitosas y apoyan la implementación después de eso. Si eso no sucede, las actividades exitosas no serán sostenibles y las inversiones basadas en proyectos se van a perder. Esto contradice el sentido de la creación de capacidades y la planificación participativa, los cuales deben ceder capacidades de las comunidades y los gobiernos para llevar adelante lo que los proyectos ayudaron a iniciar. Esto no quiere decir que el éxito de una actividad exitosa, lo que da implementación del gobierno, prohíbe más adelante actividades complementarias. Pero quiere decir que existe la necesidad de superar la cultura de "esperar para el próximo proyecto," distinguiendo entre repitiendo proyectos con la misma actividad y una serie de proyectos en los que las actividades iniciales se apalancan en actividades diferentes después.

Reflexión 8: Apoyo a la investigación científica es fundamental, pero hay muchas maneras de apoyar la investigación y el apoyo a proyectos en las universidades sigue siendo complicado. G-MAP sufrió el abandono prematuro de una universidad clave por los recortes presupuestarios para becas. El debate dejó en claro que muchos donantes no quieren invertir en la creación de capacidad, una prioridad clave para las universidades como constructores de capacidad. Tomo nota de que la USAID actualmente reconoce la importancia de la creación de capacidad, en particular a través de la ONG Educación Superior para el Desarrollo (HED) y su programa bajo ICAA II, que prioriza las inversiones en las universidades regionales de importancia estratégica en la Amazonía Andina. Esto es saludable y necesario. Pero hay otras maneras de construir la capacidad de las universidades regionales que becas para sus estudiantes, aunque becas son necesarias. Los programas de intercambio son un mecanismo. USAID también financió visitantes profesionales a la UF, aunque este modelo debería ser concebida más ampliamente, ya que hay oportunidades en otras universidades y centros de investigación en todo el mundo. Además, la USAID y otros donantes han apoyado becarios posdoctorales a universidades de la región MAP, y las experiencias han sido productivas, aunque sigue habiendo dudas acerca de cómo sustentar los impactos. En cualquier caso, hay dos desafíos claves que han surgido en la construcción de capacidades en las universidades que van más allá de apoyo a los estudiantes: la pesada carga administrativa y las cuestiones de escasez de recursos. La primera es impuesta desde el exterior, y la segunda es el resultado de factores más numerosos y más complicados. Por carga administrativa me refiero a los pasos múltiplos en los protocolos burocráticos como las aprobaciones para gastar dinero, lo que impide el desempeño. Dado esas exigencias, las universidades han creado ONGs (fundaciones) para la administración de los fondos externos del proyecto. Hay dos problemas en cuanto la escasez de los recursos: recursos son limitados para el personal y las actividades que van más allá de la enseñanza, y los salarios universitarios son a menudo bajos. El primero puede menoscabar la transparencia, y la segunda puede crear incentivos para una gestión creativa interna de fondos externos. Las cargas administrativas y la escasez se pueden convertirse en puntos álgidos en la política universitaria. Las universidades realizan elecciones internas, que crean alianzas y adversarios. Los conflictos internos fácilmente pueden enredarse con los proyectos financiados con fondos externos. Esto debe evitarse, sea por

mejora de la transparencia o a través de la colaboración. Sigue existiendo la necesidad de aprovechar las colaboraciones anteriores entre las universidades y las ONGs para facilitar la gestión de los fondos de los proyectos para las universidades. Esto debe ser complementado con fuertes actividades de colaboración entre las universidades y las ONGs, como a través de prácticas de estudiantes con las ONGs. Esto ayuda a justificar becas estudiantiles al tiempo de aprovechar los recursos humanos universitarios disponibles en beneficio de los estudiantes, mientras que también se está expandiendo de facto la capacidad de las ONGs, que suele ser limitada. El programa de Jóvenes Profesionales es una buena iniciativa, y hay otros ejemplos. Ahora, el reto es encontrar formas de institucionalizar programas de prácticas con el fin de aumentar las inversiones en los estudiantes y con ello ampliar la base profesional en la frontera MAP.

Reflexión 9: MAPienses necesitan salir de la región con más frecuencia para asistir a los congresos internacionales y especialmente globales. Esto no quiere decir que esto no ocurra, ni mucho menos. Añado esta reflexión por dos razones. En primer lugar, por definición MAPienses buscar la colaboración y la asistencia a conferencias internacionales pueden identificar nuevos aliados internacionales, incluidos los donantes. Y en segundo lugar, MAPienses tienen una valiosa experiencia, en particular con la planificación ambiental participativa, y la experiencia puede ser comunicada en forma de difusión a través de conferencias internacionales. En otras palabras, el tiempo ha llegado para que el resto del mundo sepa lo que está pasando en la frontera MAP, también conocido como el centro del mundo. ABCI y ICAA ofrecieron espacios valiosos para tales intercambios, pero hay lugares aún más grandes, lo que es otra lección de la USAID que MAPienses ahora deben aprovechar. La gestión ambiental participativa ocurre en muchos lugares, pero el modelo específico en la frontera MAP, con su valoración de los datos científicos y la participación pública, incluso en condiciones de instituciones relativamente débiles, es algo que necesita más cobertura de prensa.

CONCLUSIÓN

Los Consorcios MAP concluyeron su trabajo en 2011, lo que constituye un momento de transición que ofrece una oportunidad para la reflexión. Por un lado, la formalización de las relaciones institucionales de los proyectos colaborativos y grandes programas de financiación fue muy beneficioso para los socios que participaron en ambos de los Consorcios MAP, en la medida en que han aprendido de otras organizaciones y han aplicados recursos para generar resultados como la ejecución de los planes de ordenamiento territorial y un mayor compromiso con los gobiernos locales. Por otro lado, los Consorcios MAP han enfrentado amenazas existenciales en la forma de las divisiones impuestas por los gobiernos nacionales, que han dado lugar a nuevas propuestas de proyectos elaborados para conciliar la colaboración con la separación mediante la búsqueda de sinergias en proyectos supuestamente separadas por fronteras nacionales.

Las experiencias de los Consorcios MAP resultaron en un doble cambio en sus circunstancias operacionales: tanto desde la colaboración en redes horizontales definidas por vínculos informales a colaborar en las jerarquías más verticales definidos por acuerdos contractuales, así como de un conjunto común de las prioridades definidas por los desafíos comunes y las mutuas intereses a las limitaciones impuestas por los gobiernos sobre la colaboración que reducieron la capacidad local para lograr objetivos de conservación y desarrollo. Las reflexiones abordadas sugieren la importancia de ajustes en la forma en que piensan los socios de los consorcios en cuanto la colaboración - del antiguo modo MAPiense de redes horizontales a los acuerdos más recientes a través de las cadenas jerárquicas de mando y los contratos. Si bien existen algunas tensiones entre los dos, se puede navegar, como MAPienses hicieron durante los consorcios MAP. Es posible mantener una relación cordial y tienen contratos al mismo tiempo, con el fin de aprovechar las ventajas de ambas redes y jerarquías.

Dicho esto, el cambio en la naturaleza de los vínculos de las redes a las jerarquías crea nuevos riesgos de las separaciones entre colaboradores impuestas por los gobiernos nacionales. Si bien la formalización de las relaciones entre los colaboradores posibilita aprovechar las ventajas de las jerarquías y de ese

modo aumentar los beneficios para las comunidades locales y los gobiernos, la formalización puede también conducir a las separaciones impuestas que pueden dificultar o imposibilitar dichos beneficios de siempre materializar. La dependencia de la financiación de un determinado gobierno puede llevar a prohibiciones en el trabajo en ciertos países debido a las difíciles relaciones internacionales entre los gobiernos. Este es el caso de la USAID y Bolivia desde que el Gobierno de Bolivia expulsó USAID en mayo de 2013. Por supuesto, esto estimula la búsqueda de fondos de otros gobiernos y de fuentes privadas.

Además, la combinación de las relaciones formales e informales entre las organizaciones en la frontera MAP es crucial para navegar por las dificultades que implican los conflictos entre los gobiernos. Colaboradores MAPienses han tratado de elaborar nuevos proyectos que concilien la colaboración y la separación mediante la búsqueda de sinergias en las actividades supuestamente divididas por las fronteras nacionales; los resultados son proyectos más pequeños se centraron en un lado de la frontera MAP, pero que son paralelos y coordinados a través de redes informales entre los tres lados. Planificación estratégica colaborativa que se basa en las inversiones anteriores MAPienses en una visión compartida de la conservación y el desarrollo regional se combina con la experiencia de los Consorcios MAP y otras colaboraciones para lograr la financiación con el fin de alcanzar objetivos comunes a través de proyectos paralelos. Estos esfuerzos también impulsan la creación y formalización de las relaciones con otras organizaciones dentro de cada lado de la frontera MAP. Estos son los retos fundamentales para el futuro de la Iniciativa MAP: la institucionalización de lo que se ha ganado a través de proyectos colaborativos, y ampliarlo mediante la formalización de las relaciones con otras organizaciones de la frontera MAP para aprovechar nuevos proyectos financiados por otros donantes.

REFERENCIAS CITADAS

Brown, I.F., S.H.C. Brilhante, E. Mendoza, and I. Ribeiro de Oliveira. 2002. "Estrada de Rio Branco, Acre, Brasil aos portos do Pacífico: como maximizar os benefícios e minimizar os prejuízos para o desenvolvimento sustentavel da Amazônia sul-ocidental." Pp. 281-296 in *La Integración Regional Entre Bolivia, Brasil y Peru*, Eds. A. Wagner Tizón and R.S. Gadea Duarte. Lima: CEPEI.

Mendoza, E., S.G. Perz, M. Schmink, and D. Nepstad. 2007a. "Participatory Stakeholder Workshops to Mitigate Impacts of Road Paving in the Southwestern Amazon." *Conservation and Society* 5(3): 382-407.

Mendoza, E., S.G Perz, C. Aguilar, G. Alarcón, I.F. Brown, J. Carballo, A. Chavez, J. Chavez, G. Cullman, M. de los Rios, A. Duchelle, H. Dueñas, C. Ehringhaus, J. Luzar, M. Marsik, J. Mayna, A. Muñante, V.L. Reis, and C. van Oosten. 2007b "The Knowledge Exchange Train: A Model for Capacity Building for Participatory Governance." *Development in Practice* 17(6): 791-799.

Perz ,S.G., S. Brilhante, I.F. Brown, A. Chavez Michaelsen, E. Mendoza, V. Passos, R. Pinedo, J.F. Reyes, D. Rojas, G. Selaya. 2010. "Crossing Boundaries for Environmental Science and Management: Combining Interdisciplinary, Inter-organizational and International Collaboration." *Environmental Conservation* 47(4): 419-431.

US Agency for International Development. 2006. The USAID Amazon Basin Conservation Initiative (ABCI). Request for Applications (RFA) Number: LAC/RSD-2006-2-LMA. February 24.

MAPA DE PRESIONES Y AMENAZAS EN LA REGIÓN MAP

Hugo Fuentes Nay

Coordinador Sistemas de Información Geográfica HERENCIA

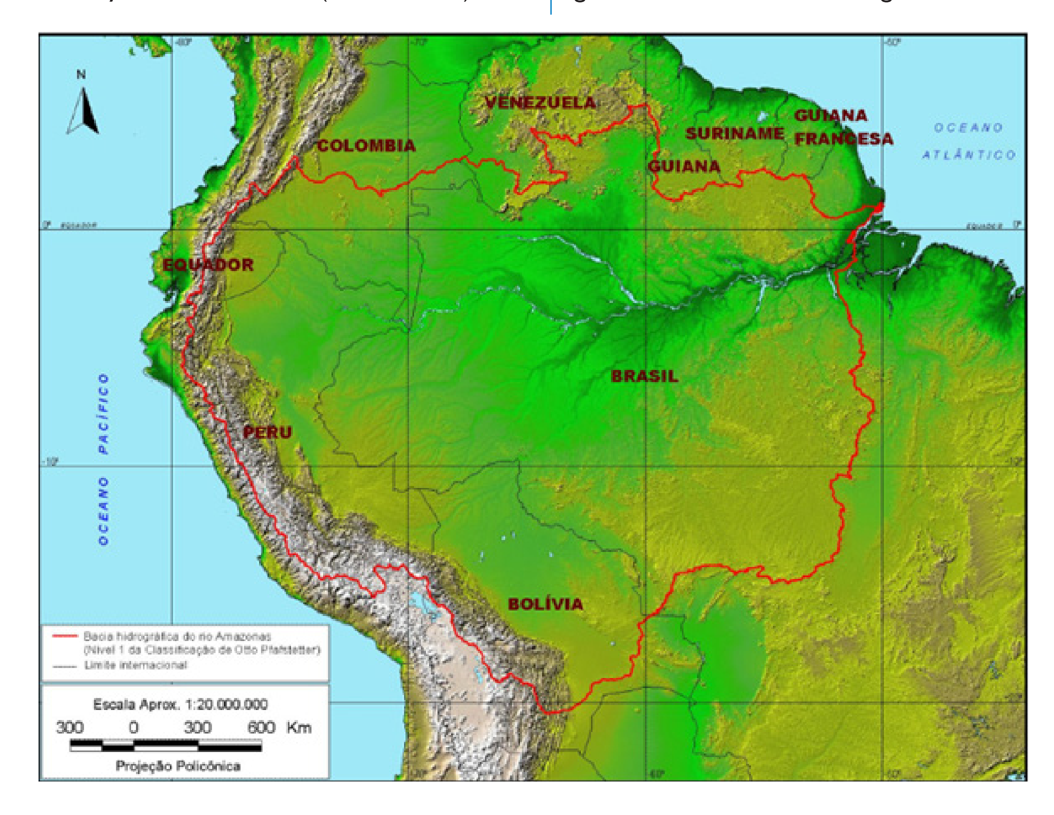
INTRODUCCIÓN

La región amazónica abarca un área aproximada 7.8 millones de Km2 distribuidos en 9 países, donde el 64,3% se encuentra en Brasil, seguido por un 10,1% en Perú; 6,2% en Bolivia; 6,2% en Colombia; 1,5% en Ecuador; 5,8% en Venezuela y 2,1% en Surinam, Guayana Francesa y Guyana en 1,1%.

Esta región amazónica comprende una amplia diversidad socio-ambiental que comparten una población aproximada de 33 millones de personas y una amplia gama de ecosistemas de bosques húmedos tropicales hasta los ecosistemas no boscosos como páramos y matorrales. La región amazónica cubre en Perú el 60,9% de su territorio; en Brasil un 58,8% y Bolivia un 43,3% (RAISG, 2014).

En cuanto a la población, el 11% de quienes viven en estos países se encuentran dentro de la región amazónica. El 14,9% de la población boliviana vive en la amazonia; el 13,3% de la población brasilera y 13% de la población de peruana viven en la región.

El territorio fronterizo compartido por las regiones de Madre de Dios (Perú), Acre (Brasil) y Pando (Bolivia) es un espacio geográfico de alta sensibilidad física, social, económica y ambiental dada sus características de localización geográfica: clima tropical, escasa accesibilidad, abundantes recursos naturales, alta diversidad biocultural, y aislamiento en relación a los respectivos gobiernos centrales. Estas regiones han



Mapa 1. Ubicación de la cuenca amazónica.

Fuente: Geoamazonas

visto en los últimos años un incremento en actividades de extracción de recursos y proyectos de infraestructura. Dichas actividades incluyen explotación de madera, exploración petrolera, y planeación de proyectos transfronterizos de infraestructura vial, entre otros. Tomando en cuenta los impactos de esta y otras situaciones fronterizas, se ha identificado la oportunidad de producir información geográfica transfronteriza sobre las posibles presiones socio-ambientales para resaltar los desafíos y opciones para la protección de la diversidad biocultural y el desarrollo sostenible de la región MAP.

METODOLOGÍA

La recopilación, análisis e interpretación de información proviene de diferentes fuentes, oficiales y no oficiales para las coberturas de presiones. La información utilizada es la más actualizada y disponible a la que se pudo tener acceso. Los años de producción de información varían entre los años 2011 y 2013. Las fuentes cartográficas utilizadas para cada mapa se mencionan en cada capítulo temático.

Este trabajo refleja el esfuerzo de la región MAP que desde 2007 se realizan vinculación inter-institucional, para generar información y en este caso información cartográfica para aportar a la conservación y desarrollo sostenible de los pueblos en toda la región MAP.

La metodología utilizada para la elaboración de este proyecto consistió en:

1. Recopilación de información secundaria.
2. Sistematización de la información cartográfica presentada en formatos georeferenciados.
3. Procesamiento, cruce de datos, elaboración de gráficos y tablas estadísticas.
4. Elaboración del metadato correspondiente a cada tema.

Se utilizaron software de geoprocesamiento propietario y libre para la elaboración y procesamiento de información cartográfica y programas de ofimática para el análisis de las bases de datos resultantes.

INFORMACIÓN BASE

La información base se obtuvo de diferentes fuentes oficiales de los tres países, también se recopilo la mejor información disponible de diversas organizaciones no gubernamentales de distinto nivel local regional y nacional. Estas informaciones son actualizadas entre los años 2011 al 2013. La información presentada no expresa certificación de titulación o propiedad de la tierra, más allá de reconocer la información de la base de datos compilada, correspondiente a tierras de carácter comunitario. Por tanto, esta información es meramente referencial.

Información de referencia:

BRASIL

Capital de estado, DSG - Projeto Radam Brasil 1:100.000; Cidades, DSG - Projeto Radam Brasil 1:100.000; Rios, DSG - Projeto Radam Brasil 1:100.000; Unidade de Conservado, Instituto Brasileiro Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis, 2006; Mancha Urbana, DSG - Projeto Radam Brasil 1:100.000;Vías Existentes, DSG - Projeto Radam Brasil 1:100.000; Concessao minerais. Departamento Nacional de Produgao Mineral, 2002; Desmatamento, Unidade Central de Geoprocessamento e Sensoriamento Remoto, 2010; Invasao de Madeireiros, Comunidade Asheninka da TI Kampa do Rio Amónia, Polícia Federal, Instituto de Meio Ambiente do Acre, Exército-61o BIS, Instituto Brasileiro Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis, 2007; Límites Políticos, Instituto Brasileiro de Geografía e Estatistica, 2006.

PERÚ

Ríos, Carta Nacional 1:100000 digitalizada por Ministerio de Educación; Capital de Departamento, Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2007; Capital de Distrito, Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2007; Áreas Naturales Protegidas, Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado; Propuesta de Área de Conservación Regional, GOREMAD; Áreas de Conservación Regional, Servicio Nacional de Áreas Protegidas por el Estado, 2012; Zona Urbana, Carta Nacional 1:100000 digitalizada por Ministerio de Educación; Vías Existentes, Carta Nacional 1:100000, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, 2012;Vías Proyectadas, Ministerio de Transportes y Comunicaciones, 2012; Hidrocarburos, Perúpetro, 2012; Concesiones maderables, Instituto Nacional de Recursos Naturales, 2004, Instituto Nacional de Recursos Naturales, 2008; Concesiones mineras. Ministerio de Energía y Minas - Dirección Regional de Energía y Minas,

2009; Deforestación, Ministerio del Medio Ambiente, 2012; Límites Políticos, Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2007.

BOLIVIA

Áreas Protegidas Nacionales, Servicio Nacional de Áreas Protegidas - SERNAP; Tierras Comunitarias de Origen - TCOs, Sistema Nacional para Información del Desarrollo 2005; Red Vial Fundamental, Administradora boliviana de Carreteras; Caminos secundarios, Ministerio de Planificación del Desarrollo, 2002 actualizado por Herencia al 2013; Capitales Departamental y Municipal, Instituto Nacional de Estadística; Concesiones Mineras, Sistema Nacional para Información del Desarrollo 2005; El mapa de Limites departamentales son de carácter referencial - publicados por el, Sistema Único Nacional de Información de la Tierra dependiente del Viceministerio de Tierras del Estado Plurinacional de Bolivia, sin fecha; Mapa de Ubicación de Minas, Ministerio de Planificación del Desarrollo, sin fecha.

DIVISIÓN POLÍTICA ADMINISTRATIVA

La región MAP abarca una extensión de 302,378 Km2 la que conforman tres estados de tres países; estas son Madre de Dios – Perú con el 27% de superficie; Acre – Brasil con el 53% y Pando – Bolivia con el 20%.

El estado del Acre cuenta con 22 municipios, le sigue el Departamento de Pando con 15 y Madre de Dios con 11 municipios. Las unidades de análisis revisadas en este proyecto corresponden a los límites administrativos por Estado y/o Departamento de cada País en su conjunto.

COBERTURA VEGETAL Y CAMBIO DE USO DE SUELO

Los bosques amazónicos vienen siendo transformados por presiones asociadas a formas de uso del suelo que degradan los ecosistemas terrestres y acuáticos. (RAISG, 2012).

ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS (ANP) y TERRITORIOS INDÍGENAS (TI).

La diversidad socioambiental se va consolidando en la Amazonía con la protección a través del reconocimiento de los derechos territoriales de los pueblos indígenas y la consolidación de muchas áreas protegidas.

Según la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) actualizó la definición de ANP como "Un espacio geográfico claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para conseguir la conservación a largo plazo de la naturaleza y de sus servicios ecosistémicos y sus valores culturales asociados" (Dudley, 2008).

Parte de las Áreas Naturales Protegidas (ANP) y Territorios Indígenas (TI) en la Amazonía se han convertido en grandes reservorios de bosques, ante la expansión de otras actividades económicas como la ganadería y la deforestación que conlleva esta última.

Los límites de ANP y TI utilizados en este trabajo fueron recopilados por las instituciones dentro de la región MAP de diferentes fuentes:

- *Mapa de áreas protegidas nacionales, Bolivia 2002*.- Este mapa muestra la distribución geográfica del conjunto de áreas protegidas a nivel nacional, delimitando áreas naturales sin o con poca intervención humana, dedicadas a la protección y mantenimiento de la biodiversidad, recursos naturales y rasgos culturales, declaradas bajo protección del Estado por norma. Elaborado por el Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP) y publicado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo en el año 2002.
- *Mapa de áreas protegidas departamentales, Bolivia 2002*.- Este mapa muestra la distribución geográfica de las áreas protegidas a nivel departamental, las cuales forman parte del Sistema Nacional de Áreas protegidas y son destinadas a la protección y mantenimiento de la Biodiversidad y de los recursos naturales y culturales asociados, declaradas bajo protección de los Gobiernos Departamentales por norma. Elaborado por el Servicio nacional de Áreas Protegidas (SERNAP) y publicado por el Ministerio de Planificación del Desarrollo en el año 2002.
- Para la información de los Pueblos Aislados del Departamento de Madre Dios la fuente fue la Federación Nativa del Rio Madre de Dios y Afluentes (FENAMAD).

- Para las Áreas Protegidas Naturales de Madre de Dios se dispuso la fuente del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas (SINANPE).
- Para la información de Comunidades Nativas de Madre de Dios se usó la fuente de la Federación Nativa del Rio Madre de Dios y Afluentes (FENAMAD).
- En el Estado de Acre la fuente fue el Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables (IBAMA).

CUENCAS AMAZÓNICAS (UNIDADES HIDROGRÁFICAS)

Para las cuencas hidrográficas en la región MAP se usó el Nivel 5 por que cada Departamento / Estado de cada País cuenta con este nivel y la metodología de clasificación de Pfafstetter, de acuerdo al límite planteado en el presente estudio. Dicha información fue compilada en cada país a partir de fuentes oficiales, las cuales presentaron diferencias de temporalidad, escala, proyección, disponibilidad y el metadato. Las fuentes cartográficas utilizadas están siempre mencionadas en los capítulos temáticos.

La clasificación fue Pfafstetter, y el Nivel 5, las unidades hidrográficas son transfronterizas porque comparten con los países que conforman la región MAP, de estos el más importante es la Cuenca tri-nacional del Río Acre que la conforman países: Perú, Brasil y Bolivia.

Esto es muy importante al analizar la situación de la cuenca Amazónica en su conjunto. Los aportes de las cuencas andino amazónicas como las del Perú, tienen efectos ríos abajo en la calidad y cantidad del agua que llega a Bolivia y Brasil. Las presiones que se ejercen sobre los ecosistemas acuáticos (deforestación, contaminación) los vuelven vulnerables y por tanto, son temas a considerar cuando se trata de manejar cuencas transfronterizas.

INFORMACIÓN TEMÁTICA

CARRETERAS
Los datos de carreteras corresponden como el anterior dato proviene de varias fuentes, como la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC), y el Sistema Único Nacional de Información de la Tierra (SUNIT) y se actualizaron las carreteras para el año 2013 mediante imágenes satelitales en el Departamento de Pando – Bolivia. Para el Departamento Madre de Dios – Perú provienen del Proyecto mejoramiento de capacidades regionales para fortaleces la gestión territorial en el Departamento de Madre de Dios a cargo del Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD). En el presente análisis se consideró vías de principales (asfaltadas) secundarios (vías de ripio) y de tercer orden (vías de tierra operables solo en tiempo seco). No se incluyó los datos sobre calles ni senderos en la selva. En este caso se determinó la longitud en kilómetros de vías y la densidad de vías en metros/km2 por cada unidad de análisis.

MINERÍA
En Pando - Bolivia esta información proviene del Servicio Geológico Técnico de Minas (SERGEOTECMIN) dependiente del Ministerio de Minería y Metalurgia y corresponde a las concesiones de extracción de oro que dispone esta entidad para su extracción. Para el Departamento de Madre de Dios - Perú se utilizó la fuente del Proyecto de Mejoramiento de Capacidades Regionales para fortalecer la gestión territorial en el Departamento de Madre de Dios a cargo del Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD). Y para el Estado del Acre – Brasil, no cuentan con datos sobre extracción de oro en este Estado.

En este análisis se consideró la superficie de áreas de las cuadriculas mineras y su porcentaje relativo para cada unidades de análisis.

DEFORESTACIÓN
Los resultados de deforestación presentados corresponden a los realizados por la ONG Herencia (2013). La metodología fue desarrollada por CLASLITE y ajustada a las necesidades de la región Amazónica. El períodos analizados fue 2000 (línea base) y 2012 a partir de imágenes LANDSAT y RESOURCESAT-1.

Para el Departamento de Madre de Dios - Perú se utilizó la fuente del Proyecto de

Mejoramiento de Capacidades Regionales para fortalecer la gestión territorial en el Departamento de Madre de Dios a cargo del Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD).

Para el Estado del Acre fue la Unidade de Conservado, Instituto Brasileiro Meio Ambiente e Recursos Naturais Renováveis.

FOCOS DE CALOR
La fuente de focos de calor para la región MAP fue un sola y es del Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais de Brasil (INPE), 2013. (http://www.inpe.br/queimadas/).

ANTECEDENTES

El sudeste amazónico, que abarca parte de Bolivia, Perú y Brasil, es la región con mayor diversidad biológica de la Amazonía. Actualmente, los bosques tropicales de esta región están sufriendo una serie de amenazas ambientales: grandes obras de infraestructura como represas y carreteras, extracción selectiva de madera, expansión de la agricultura y ganadería, plantaciones de mono-cultivos, minería, prospección petrolera, incendios forestales.

La región trinacional MAP (Madre de Dios-Perú, Acre-Brasil, Pando-Bolivia) es el corazón de la Amazonía Sudoccidental con 302,378 Km2 y alrededor de 800.000 habitantes (HERENCIA & PNUMA, 2008). En esta región, desde 1999, se viene desarrollando una iniciativa de instituciones y personas del ámbito académico-universitario, ONG, productivo, social y estatal que tiene por objetivo alentar procesos de concertación de voluntades, participación democrática en la toma de decisiones y coordinación de planes e iniciativas de integración orientadas hacia el desarrollo sostenible de la triple frontera.

La iniciativa MAP es un proceso de colaboración de ciudadanos de Madre de Dios-Acre-Pando para el desarrollo y la conservación que trata de afirmar el derecho de los pueblos a conocer sobre aspectos que afectan su futuro y el derecho a participar en decisiones colectivas.

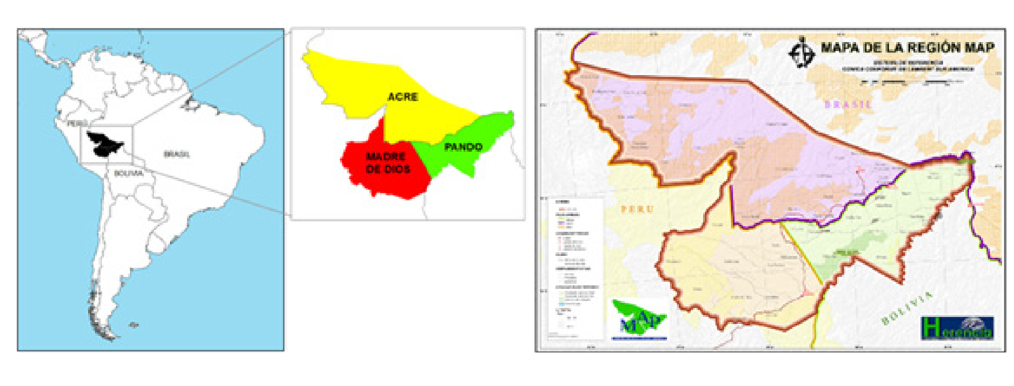
Esta iniciativa comenzó en 1999 con una reunión del mundo académico-universitario regional para discutir sobre los efectos de la Carretera Interoceánica que une Río Branco (Brasil) con el Pacífico a través de Puerto Maldonado (Perú). Este primer espacio de articulación fue creciendo con la realización de otro encuentro en Río Branco en el 2000, donde se acuñó el nombre de Región MAP, un concepto, una construcción colectiva, que implica integración trinacional.

La estructura del MAP es policéntrica, su unidad básica son los grupos temáticos denominados Mini-MAPs. Cada Mini-MAPs tiene coordinadores por país que son los encargados de liderar las actividades del grupo. Los Mini-MAPs parten de iniciativas de instituciones que colaboran entre sí e involucran a actores de los tres países. No existe actividad MAP en un solo país, las actividades MAP son necesariamente trinacionales. Algunos de los Mini-MAPs más activos son: Defensa Civil, Educación, Ordenamiento Territorial, Derechos Humanos, Cuencas, Carreteras, Castaña, Agroforestería.

Las reuniones periódicas del MAP, llamadas Foro MAP, están orientadas a mostrar los resultados de los Mini-MAPs y de las actividades trinacionales realizadas en la región.

En ese marco de colaboración institucional y técnica que caracteriza a los Mini-MAPs en especial de Defensa Civil se aborda este tema sobre las Presiones en la Región MAP y que siguen las definiciones básicas del Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF por sus siglas en inglés) para evaluar el estado de conservación en la región y que define "Presión" como el impacto perjudicial ocurrido, presente o permanente sobre la naturaleza (WWF, s/f).

En la región MAP, la apertura de frentes y fronteras extractivas (minería y/o hidrocarburos, así como madereras) requirió la construcción de vías de acceso, favoreciéndose así la expansión de fronteras demográficas (colonización) y la consolidación de espacios mercantiles. Puesto que la aptitud de los suelos amazónicos es fundamentalmente forestal, el cambio de uso de suelo y cobertura vegetal implica el deterioro del ecosistema y limitan la rentabilidad de sistemas agroproductivos, ya que los condicionamientos climáticos de las diferentes subregiones son muy difíciles de superar. Así, la deforestación, lo mismo que la degradación de los ecosistemas,



son el resultado de un tipo de ingreso económico, degradativo de alto impacto ambiental y humano.

PRESIONES

Independientemente del tipo de gobierno como de la administración (modelos de gobernanzas), implementados en esta región amazónica, la extracción continua de los recursos del bosque por extracción de madera, ganadería, minería entre otros con la transformación de los paisajes biológicos y culturales.

La transformación de la cobertura vegetal natural obedece a nuevos patrones de uso del suelo,

• CARRETERAS

Las carreteras (vías o caminos) aceleran los procesos de uso y transformación en la Amazonía. Estos son un incentivo para la intensificación y expansión de asentamientos humanos, extracción forestal, agropecuarias, minería, entre otros.

La relación entre carreteras pavimentadas y la deforestación es alta. Se estima que en el 80% de los casos de la Amazonía brasilera, la distancia entre las carreteras pavimentadas y las áreas deforestadas se encuentra alrededor de los 30 km, aunque muchas áreas de fuego pueden encontrarse a distancias mayores (Barreto et al., 2006). Las carreteras, pavimentadas y sin pavimentar, promueven nuevas formas de ocupación del territorio amazónico.

El desarrollo de la infraestructura vial en todos los países amazónicos tiene como justificación gubernamental:

1) Facilitar el transporte de mercancías importadas desde los puertos marítimos hacia las diferentes regiones de los países;

2) Facilitar la comercialización y exportación de materias primas, minerales, hidrocarburos y productos manufacturados desde las diferentes regiones hacia los puertos marítimos; y

3) Fortalecer la economía regional a través de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA). No obstante, el sistema de carreteras no atiende necesaria ni únicamente a estos objetivos.

Se resalta que en una vasta extensión de la Amazonía el desplazamiento fluvial representa la única forma de llevar a cabo grandes recorridos, así como tener acceso a comunidades, áreas de cultivo y otras zonas de producción. En el Eje Amazonas de IIRSA, se busca conectar los océanos Pacífico y Atlántico a través de vías terrestres y vías fluviales en un área de influencia que abarca 5.657.679 km2 (CoSiPlan, 2011).

Metodología

La identificación y caracterización de la distribución geográfica de las carreteras se hizo con información georreferenciada solo de las principales carreteras asfaltadas, no asfaltadas y de tierra existentes en la región MAP. Las carreteras proyectadas y sin información fueron consideradas como "no asfaltadas". Por el nivel de información de cara Estado/Región, se excluyeron los caminos denominados secundarios y/o terciarios ("trochas"), y también los caminos dentro de áreas urbanas.

La densidad de carreteras se calculó por unidad de análisis

[Longitud total de carreteras (km) / superficie de unidad de análisis (km2)*100]

Que se indicará como km/km2.

El multiplicar por 100 es para facilitar el manejo de cifras para minimizar sesgos asociados a la extensión total de las carreteras sobre las unidades de análisis (Estados).

Densidad de carreteras en la región MAP

La longitud total de carreteras identificadas en la región MAP fue de 19.735 km, distribuida entre carreteras asfaltadas (1.440 km, 7,3%), no asfaltados (18.295 km, 92,7%). La densidad total fue de 6,3 km/km2 entre carreteras asfaltadas (0,5 km/km2), no asfaltadas (5,8 km/km2). La mayor concentración de carreteras se detectó centro de la región MAP, al este – sur en el Estado del Acre frontera con el departamento de Pando. Tabla 1.

Densidad de carreteras en la región MAP, por tipo y país				
Estado	Superficie por Estado	Densidad (km/km2)		
		Asfaltado	No Asfaltado	Total
Madre de Dios	85.159	0,5	2,7	3,2
Acre	164.223	0,6	7,1	7,7
Pando	63.793	0,1	6,8	6,8
Total	**313.175**	**0,5**	**5,8**	**6,3**

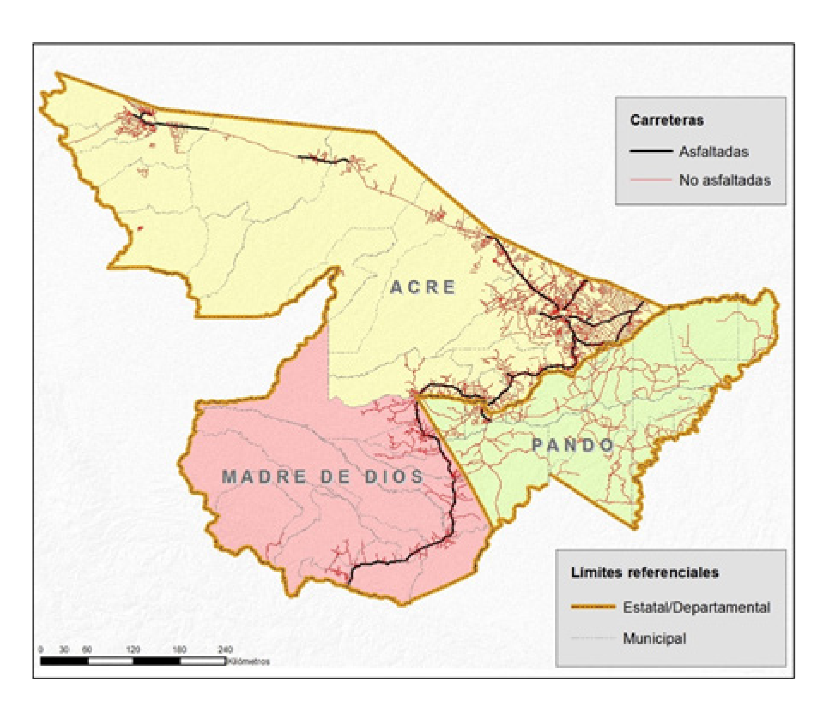
Tabla 1. Densidad de carreteras en la región MAP

Carreteras de la región MAP por país

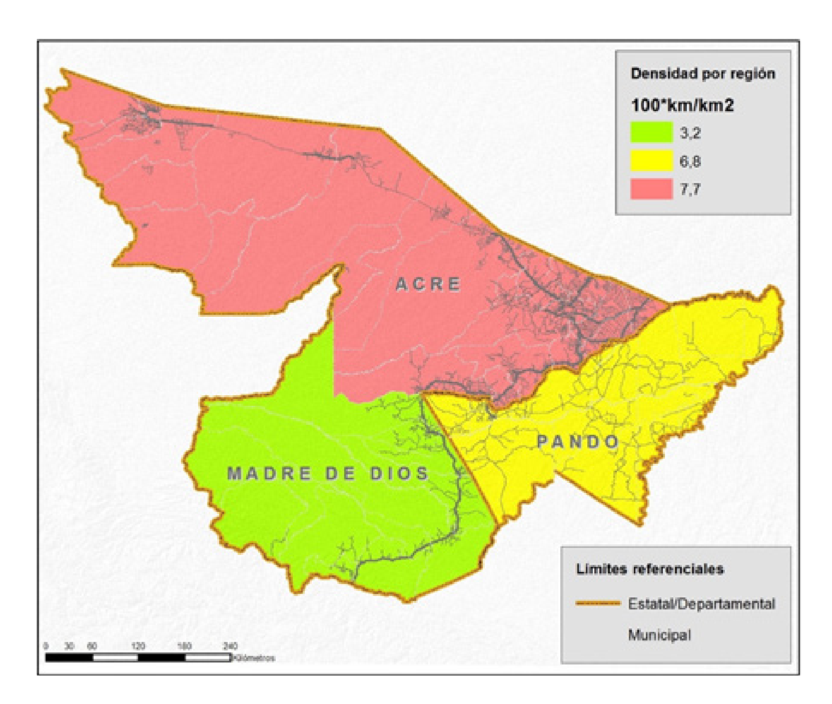
El 64,4 % del total de la longitud de las carreteras existentes en la región MAP se encuentran en el Estado del Acre, la mayor parte de estas corresponde a "no asfaltadas". Le sigue el Departamento de Pando con el 22,0 % y por último el Departamento de Madre de Dios con el 13,6%. Tabla 2.

Longitud de carreteras en la región MAP, por tipo y país						
Estado	Longitud de las carreteras (km)			% de la longitud por tipo		
	Asfaltado	No Asfaltado	Total	Asfaltado	No Asfaltado	Total
Madre de Dios	411	2.277	2.688	2,1	11,5	13,6
Acre	997	11.704	12.701	5,1	59,3	64,4
Pando	32	4.314	4.346	0,2	21,9	22,0
Total	**1.440**	**18.295**	**19.735**	**7,3**	**92,7**	**100,0**

Tabla 2. Longitud de carreteras en la región MAP



Mapa 2. Carreteras por tipo en la región MAP



Mapa 3. Densidad de carreteras en la región MAP

La longitud de las carreteras "asfaltadas" y "no asfaltadas" varían entre países, por ejemplo para en Estado del Acre cerca de 990 km son asfaltadas y en el Departamento de Pando solo 32 km son asfaltados.

Los mayores valores de densidad presento el Estado del Acre (7,7 km/km2), le sigue el Departamento de Pando (6,8 km/km2) y el Departamento de Madre de Dios (3,2 km/km2).

Aspectos finales

La presencia de carreteras en la Amazonía predice, favorece y acelera los procesos de deforestación. Su construcción está asociada a formas depredadoras de extracción de recursos forestales (como la explotación ilegal de madera), a los procesos de substitución del paisaje forestal por actividades agropecuarias y a los grandes proyectos de infraestructura y urbanización.

La carretera transoceánica entre Puerto Maldonado (Pérú) – Cobija (Bolivia) – Rio Branco (Brasil) – región MAP - inaugurada durante el 2011, la cual pretende mejorar el comercio entre los tres países y favorecer el comercio de productos de Brasil hacia China y de Perú hacia África y Europa. Esta carretera podría duplicar a corto plazo el número de habitantes en la región. Existe en general en la región un crecimiento exponencial de carreteras ilegales asociado a la degradación del bosque, sobre todo a través de explotación ilegal de madera entre la frontera del Departamento de Pando (Bolivia) y el Departamento de Madre de Dios (Perú).

• FOCOS DE CALOR

La quema de biomasa tiene una amplia variedad de impactos en el ámbito local, regional y global. Aunque se reconoce que la incidencia del fuego es un proceso natural en muchos ecosistemas terrestres también se asocia a efectos negativos en el suelo, el agua, la vegetación y la atmósfera. En el ámbito local se ha encontrado que los incendios modifican aspectos del ciclo hidrológico como la escorrentía y la transpiración, promueve la erosión de los suelos y altera los ciclos de la sucesión vegetal; en el ámbito regional, tienen importancia en el balance nacional de Gases de Efecto Invernadero – GEI (que se relaciona, a su vez, con el cumplimiento del protocolo de Kyoto) y la sostenibilidad de ecosistemas vegetales como la Amazonía, las sabanas de África y los bosques boreales; y en el ámbito global existe una creciente preocupación por el calentamiento del planeta, las emisiones de GEI, las alteraciones en las propiedades y composición química de la atmósfera y los cambios en la radiación solar sobre la superficie terrestre (Jesús Anaya, 2009).

Los incendios se inician en proximidad a las áreas deforestadas o de caminos (Cochrane et al. 1999), en su mayoría áreas agrícolas que se propagan sin control al bosque o predios vecinos (Souza et al. 2005). La temporada alta de quemas coincide con la época seca que se ve favorecida con los cambios en condiciones de sequía asociada al fenómeno Oscilación Sur de El Niño (ENSO) (Alencar et al. 2006).

Los incendios forestales se han incrementado diez veces en los últimos diez años (Sandoval, 2011). Las actividades de quema de pastizales y chaqueos de bosques se

constituyen en un agente de cambio ambiental con impacto tanto local como global, destacando su impacto sobre la utilización del suelo, capacidad de carga, biodiversidad y la alteración de los procesos hidrológicos, biogeoquímicos, y atmosféricos (Roy et al., 2002 & Roy et al., 2005 citado en Tonatto, 2008). Importantes extensiones de tierra, con distintos tipos de cobertura y usos, incluyendo el bosque, se queman e incendian. Sin embargo, existen limitadas cuantificaciones de las áreas que año a año se queman. (Heidy Resnikowski, 2009).

Metodología

Información georreferenciada sobre focos de calor en la Amazonía para el período 2000-2013 fue recopilada del Centro de Previsión del Tiempo y Estudios Climáticos del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (siglas en portugués CPTEC/INPE). Se recopiló información sobre:

- Fecha de registro del foco de calor y
- El tipo de sensor.
- Se utilizó únicamente la información obtenida los siguientes: NOAA 15, 12, 14, 16, 17, 18, 19, GOES 08, 10, 12, 13, AQUA, TERRA, METEOSAT-02 Y TRMM NASA.

Estos sensores se basan en las emisiones de radiación térmica, los eventos de alta emisión de esta radiación son llamados hotspots, ya que no siempre el origen de esta radiación es quema (Pantoja y Brown, 2007). En el momento de la detección pueden ocurrir incertidumbres que están asociados con los errores de omisión e inclusión de las quemas (Vasconcelos et al., 2005; Vasconcelos e Brown, 2007; Pantoja e Brown, 2007).

Fueron utilizados datos de focos de calor de todos los satélites de la base de datos del CPTEC para el periodo 2000 – 2012. Si bien se sabe que existieren errores de omisión y comisión por diferentes satélites, los datos serán para registros de estadísticas y no de validación si existió o no una quema.

Para estos satélites un foco de calor representa una alta temperatura en un área 1 km2 donde puede haber un fuego pequeño, varios fuegos pequeños o un fuego mayor. Estos satélites no detectan el fuego que ocurre en el suelo, bajo la copa de los árboles. La información fue analizada considerando las siguientes unidades: Departamental y Municipal.

Focos de calor en la región MAP

En la región MAP la cantidad de focos de calor registrados desde el 2000 al 2013 fue un total de 149.110 registros, de estos Pando cuenta con 29.028 (19,5%); Madre de Dios con 13.192 (8,8%) y Acre con 106.890 (71,7%) registros. El siguiente gráfico, muestra la cantidad de focos de calor por año, y se observa durante los años el aumento de focos de calor, la línea de tendencia sin hacer ninguna prueba significativa de estadística presenta una pendiente positiva, o sea que la tendencia de focos de calor es a aumentar año tras año. Según la gráfica el año 2003 fue un año con elevados registros de focos de calor, la mayor cantidad de estos registrados en el Estado del Acre, los registros extremos fueron el año 2005 con más de 34 mil focos de calor este cambio fue el 90% con respecto al año 2003.
Del 2006 al 2009 el registro de focos de calor fue contante alrededor de los 10 mil focos de calor disminuyendo cerca de 4 mil focos el año 2009, nuevamente el año 2010 los registros tienden a subir con más de 15 mil focos de calor siendo este 100% menos que el año 2005. Para el año 2013 los focos de calor registrados fueron más de 8 mil disminuyendo respecto al año 2012 con más de 9 mil focos de calor.

Según el registro histórico de focos de calor en la región MAP, el registro extremo fue el año 2005 le sigue a este el 2003 y el 2010 con un rango entre los tres años de 10 mil a más de 28 mil focos de calor.

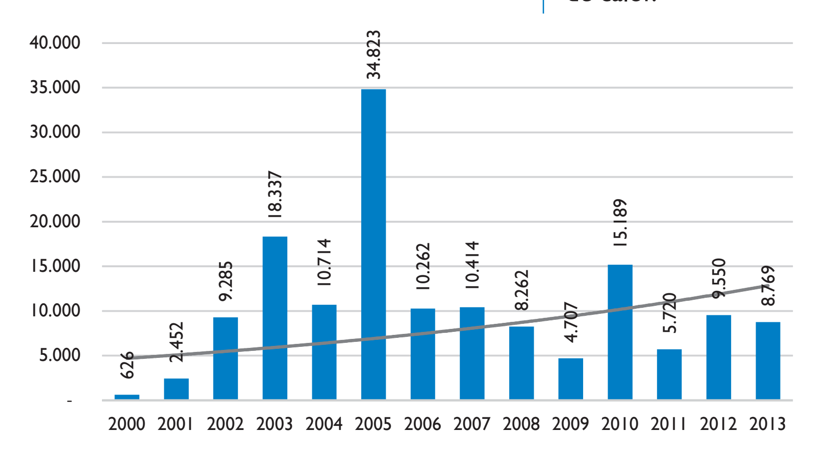


Gráfico 1. Número y tendencia de focos de calor en la región MAP

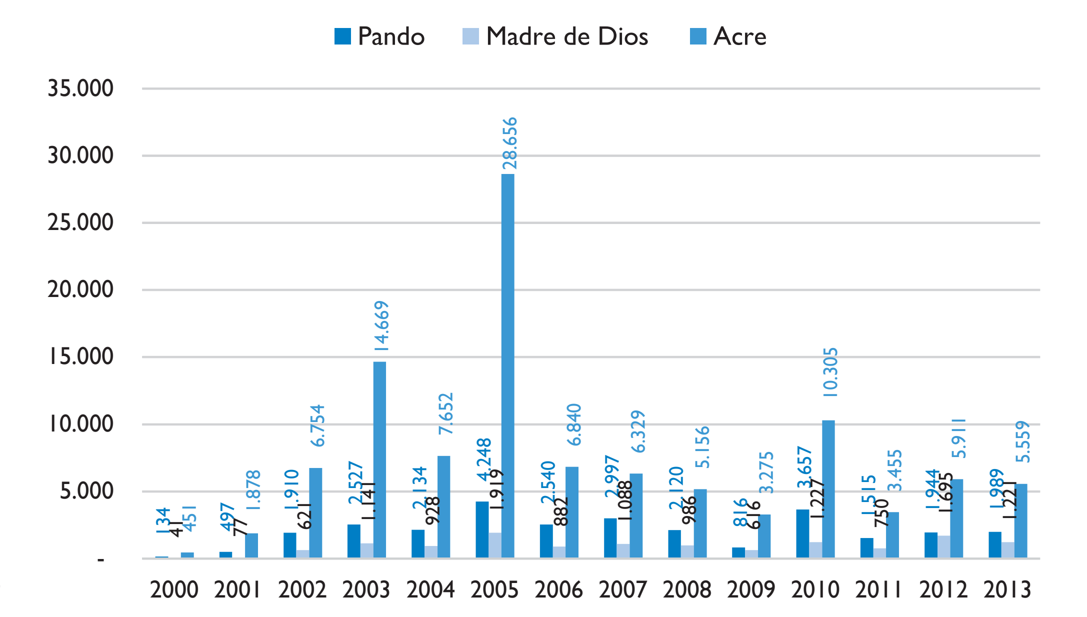


Gráfico 2. Número de focos de calor en la región MAP por estado

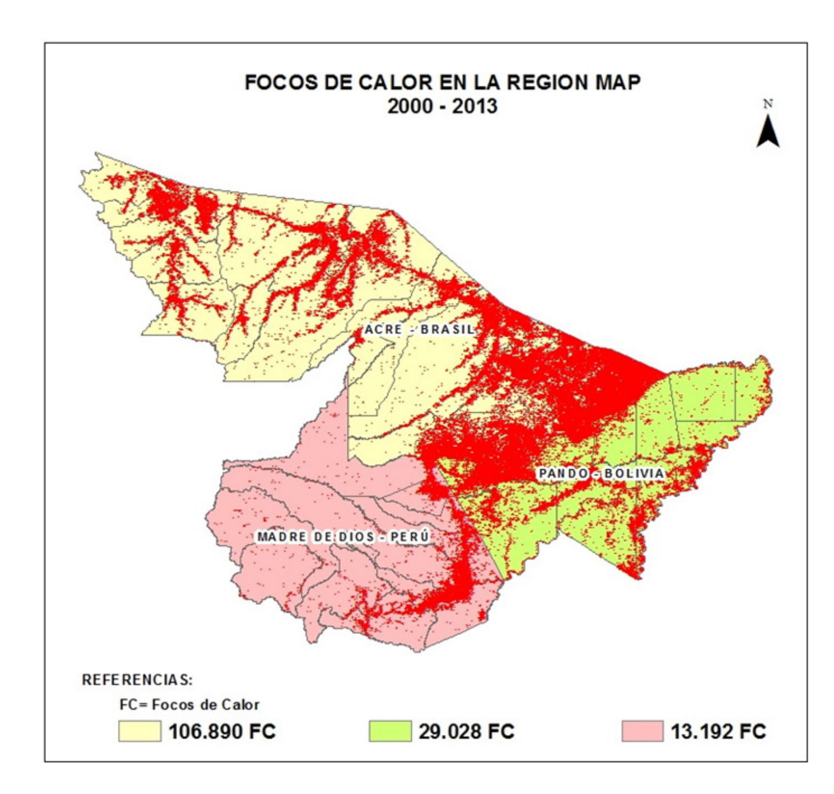
La cantidad de focos de calor en la región MAP discriminando por Departamentos/estados se observa claramente la elevada cantidad de focos de calor en el estado del Acre (Brasil), prácticamente en todos los años observados.

En la Figura I se observa los focos de calor registrados desde el 2000 al 2013 mostrando geográficamente por Departamento/Estado en la región MAP.

Hasta el año 2013 el Estado de Acre es el que más focos de calor registra con 106.890 focos de calor le siguen el Departamento de Pando con 29.028 focos de calor y finalmente el Departamento de Madre de Dios con 13.192 focos de calor.

Haciendo un cálculo de la densidad de focos de calor por superficie en los Municipios de los tres Estados, existen Municipios con mayores densidad de focos de calor; en el Departamento de Pando el Municipio de Bella Flor es el que existe mayor densidad de focos de calor, en el Estado de Acre los municipios con mayor densidad son el de Sena Madureira, Rio Branco, Acrelandia y Plácido de Castro; y en Madre de Dios los municipios son Tambopata y Las Piedras. Figura 2.

Figura 1. Focos de calor en la región MAP



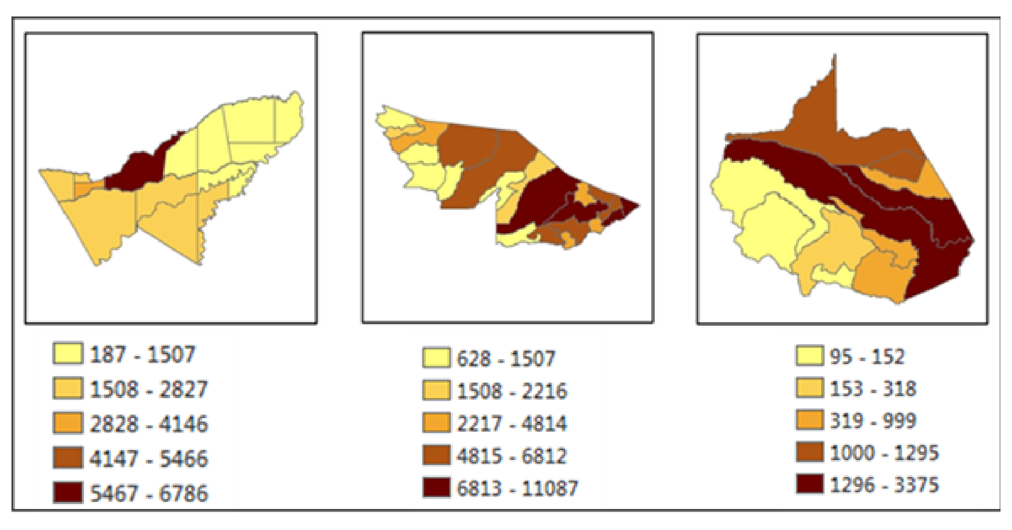


Figura 2. Densidad de focos de calor por Estado/Municipio en la región MAP

En la figura 3 se muestra la densidad de focos de calor por Municipios en la región MAP, identificando los municipios más afectados por focos de calor; para el Departamento de Pando zona afectada se encuentra al norte del departamento, en el Estado de Acre los Municipios más afectados se encuentran al centro y al sur límite con el Departamento de Pando; y para el Departamento de Madre de Dios las municipalidades más afectados atraviesan el departamento y limitan con del Departamento de Pando.

Conclusiones

En la región MAP se registran desde el año 2000 al 2013 un total de 149.110 focos de calor, el Estado de Acre cuenta con los mayores registros con el 71,7% a este le sigue el Departamento de Pando con el 19,5% y después está el Departamento de Madre de Dios con el 8,8%.

Los años donde más se registraron focos de calor fueron el 2005 con 34.823 registros, le siguen a este el año 2003 con 18.337 y el año 2010 con 15.189 focos de calor. Mostrando en este lapso de tiempo que el año 2005 fue un año extremo en registro de focos de calor y quemas en la región MAP.

Los municipios más afectados por los focos de calor mayormente limitan entre los países que conforman la región MAP, al norte de Pando, al sur del Acre y al este

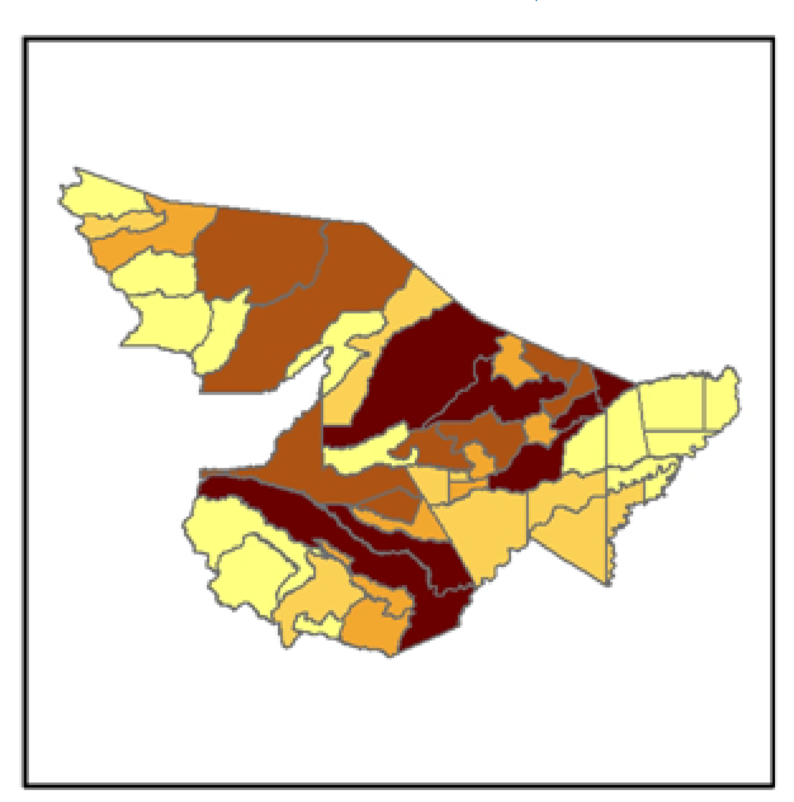


Figura 3. Densidad de focos de calor por Municipios en la región MAP

de Madre de Dios, tal vez identificando a estos municipios donde se encuentran la mayor población en estos Estados o tal vez la carretera interoceánica que los vincula excepto al Departamento de Pando pero por su cercanía de esta carretera se observa la influencia en su afectación.

Iniciativas como el miniMAP Defensa Civil donde conforman diferentes instituciones oficiales y de la sociedad civil de la región MAP, trabajan en el monitoreo continuo y el modo de prevenir con alertas tempranas para prevenir eventos extremos como el año 2005 se vienen dando de forma periódica.

Entender la dinámica de los focos de calor en la región MAP requiere una atención permanente por parte de los tres países.

DEFORESTACIÓN

La región de América Latina y el Caribe, formada por 47 países, contiene el 22 % de la superficie forestal mundial, el 14 % de la superficie de tierra global y el 7 % de la población del mundo. En esta región se encuentra el mayor bloque continuo de bosque pluvial tropical del mundo. El bosque pluvial tropical, que se conoce también con el nombre de selva o pluviselva, es el bioma más complejo del mundo. (FAO, 2009).

El Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, a través del Protocolo de Kyoto, establece la importancia de los bosques para la mitigación del cambio climático por su rol como sumideros de carbono (Karousakis, 2007), el calentamiento global constituye también una fuente más de presión sobre los bosques tropicales, lo cual podría contribuir a intensificar los conflictos entre sectores por el acceso a los bienes y servicios ecosistémicos del bosque tropical (Pérez, et al, 2007).

Con más de 6 millones de km2, la Amazonía es la mayor superficie forestal del planeta, así como la de mayor biodiversidad. Sin embargo, los incendios forestales son un importante problema en esta zona del planeta por ser una de las actividades del proceso de deforestación.

Desde 1984, la FAO publica reportes sobre deforestación. Los resultados de la evaluación del 2010 indican que los bosques muestran una recuperación a nivel mundial, pero las tasas más altas de deforestación se mantienen en las regiones tropicales, como la Amazonía, donde los bosques fueron principalmente convertidos a tierras agrícolas (Pacheco et al., 2011). Entre las principales causas de la deforestación se encuentran la ampliación de la frontera agropecuaria, los modelos depredadores de explotación forestal maderable, extracción minera (metálica y no metálica), explotación petrolera, y la construcción de infraestructura (vialidad, represas y embalses, tendidos eléctricos), entre otros. Aunque existen muchos estudios sobre deforestación en la Amazonía, especialmente para la Amazonía brasilera (Duchelle, 2009; Almeyda et al., 2010; Pacheco et al., 2011; Ross et al., 2012).

Los principales impactos de la deforestación en la Amazonía incluyen: la pérdida de biodiversidad, la reducción del ciclo del agua y de las precipitaciones, así como la contribución para el calentamiento global (Fearnside, 2005). Adicionalmente, diversos estudios han confirmado sus efectos sobre la salud humana, siendo el caso de la propagación de la malaria el mejor documentado hasta el momento (Olson et al., 2010).

Las causas de la deforestación varían de país a país. La ganadería extensiva es el motivo predominante para la deforestación en Brasil, mientras que en Bolivia la conversión del bosque a tierras agrícolas es la principal causa. En Perú las principales causas de deforestación son las actividades mineras, petroleras y la apertura de caminos para la construcción de ductos. (UNODC, 2011).

Metodología

Para la estandarización de los datos geográficos de la deforestación en la región MAP, fueron utilizados los siguientes datos:

Para la deforestación 2000 – 2012 del Estado del Acre (Brasil), los datos fueron

proporcionados por la Universidad Federal del Acre UFAC, con fuente de datos originales del Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE por las siglas en portugués).

Para la deforestación 2000–2012 del Departamento de Madre de Dios (Perú), los datos fueron proporcionados por la Asociación para la Investigación y el Desarrollo Integral (AIDER), siendo también la fuente de datos originales.

Para la deforestación 2000–2012 del Departamento de Pando (Bolivia), los datos fueron proporcionados por la ONG Herencia, siendo también la fuente de los datos originales.

Para este análisis de deforestación el año 2000 es el considerado como el mapa base (línea base). La deforestación fue analizada a nivel de Municipios de cada Estado/ Departamento de la región MAP.

La información sobre la deforestación en la región MAP tiene como base diferentes fuentes, metodologías y resolución, tanto espacial como temporal. Pero todos fueron identificados y clasificados mediante el uso de imágenes satelitales como por ejemplo las imágenes Landsat 5 y las imágenes LISS-3, todas descargadas del INPE.

Toda la información de la deforestación de la región MAP se la agrupo en tres periodos de tiempo 2000-2005-2012 para los tres países respectivamente. Cada estudio identifica una serie de clasificaciones para cada país por ejemplo: áreas de bosque, no bosque, cuerpos de agua y cubiertas por nube, entre las más generales. Para unificar a la deforestación en sí para esta publicación solo se usó la clasificación de “no bosque” y todos las estadísticas se cuantificaron sobre esta clasificación.

Deforestación en la región MAP

Deforestación en el departamento de Madre De Dios

La deforestación evaluada en el Departamento de Madre de Dios en el periodo 2000-2005-2012 indica que para el año 2000 existía una deforestación de 194.564 hectáreas en este periodo los Municipios que contaban con mayor porcentaje de deforestación fueron Tambopata (28,3%), Las Piedras (21,8%), y Laberinto (10,4%) entre los tres primeros porcentajes.

Para el periodo 2000-2005 la deforestación fue de 27.794 hectáreas, en este periodo de 2005 los municipios con mayor porcentaje de deforestación fueron Las Piedras (20,3%), Tambopata (13,0%) e Inambari (12,5%).

Para el periodo 2005-2012 la deforestación fue de 213.198 hectáreas, con un incremento de 667% con respecto al periodo 2005. Es decir que este último periodo fue el que más deforestación se registró en el Departamento de Madre de Dios. Los municipios más afectados por la deforestación fueron Las Piedras (18,4%), Inambari (13,5%) y Madre de Dios (11,2%). Tabla 3.

Deforestación en Departamento de Madre de Dios en los periodos 2000-2005-2012 por Municipios

Nro.	Municipios	Deforestación al 2000		Deforestación 2000-2005		Deforestación 2005-2012	
		(ha)	(%)	(ha)	(%)	(ha)	(%)
1	Fitzcarrald	534	0,3	26	0,1	4.342	2,0
2	Huepetuhe	12.595	6,5	1.783	6,4	11.695	5,5
3	Iberia	16.683	8,6	3.420	12,3	17.716	8,3
4	Inambari	12.165	6,3	3.468	12,5	28.878	13,5
5	Iñapari	11.250	5,8	2.192	7,9	21.524	10,1
6	Laberinto	20.193	10,4	2.739	9,9	16.098	7,6
7	Las Piedras	42.423	21,8	5.633	20,3	39.320	18,4
8	Madre de Dios	1.018	0,5	2.409	8,7	23.957	11,2
9	Manu	8.556	4,4	29	0,1	7.149	3,4
10	Tahuamanu	14.083	7,2	2.489	9,0	19.203	9,0
11	Tambopata	55.066	28,3	3.606	13,0	23.316	10,9
	Total	**194.564**	**100,0**	**27.794**	**100,0**	**213.198**	**100,0**

Tabla 3. Deforestación Madre de Dios 2000-2005-2012

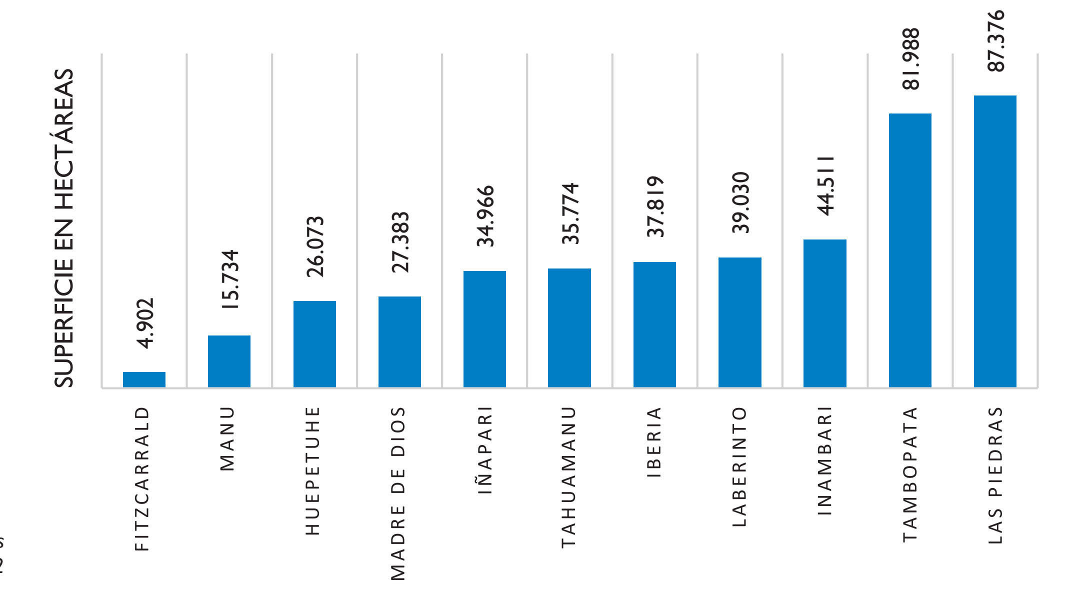


Gráfico 3. Deforestación Madre de Dios periodo 2000-2012

El total deforestado en los periodos 2000-2012 fue de 435.556 hectáreas de estos los municipios más afectados fueron Las Piedras (20,1%), Tambopata (18,8%) e Inambari 10,2%).

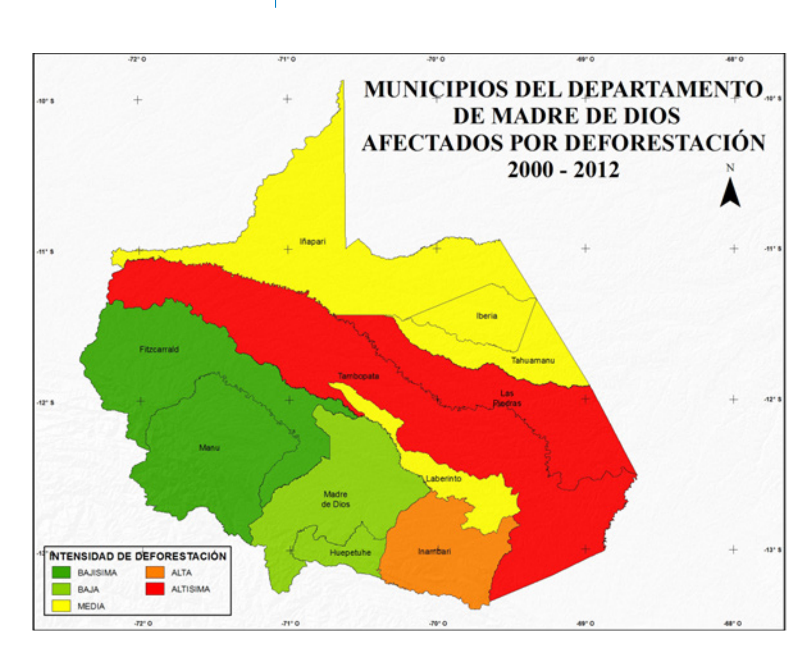
El mapa 4 se identifica la deforestación del periodo 2000-2012 del Departamento de Madre de Dios identificando por intensidad de deforestación a los Municipios de Las Piedras y Tambopata. Gráfico 3.

Deforestación en el estado del Acre

La deforestación evaluada en el Estado del Acre en el periodo 2000-2005-2012 indica que hasta el año 2000 existía una deforestación de 1.459.303 hectáreas en este periodo los Municipios que contaban con mayor porcentaje de deforestación fueron Rio Branco (12,9%), Senador Guiomard (9,0%), Sena Madureira y Assis Brasil (7,1%) entre los tres primeros porcentajes.

Para el periodo 2000-2005 la deforestación fue de 411.714 hectáreas, en este periodo los municipios con mayor porcentaje de deforestación fueron Rio Branco (10,5%), Sena Madureira (10,2%) y Plácido de Castro (9,4%).

Para el periodo 2005-2012 la deforestación fue de 188.336 hectáreas, con una disminución en la deforestación de 54% con respecto al periodo 2000-2005.
Los municipios más afectados por la deforestación fueron Sena Madureira (12,2%), Tarauacá (10,6%) y Rio Branco (9,9%). Tabla 4.



Mapa 4. Deforestación en Madre de Dios 2000-2012

Deforestación en el Estado de Acre en los periodos 2000-2005-2012 por Municipios							
Nro.	Municipios	Deforestación al 2000		Deforestación 2000-2005		Deforestación 2005-2012	
		(ha)	(%)	(ha)	(%)	(ha)	(%)
1	Acrelândia	61.770	4,2	34.820	8,5	10.186	5,4
2	Assis Brasil	102.939	7,1	35.812	8,7	9.391	5,0
3	Bujari	87.193	6,0	22.009	5,3	7.828	4,2
4	Capixaba	64.026	4,4	13.976	3,4	5.520	2,9
5	Cruzeiro do Sul	74.037	5,1	12.665	3,1	11.080	5,9
6	Epitaciolândia	66.154	4,5	10.177	2,5	3.558	1,9
7	Feijó	97.784	6,7	19.885	4,8	17.577	9,3
8	Jordão	6.978	0,5	3.236	0,8	4.180	2,2
9	Mâncio Lima	28.570	2,0	6.274	1,5	3.574	1,9
10	Manoel Urbano	13.030	0,9	9.598	2,3	5.092	2,7
11	Marechal Thaumaturgo	11.045	0,8	4.301	1,0	8.001	4,2
12	Plácido de Castro	97.464	6,7	38.609	9,4	4.476	2,4
13	Porto Acre	84.448	5,8	30.072	7,3	8.808	4,7
14	Porto Walter	8.719	0,6	3.558	0,9	5.884	3,1
15	Rio Branco	188.845	12,9	43.273	10,5	18.699	9,9
16	Rodrigues Alves	31.453	2,2	8.936	2,2	6.071	3,2
17	Santa Rosa do Purus	3.465	0,2	2.454	0,6	1.885	1,0
18	Sena Madureira	102.890	7,1	42.126	10,2	23.059	12,2
19	Senador Guiomard	131.487	9,0	27.844	6,8	5.204	2,8
20	Tarauacá	101.625	7,0	19.390	4,7	19.974	10,6
21	Xapuri	95.382	6,5	22.699	5,5	8.318	4,4
	TOTAL	**1.459.303**	**100,0**	**411.714**	**100,0**	**188.366**	**100,0**

Tabla 4. Deforestación Acre 2000-2005-2012

El total deforestado en los periodos 2000-2012 fue de 2.059.383 hectáreas de estos los municipios más afectados fueron Rio Branco (12,2%), Sena Madureira (8,2%) y Senador Guiomard 10,2%). Gráfico 4.

En el mapa 5 se identifica la deforestación del periodo 2000-2012 del Estado del Acre identificando la deforestación por intensidad al Municipio de rio Branco.

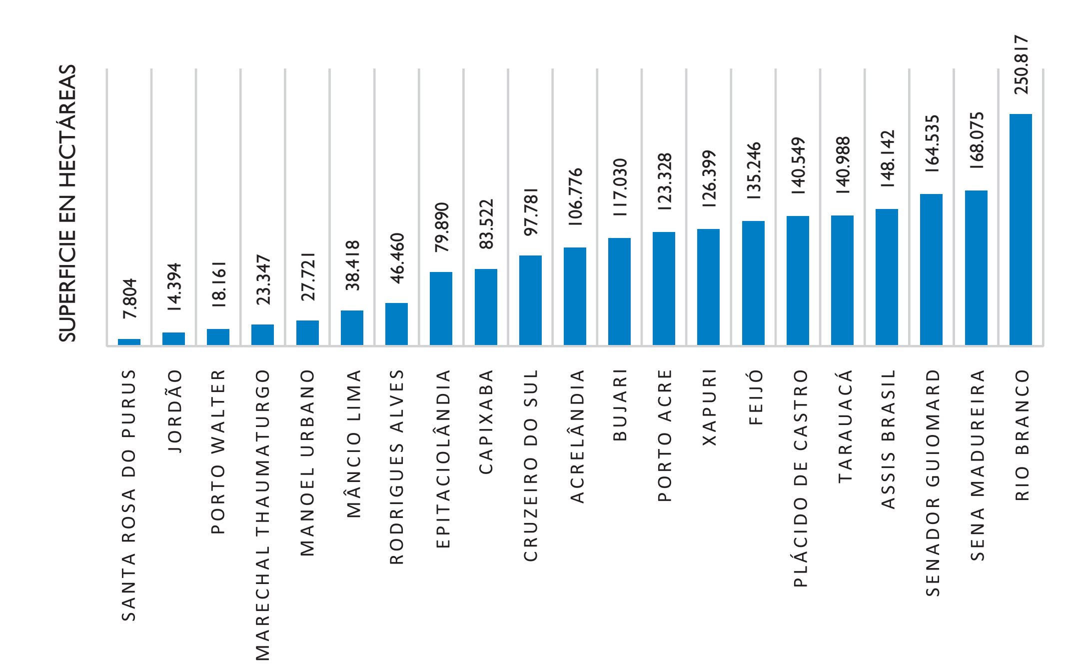
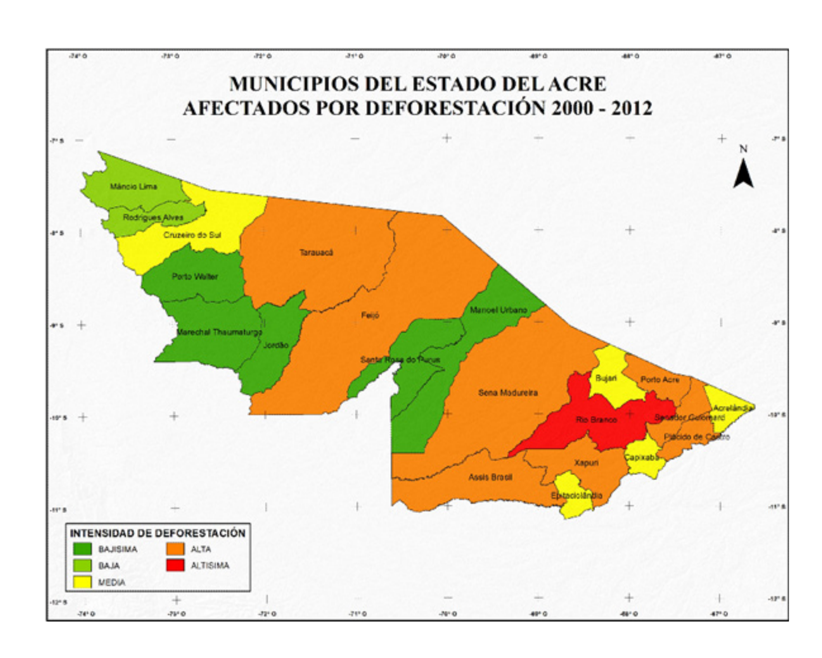


Gráfico 4. Deforestación Acre periodo 2000-2012



Mapa 5. Deforestación Acre 2000-2012

Deforestación departamento de Pando

La deforestación evaluada en el Departamento de Pando en el periodo 2000-2005-2012 indica que hasta el año 2000 existía una deforestación de 118.968 hectáreas en este periodo los Municipios que contaban con mayor porcentaje de deforestación fueron Porvenir (19,7%), Cobija (16,7%), Bella Flor (15,1%) entre los tres primeros porcentajes.

Para el periodo 2000-2005 la deforestación fue de 55.644 hectáreas, en este periodo los municipios con mayor porcentaje de deforestación fueron Bella Flor (32,2%), Porvenir (14,3%) y Filadelfia (13,0%).

Para el periodo 2005-2012 la deforestación fue de 137.302 hectáreas, con un aumento de la deforestación del 147% con respecto al periodo 2000-2005. Los municipios más afectados por la deforestación fueron Bella Flor (19,4%), San Lorenzo (15,8%) y Bolpebra (10,1%). Tabla 5.

El total deforestado en los periodos 2000-2012 fue de 311.915 hectáreas de estos los municipios más afectados fueron Bella Flor

Tabla 5. Deforestación Pando 2000-2005-2012

Deforestación en el Departamento de Pando en los periodos 2000-2005-2012 por Municipios							
Nro.	Municipios	Deforestación al 2000		Deforestación 2000-2005		Deforestación 2005-2012	
		(ha)	(%)	(ha)	(%)	(ha)	(%)
1	Bella Flor	17.955	15,1	17.899	32,2	26.615	19,4
2	Bolpebra	8.715	7,3	6.621	11,9	13.865	10,1
3	Cobija	19.815	16,7	5.632	10,1	3.725	2,7
4	El Sena	5.291	4,4	1.317	2,4	9.747	7,1
5	Filadelfia	12.561	10,6	7.256	13,0	10.279	7,5
6	Gonzalo Moreno	3.749	3,2	1.129	2,0	9.080	6,6
7	Ingavi	1.738	1,5	287	0,5	6.342	4,6
8	Nueva Esperanza	1.887	1,6	893	1,6	2.091	1,5
9	Porvenir	23.465	19,7	7.975	14,3	5.401	3,9
10	Puerto Rico	8.865	7,5	3.417	6,1	11.436	8,3
11	San Lorenzo	6.686	5,6	1.597	2,9	21.686	15,8
12	San Pedro	1.294	1,1	260	0,5	2.805	2,0
13	Santa Rosa	3.481	2,9	756	1,4	9.777	7,1
14	Santos Mercado	944	0,8	86	0,2	1.801	1,3
15	Villa Nueva	2.522	2,1	520	0,9	2.654	1,9
	TOTAL	**118.968**	**100,0**	**55.644**	**100,0**	**137.302**	**100,0**



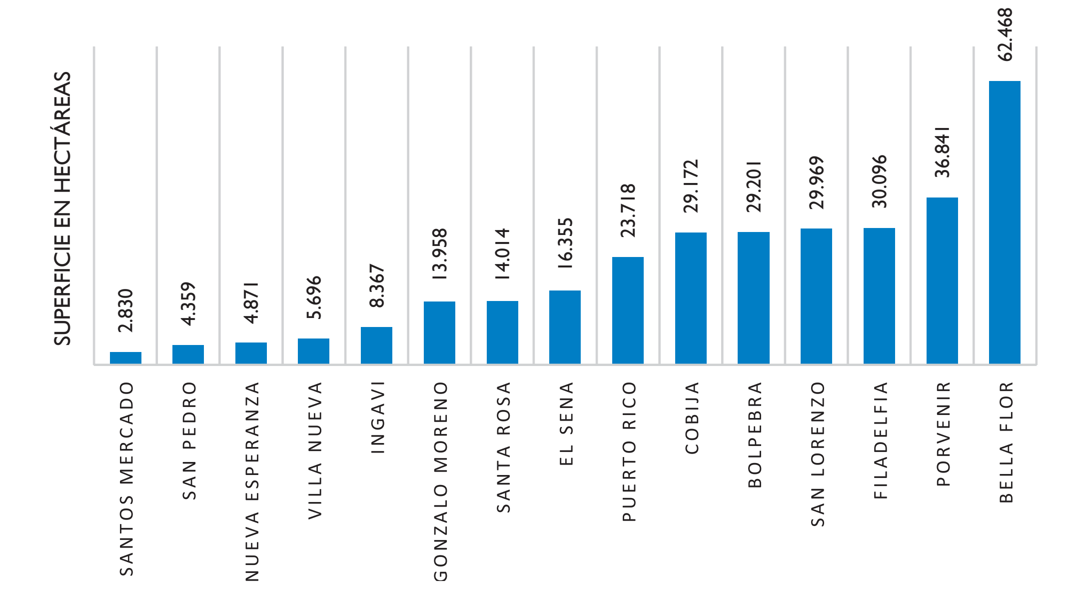


Gráfico 5. Deforestación en Pando 2000-2012

(20,0%), Porvenir (11,8%), Filadelfia y San Lorenzo (9,6%). Gráfico 5.

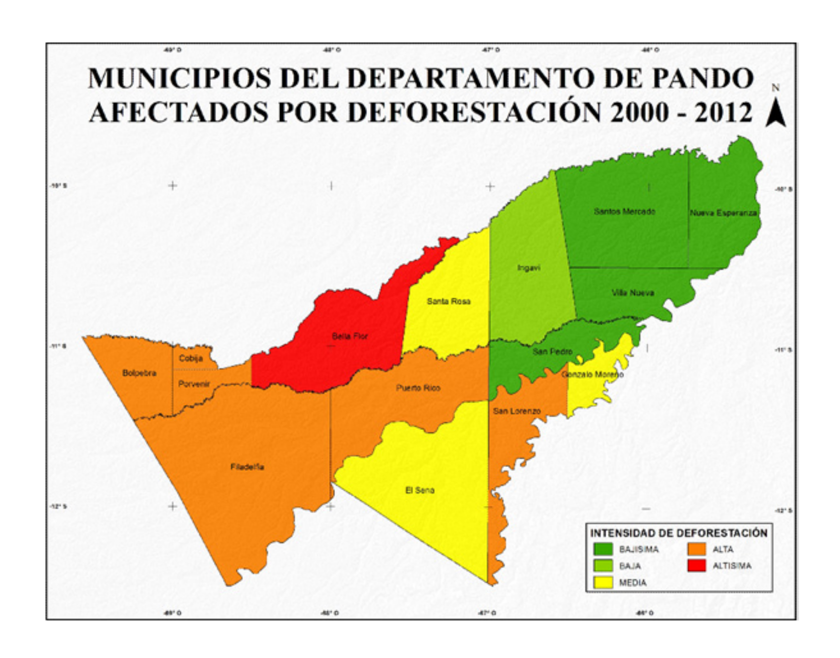
En el mapa 6 se identifica la deforestación del periodo 2000-2012 del Departamento de Pando identificando la deforestación por intensidad al municipio de Bella Flor.

Deforestación total en la región MAP

Para la deforestación total de la región MAP, los registros muestran que el Estado del Acre fue el que más deforesto hasta el 2012 con una superficie de 2.59.386 hectáreas (73,4%), le sigue el Departamento de Madre de Dios con 435.556 hectáreas (15,5%) y el Departamento de Pando con 311.915 hectáreas (11,1%).

El Estado del Acre es el que cuenta con mayor cantidad de superficie de forestada pero con el tiempo los registros indican que van disminuyendo (Grafico 6), lo contrario sucede con el Departamento de Madre de dios, los registro indican que pese a la reducción de la deforestación en el periodo 2000-2005, vuelven a subir para el periodo 2005-2012. Lo mismo sucede con el Departamento de Pando donde el periodo 2000-2005 baja pero pera el periodo 2005-2012 vuelve a subir. Tabla 6.

En el mapa 7, se identifica la deforestación total por Municipios en la región MAP, identificando que los municipios con más superficie deforestada se encuentran



Mapa 6. Deforestación Pando 2000-2012

Deforestación en la región MAP en los periodos 2000-2005-2012 total						
Nro.	Estados/ Departamentos	Deforestación al 2000	Deforestación 2000-2005	Deforestación 2005-2012	Deforestación total	Deforestación %
		(ha)	(ha)	(ha)	(ha)	
1	Madre de Dios	194.564	27.794	213.198	435.556	15,5
2	Acre	1.459.303	411.714	188.366	2.059.383	73,4
3	Pando	118.968	55.644	137.302	311.915	11,1
	TOTAL	**1.772.836**	**495.152**	**538.866**	**2.806.853**	**100,0**

Tabla 6. Deforestación región MAP

en el Estado del Acre los de altísima intensidad. Los Municipios de alta intensidad se ubican en los Estados/ Departamentos del Acre (7 Municipios) y Madre de Dios (2 Municipios).

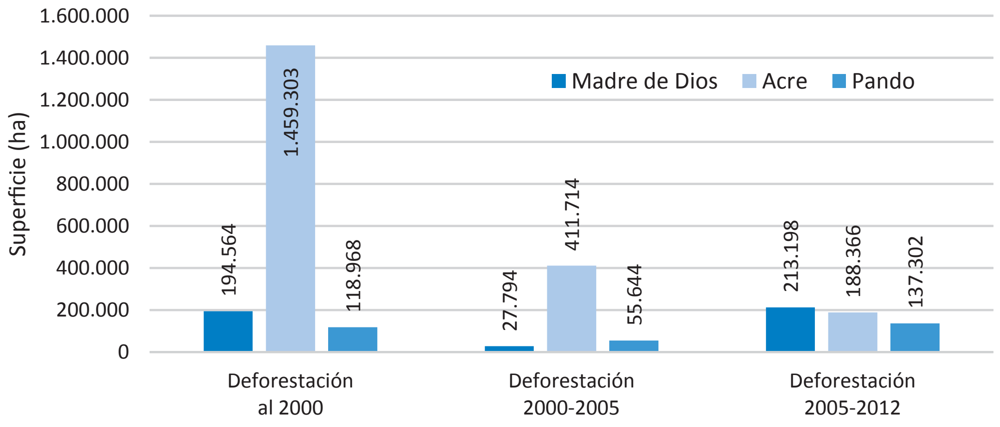
Con la intensidad media de deforestación se ubican los Municipios en los tres Estados/Departamentos, siendo el Municipio de Bella Flor y Porvenir identificados en esta categoría.

CONSIDERACIONES FINALES

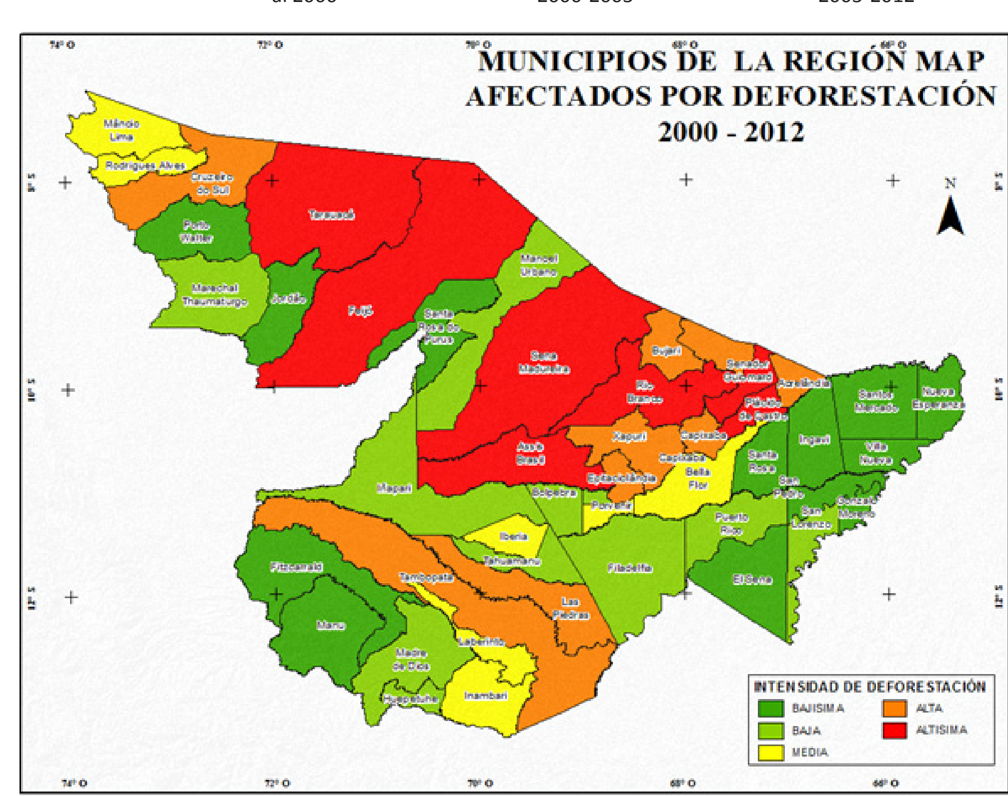
Las presiones y amenazas sobre la región MAP hablando cartográficamente en el presente estudio, muestran que los Estados/ Departamentos de esta región están siendo reemplazados por paisajes afectados por la degradación.

Municipios que antes no eran afectados por estos agentes degradantes ahora van

Gráfico 6. Deforestación región MAP total



Mapa 7. Deforestación región MAP total por Municipios





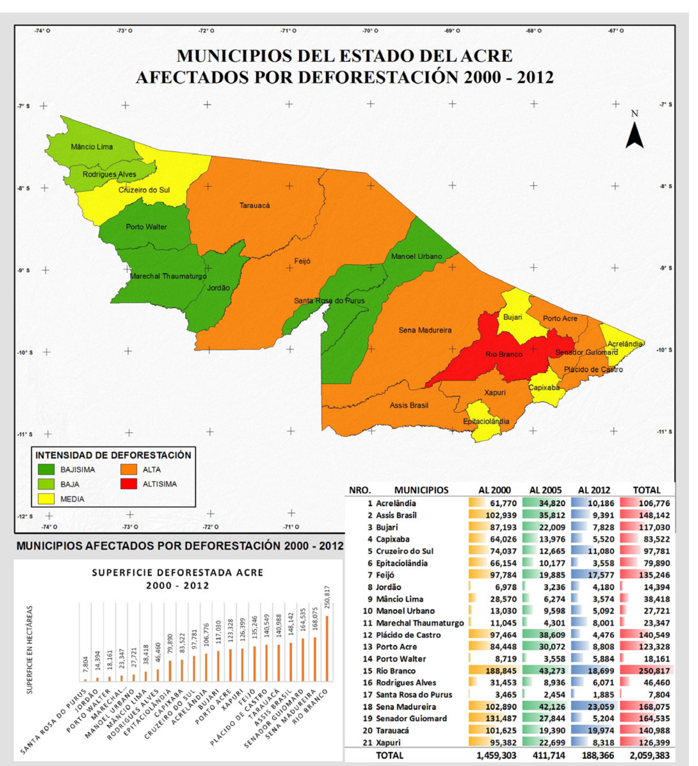
MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE MADRE DE DIOS AFECTADOS POR DEFORESTACIÓN 2000 - 2012

INTENSIDAD DE DEFORESTACIÓN: BAJISIMA, BAJA, MEDIA, ALTA, ALTISIMA

SUPERFICIE DEFORESTADA MADRE DE DIOS 2000 - 2012

MUNICIPIOS AFECTADOS POR DEFORESTACIÓN 2000 - 2012

NRO.	MUNICIPIOS	AL 2000	AL 2005	AL 2012	TOTAL
1	Fitzcarrald	534	26	4,342	4,902
2	Huepetuhe	12,595	1,783	11,695	26,073
3	Iberia	16,683	3,420	17,716	37,819
4	Inambari	12,165	3,468	28,878	44,511
5	Iñapari	11,250	2,192	21,524	34,966
6	Laberinto	20,193	2,739	16,098	39,030
7	Las Piedras	42,423	5,633	39,320	87,376
8	Madre de Dios	1,018	2,409	23,957	27,383
9	Manu	8,556	29	7,149	15,734
10	Tahuamanu	14,083	2,489	19,203	35,774
11	Tambopata	55,066	3,606	23,316	81,988
	TOTAL	194,564	27,794	213,198	435,556



NRO.	MUNICIPIOS	AL 2000	AL 2005	AL 2012	TOTAL
1	Acrelândia	61,770	34,820	10,186	106,776
2	Assis Brasil	102,939	35,812	9,391	148,142
3	Bujari	87,193	22,009	7,828	117,030
4	Capixaba	64,026	13,976	5,520	83,522
5	Cruzeiro do Sul	74,037	12,665	11,080	97,781
6	Epitaciolândia	66,154	10,177	3,558	79,890
7	Feijó	97,784	19,885	17,577	135,246
8	Jordão	6,978	3,236	4,180	14,394
9	Mâncio Lima	28,570	6,274	3,574	38,418
10	Manoel Urbano	13,030	9,598	5,092	27,721
11	Marechal Thaumaturgo	11,045	4,301	8,001	23,347
12	Plácido de Castro	97,464	38,609	4,476	140,549
13	Porto Acre	84,448	30,072	8,808	123,328
14	Porto Walter	8,719	3,558	5,884	18,161
15	Rio Branco	188,845	43,273	18,699	250,817
16	Rodrigues Alves	31,453	8,936	6,071	46,460
17	Santa Rosa do Purus	3,465	2,454	1,885	7,804
18	Sena Madureira	102,890	42,126	23,059	168,075
19	Senador Guiomard	131,487	27,844	5,204	164,535
20	Tarauacá	101,625	19,390	19,974	140,988
21	Xapuri	95,382	22,699	8,318	126,399
	TOTAL	1,459,303	411,714	188,366	2,059,383

MUNICIPIOS DEL DEPARTAMENTO DE PANDO AFECTADOS POR DEFORESTACIÓN 2000 - 2012

INTENSIDAD DE DEFORESTACIÓN: BAJISIMA, BAJA, MEDIA, ALTA, ALTISIMA

MUNICIPIOS AFECTADOS POR DEFORESTACIÓN 2000 - 2012

SUPERFICIE DEFORESTADA PANDO 2000 - 2012

NRO.	MUNICIPIOS	AL 2000	AL 2005	AL 2012	TOTAL
1	Bella Flor	17,955	17,899	26,615	62,468
2	Bolpebra	8,715	6,621	13,865	29,201
3	Cobija	19,815	5,632	3,725	29,172
4	El Sena	5,291	1,317	9,747	16,355
5	Filadelfia	12,561	7,256	10,279	30,096
6	Gonzalo Moreno	3,749	1,129	9,080	13,958
7	Ingavi	1,738	287	6,342	8,367
8	Nueva Esperanza	1,887	893	2,091	4,871
9	Porvenir	23,465	7,975	5,401	36,841
10	Puerto Rico	8,865	3,417	11,436	23,718
11	San Lorenzo	6,686	1,597	21,686	29,969
12	San Pedro	1,294	260	2,805	4,359
13	Santa Rosa	3,481	756	9,777	14,014
14	Santos Mercado	944	86	1,801	2,830
15	Villa Nueva	2,522	520	2,654	5,696
	TOTAL	118,968	55,644	137,302	311,915

Figura 4. Superficies deforestadas en la región MAP por municipios (2000-2012)

apareciendo como Municipios afectados por los focos de calor y deforestación, vinculados estos a mejoras y de nuevas carreteras. Se evidencia la deforestación que se extiende desde el Estado del Acre, Madre de Dios y Pando.

El análisis de deforestación muestra que entre el periodo 2000-2012 se deforestaron cerca de 2.800.000 hectáreas se selva amazónica, lo que equivale el 9,0% de la superficie total de los Estados/Departamentos que conforman a la región MAP.

Se estima que si las amenazas identificados para proyectos viales (mejoramiento de carreteras, nuevas carreteras y ferrocarriles), minería y focos de calor se convierten en presiones en el futuro próximo, desaparecería hasta el doble de la selva perdida en este estudio.

Es necesario profundizar el análisis prospectivo en la región MAP, a partir de la información de esta información para identificar la situación futura en temas como: usos del suelo, fronteras de economía extractiva en torno al agua (hidroeléctricas, para riego y agua potable), estrategias de adaptación al cambio climático para la reducción de vulnerabilidad socioambiental en selva y zonas inundables en la región.

En esta publicación no fue posible incluir análisis sobre temas relevantes como la minería ilegal, extracción y degradación de maderera y agropecuaria, debido a la falta de información calificada y representable cartográficamente para la región MAP. Cuando estos factores se incluyan la mirada general puede ser aún más adverso.

BIBLIOGRAFÍA

Anaya Jesus A. Estimación mensual de emisiones por biomasa quemada para Colombia basado en imágenes de satélite. Madrid, España: UNIVERSIDAD DE ALCALÁ: 2009.

Cardona, R., R., & Cots (2006). Alerta: Fuegos en Pando. Impactos de las quemas de 2005 en el departamento. La Paz, Bolivia: HERENCIA.

Cots T. R., Cardona, P. E. (2006). Alerta Fuegos en Pando - Impacto de las quemas de 2005 en el departamento. HERENCIA/LIDEMA, PUBLIXPRESS. 2006. Bolivia. 35 p.

Gomez & Martin (2006) estudio comparativo de índices espectrales para la cartografía de áreas quemadas con imágenes MODIS Madrid, Departamento de Geografía, Instituto de economía y geografía, CSIC.

Herencia – Rumbol. 2009. Unidades ambientales y prioridades de conservación del Norte Amazónico de Bolivia. No publicado.

Martínez MJ, Morales G, Villegas Z, Malla M. Fuego en el Pantanal: Incendios Forestales y pérdidas de recursos de biodiversidad en San Matías-Santa Cruz. La Paz, Bolivia: UARGM - CEDURE - PIEB: 2003

Quintano & Shimabukuro (2009) Estimación de superficie quemada mediante la aplicación sinérgica de OBIA y SMA a imágenes WFI CBERS IN INPE (Ed.) Anais XIV Simposio Brasilero de Sensoramiento Remoto. Natal, Brasil, INPE.

Resnikowski H. MONITOREO DE DEFORESTACIÓN Y FUEGO EN PANDO HASTA 2009. La Paz, Bolivia – 2010.

Sandoval Y. (2011) información sistematizada sobre incendios forestales y reporte del comportamiento con un historial de 10 años atrás cuantificado. IN FORESTAL, D. G. D. G. Y. D. (Ed.). La Paz, Viceministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambios Climáticos y de Gestión y Desarrollo Forestal.

Souza, C., Firestone, L., Moreira. Roberts, D. 2002. Mapping forest degradation in the Eastern Amazon from SPOT 4 through spectral mixture models. Remote Sensing of Environment 87 (2003) p. 494-506.

Tonatto, J. (2008) Teledetección de quema de cañaverales en la provincia de Tucumán (Argentina) mediante sistema MODIS Sitio Argentino de Producción Animal, 5.

Migração na região MAP: O caso dos haitianos e seus custos abusivos de passagens no Peru

Esdras Hector, Guimo Loaiza

INTRODUÇÃO

A Região MAP se forma por três unidades politicas contíguos: a Região Madre de Dios/Peru, o estado do Acre/Brasil e o Departamento de Pando/Bolívia e como os seus países é um construção social (Rioja B. 2005).

A migração a Região MAP iniciou-se cerca de dez mil anos, quando os imigrantes da Ásia chegaram à América do Sul. A mais recente migração começou em dezembro de 2010 com a chegada significativa de haitianos, impulsados por causa de um terremoto que destruiu uma parte da área mais populosa do pais em janeiro do mesmo.

Este artigo visa reportar os resultados de um estudo sobre a migração humana recente (março-maio de 2015) de haitianos e outras nacionalidades ao Brasil via Peru e Acre. Mais especificamente ele aborda a questão de possíveis abusos econômicos destes imigrantes que tem acontecido no percurso via Peru.

CONTEXTO

A **Estrada do Pacífico**, também conhecida como **Rodovia Interoceânica** é uma estrada binacional ligando o noroeste do Brasil ao litoral sul do Peru, através do estado brasileiro do Acre. O asfaltamento entre Puerto Maldonado e Assis Brasil e a construção da Ponte Brasil-Peru terminaram em 2006, facilitando transporte entre Peru e Brasil. A parte da Estrada do Pacífico que fica dentro do território acreana é identificada como BR-317 enquanto no Peru é chamada apenas de *Carretera Interoceanica* (em espanhol). Com o asfaltamento da Carretera Interoceânica, ficou viável o transporte terrestre entre Equador e Brasil, via Peru o ano inteiro. Como Equador (Quito) não exige visto de entrada, o pais virou um entrada para os que têm interesse de vir a Brasil.

Migrar corresponde à mobilidade espacial da população, ou seja, é o ato de trocar de país, estado, região, ou até mesmo de domicílio. A migração internacional consiste na mudança de moradia com destino a outro país. Tal ocorrência vem sendo promovida ao longo de muitos anos, a exemplo disso cita-se a migração forçada de africanos no intento de realizarem trabalhos escravos em outros continentes. A partir daí, esses fluxos migratórios internacionais têm se intensificado cada vez mais nas últimas décadas.

O processo de migração internacional pode ser desencadeado por diversos fatores: em consequência de desastres ambientais, guerras, perseguições políticas, étnicas ou culturais, causas relacionadas a estudos em busca de trabalho e melhores condições de vida, entre outros. O principal motivo para esses fluxos migratórios internacionais é o econômico, no qual as pessoas deixam seu país de origem visando à obtenção de emprego e melhores perspectivas de vida em outros Países.

A migração dos haitianos começou em dezembro de 2010 após o terremoto que devastou Haiti em janeiro de 2010, deixando centenas de milhares de mortos e mais de 3 milhões de pessoas desabrigadas. A economia do país já estava devastada pela instabilidade política, que motivou, inclusive, a intervenção da ONU. Nesse cenário, a imigração foi o caminho encontrado por milhares de haitianos. E uma alternativa

	Data chegada ou abrigo	Data entrada no Peru	Data saída do Peru	Período no Peru, dias	Quantas pessoas no grupo	Quantas pessoas entrevistadas do grupo
Min	23/03/2015	16/03/2015	23/03/2015	2	1	1
Max	25/05/2015	19/05/2015	23/05/2015	10	23	6
Média	18/04/2015	11/04/2015	17/04/2015	5	7	2
Mediana	20/04/2015	13/04/2015	18/04/2015	5	6	2
Total					316	97

Tabela 1. Dados sobre datas de chegada e numero de pessoas nos grupos.

foi à busca de oportunidades no Brasil. O total já chegou a 35.000 pessoas, dos quais 32.000 são haitianos, e recentemente o fluxo está na ordem de 50 por dia (ref, Antonio Crispim, SEDS, Com. Pessoal maio 2015).

Por causa de preocupação de relatos diversos de possíveis abusos econômicos e extorsões por oficiais no Peru, a Defensoria del Pueblo del Perú pediu o primeiro autor a fazer um levantamento com imigrantes recém-chegados em Rio Branco, Acre, Brasil. As perguntas iniciais foram: se tiveram custos adicionais, os imigrantes foram cobrados Onde? Quanto? Quando, por Quem e Como?

MÉTODOS

A migração recente ao Acre tem sido um processo difuso com grupos de vários tamanhos de imigrantes viajando juntos. Para poder entrevistar um número significativo de imigrantes, escolhemos usar o abrigo Chácara Aliança em Rio Branco onde quase todos os imigrantes passam para poder receber documentação que facilita a sua entrada no mercado de trabalho no Brasil. Os imigrantes ficaram alguns dias até semana ou até mês para receber documentos, então é um lugar impar que permite a acesso a um número grande recente passou via estrada interoceânica. Durante o período deste estudo de 10 de abril a 8 de maio de 2015, a quantidade de imigrantes no abrigo oscilou entre 400 e 1000 pessoas.

As entrevistas foram feitos em crioulo para haitianos, em francês para senegaleses e em espanhol para dominicanos. Para grupos de mais de 3 pessoas, a entrevista foi feita com uma amostragem de membros. As entrevistas duraram cerca de uma hora por grupo.

RESULTADOS E DISCUSSÃO

Tabela 1 serve como resumo dos dados dos 44 grupos em termos de chegada ao Peru ou a Bolívia no abrigo, o período no Peru ou na Bolívia e o numero de pessoas nos grupos. 99,7% (315/316) vieram Peru com exceção de uma haitiana que saiu de República Dominicana em avião para La Paz-Bolívia, de lá ela pagou outro voo $200 US para Cobija-Bolívia, a cidade mais próxima Brasileia e Epitaciolândia.

Tipicamente, os grupos passaram 5 dias no percurso do Peru. Como se pode ver, os grupos tiveram uma faixa grande de numero de pessoas, de 1 até 23, mas a média e mediana de pessoas por grupo estavam na faixa de 6 a 7. Em geral cerca de 2 pessoas foram entrevistadas por grupo. Os grupos foram 37 de haitianos (295 pessoas), 5 de senegaleses (19 pessoas) e 2 de dominicanos (2 pessoas)

Tabela 2 coloca a informação sobre pagamentos feitos no caminho desde Equador. Todos os grupos foram prometidos que o pagamento em Equador ia levar eles até a fronteira do Brasil ou até o abrigo em Rio Branco. Na média pagaram 443 dólares dos EUA por pessoa em Equador, porém tiveram que pagar na média 165 dólares a mais no Peru.

Tabela 2. Um samário de dados de pagamentos de dólares dos EUA (USD) feitos por 44 grupos de imigrantes no percurso de Equador via Peru até a fronteira brasileira em Assis Brasil, Acre.

	Equador	Piura	Chiclayo	Lima	Cusco	Puerto Maldonado	Iñapari	Total no Peru
Mínimo, USD/Pessoa	0	0	0	0	0	0	0	0
Máximo, USD/Pessoa	650	290	80	170	50	300	50	420
Média dos pagamentos, USD/Pessoa	450	58	55	100	41	103	76	122
Número de grupos que pagaram	39	31	2	3	5	41	3	41
Porcent dos grupos que pagaram	89%	70%	5%	7%	11%	93%	7%	93%



Esta tabela indica que os pagamentos são quase universais em Piura (70% dos grupos tiveram que pagar na média 58 dólares) e em Puerto Maldonado (93% dos grupos tiveram que pagar na média 105 dólares). Entre 5 e 11% de grupos reportaram pagamentos feitos em Chiclayo, Lima, Cusco ou Iñapari.

Quem solicita pagamentos. Em Piura que é uma das cidades que muitos imigrantes passaram por lá, 31 grupos foram cobrados, por coiotes, policiais e taxistas.

Em Puerto Maldonado a situação é pior, quase todos tinham que pagar para seguirem a viagem, 41 grupos que foram cobrados por coiotes, policiais e taxistas.

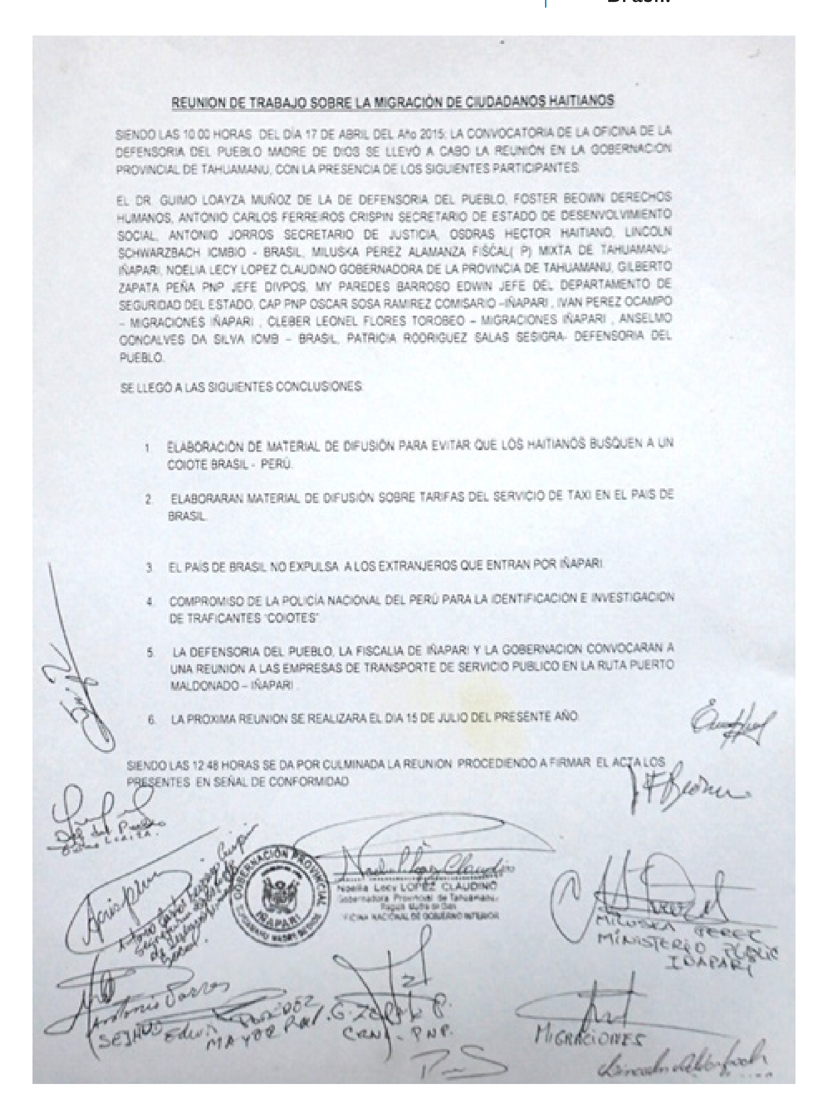
Os dados preliminares em abril foram suficientes para que o segundo autor Guimo Loaiza chamasse uma reunião no dia 17 de abril de 2015 em Iñapari/Peru para apresentar os dados e buscar as soluções.

O chefe da Defensoria del Pueblo, Guimo Loaiza, organizou uma reunião na data 17 abril de 2015 na Gobernación da Republica em Iñapari para discutir com representantes da Policia Nacional del Peru, Fiscalia do Ministerio Publico de Peru, Inmigración de Peru, da Gobernación, das Secretarias Estaduais de Justiça e Direitos Humanos (SEJUDH) e de Desenvolvimento Social (SEDS) do Acre a situação de abusos reportados por imigrantes, principalmente haitianos, no seu percurso de Equador via Peru até Rio Branco.

Figura 1 mostra o resultado da reunião, um acordo entre as instituições representadas.

Um resultado desta discussão foi uma lista de conclusões e ações para serem tomadas.

- Elaboração de material de difusão para evitar que os haitianos buscam coiotes em Brasil e Peru.
- Elaboração de material de difusão sobre tarifas de serviço de taxis no Brasil.



REUNION DE TRABAJO SOBRE LA MIGRACIÓN DE CIUDADANOS HAITIANOS

SIENDO LAS 10.00 HORAS DEL DÍA 17 DE ABRIL DEL Año 2015: LA CONVOCATORIA DE LA OFICINA DE LA DEFENSORIA DEL PUEBLO MADRE DE DIOS SE LLEVÓ A CABO LA REUNIÓN EN LA GOBERNACION PROVINCIAL DE TAHUAMANU, CON LA PRESENCIA DE LOS SIGUIENTES PARTICIPANTES:

EL DR. GUIMO LOAYZA MUÑOZ DE LA DE DEFENSORIA DEL PUEBLO, FOSTER BEOWN DERECHOS HUMANOS, ANTONIO CARLOS FERREIROS CRISPIN SECRETARIO DE ESTADO DE DESENVOLVIMIENTO SOCIAL, ANTONIO JORROS SECRETARIO DE JUSTICIA, OSDRAS HECTOR HAITIANO, LINCOLN SCHWARZBACH ICMBIO - BRASIL, MILUSKA PEREZ ALAMANZA FISCAL(P) MIXTA DE TAHUAMANU-IÑAPARI, NOELIA LECY LOPEZ CLAUDINO GOBERNADORA DE LA PROVINCIA DE TAHUAMANU, GILBERTO ZAPATA PEÑA PNP JEFE DIVPOS, MY PAREDES BARROSO EDWIN JEFE DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD DEL ESTADO, CAP PNP OSCAR SOSA RAMIREZ COMISARIO –IÑAPARI , IVAN PEREZ OCAMPO – MIGRACIONES IÑAPARI , CLEBER LEONEL FLORES TOROBEO – MIGRACIONES IÑAPARI , ANSELMO GONCALVES DA SILVA ICMB – BRASIL, PATRICIA RODRIGUEZ SALAS SESIGRA- DEFENSORIA DEL PUEBLO.

SE LLEGÓ A LAS SIGUIENTES CONCLUSIONES:

1. ELABORACIÓN DE MATERIAL DE DIFUSIÓN PARA EVITAR QUE LOS HAITIANOS BUSQUEN A UN COIOTE BRASIL - PERÚ.
2. ELABORARAN MATERIAL DE DIFUSIÓN SOBRE TARIFAS DEL SERVICIO DE TAXI EN EL PAIS DE BRASIL.
3. EL PAÍS DE BRASIL NO EXPULSA A LOS EXTRANJEROS QUE ENTRAN POR IÑAPARI.
4. COMPROMISO DE LA POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ PARA LA IDENTIFICACIÓN E INVESTIGACION DE TRAFICANTES "COIOTES"
5. LA DEFENSORIA DEL PUEBLO, LA FISCALIA DE IÑAPARI Y LA GOBERNACION CONVOCARAN A UNA REUNION A LAS EMPRESAS DE TRANSPORTE DE SERVICIO PUBLICO EN LA RUTA PUERTO MALDONADO – IÑAPARI.
6. LA PROXIMA REUNION SE REALIZARA EL DIA 15 DE JULIO DEL PRESENTE AÑO.

SIENDO LAS 12.48 HORAS SE DA POR CULMINADA LA REUNION PROCEDIENDO A FIRMAR EL ACTA LOS PRESENTES EN SEÑAL DE CONFORMIDAD

GOBERNACIÓN PROVINCIAL IÑAPARI

Noelia Lecy LOPEZ CLAUDINO

MILUSKA PEREZ MINISTERIO PUBLICO IÑAPARI

MIGRACIONES

Figura 1. Resultado da reunião, um acordo entre as instituições representadas

- O Brasil não expulsa estrangeiros que entram via Inapari.
- O compromisso da Policia Nacional para identificar and investigar os traficantes coiotes.
- A Defensoria, a Fiscalia de Iñapari e a Gobernación convocarão uma reunião com as companhias de transporte de serviço público na rota Puerto Maldonado - Inapari.

No dia 17 de abril de 2015, Um representante da Policia Nacional ofereceu a distribuir material escrito em crioulo e francês no rodoviário em Puerto Maldonado para explicar aos imigrantes que não devem pagar taxas adicionais no seu percurso.

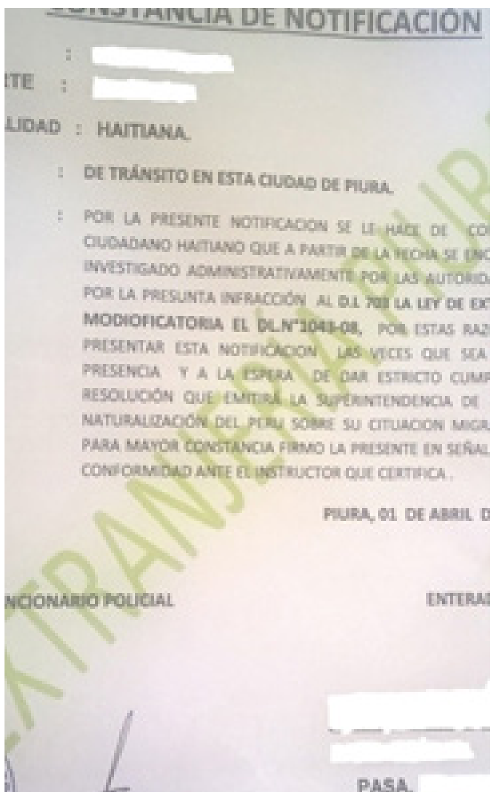
COMO E POR QUÊ?

Quando um imigrante chegou a Quito-Equador, ele foi recebido por um coiote supostamente amigo para desviar a atenção dos policiais no aeroporto, como a maioria veio para encontrar um coiote que organizou a viagem junto com outro coiote no Haiti. Porque o coiote diz que ele deixou trabalho para vir ajudar, desde no aeroporto o coiote cobra $20 US por taxis e depois chegar a casa, aquele coiote começou a inventar os motivos de pagamentos além dos $20 US, desde que pagar aqui em Quito a viagem será tranquila, porque o mesmo tem contatos das pessoas no Peru que vão orientar os imigrantes até Brasil sem pagarão mais nada.

QUANTOS E COMO ELES PAGARAM.

Cada imigrante paga entre quatro centos uma média $450 US a um coiote que mora em Quito-Equador para chegar a Brasil, aquele coiote tem contato de outros coiotes no Peru para orientar as pessoas para chegar até o Brasil. Ao chegado a fronteira Equador-Peru, alguns tinham que pagar coiotes, taxistas e policiais em algumas delegacias Piura e Sullana cidades Peruanas para seguirem a viagem. Quando eles saíram na delegacia Piura com um papel de autorização para transitar no País segundo as vítimas (Figura 2).

Em um caso, na delegacia Sullana os policiais rasgaram um destes papeis de autorização que foram dados em Piura; dizem que aquele documento não vale para nada, eles tinham pagar novamente, cada um tinha que pagar uma média $15 US aos policiais até às vezes policiais pressionarem e dizem que os imigrantes estão prezados, eles tem que pagar para ser solto a média do valor fora da delegacia que os policiais que prenderem os imigrantes é $55 US e uma média $66 US para coiotes. Ao chegado a


...NSTANCIA DE NOTIFICACIÓN

...TE :

...LIDAD : HAITIANA.

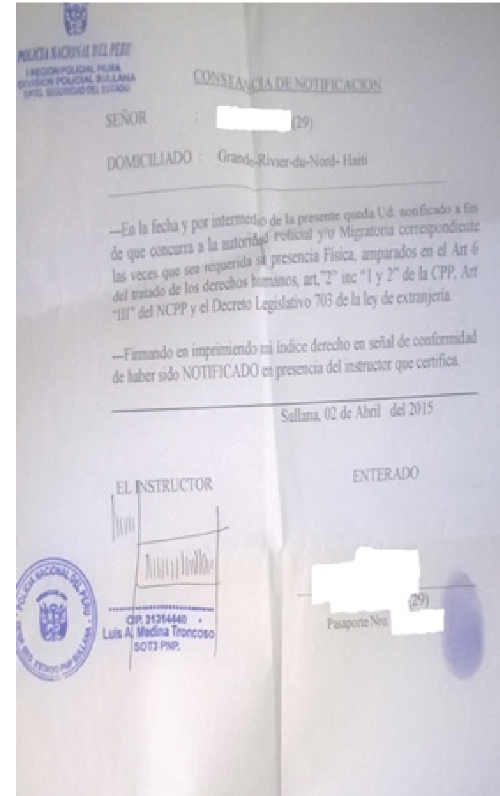
: DE TRÁNSITO EN ESTA CIUDAD DE PIURA.

: POR LA PRESENTE NOTIFICACION SE LE HACE DE ... CO... CIUDADANO HAITIANO QUE A PARTIR DE LA FECHA SE ENC... INVESTIGADO ADMINISTRATIVAMENTE POR LAS AUTORID... POR LA PRESUNTA INFRACCIÓN AL D.L 703 LA LEY DE EX... MODIOFICATORIA EL DL.N°1043-08, POR ESTAS RAZ... PRESENTAR ESTA NOTIFICACION LAS VECES QUE SEA... PRESENCIA Y A LA ESPERA DE DAR ESTRICTO CUMP... RESOLUCIÓN QUE EMITIRÁ LA SUPERINTENDENCIA DE... NATURALIZACIÓN DEL PERU SOBRE SU CITUACION MIGR... PARA MAYOR CONSTANCIA FIRMO LA PRESENTE EN SEÑAL... CONFORMIDAD ANTE EL INSTRUCTOR QUE CERTIFICA.

PIURA, 01 DE ABRIL D...

...NCIONARIO POLICIAL ENTERA...

PASA.


POLICIA NACIONAL DEL PERU
I REGION POLICIAL PIURA
DIVISION POLICIAL SULLANA
DPTO. SEGURIDAD DEL ESTADO

CONSTANCIA DE NOTIFICACION

SEÑOR : (29)

DOMICILIADO : Grande-Rivier-du-Nord- Haiti

—En la fecha y por intermedio de la presente queda Ud. notificado a fin de que concurra a la autoridad Policial y/o Migratoria correspondiente las veces que sea requerida su presencia Física, amparados en el Art 6 del tratado de los derechos humanos, art."2" inc "1 y 2" de la CPP, Art "III" del NCPP y el Decreto Legislativo 703 de la ley de extranjería.

—Firmando en imprimiendo mi índice derecho en señal de conformidad de haber sido NOTIFICADO en presencia del instructor que certifica.

Sullana, 02 de Abril del 2015

EL INSTRUCTOR | ENTERADO

CIP. 31314440 Luis A. Medina Troncoso SOT3 PNP.

(29) Pasaporte Nro.

Figura 2. Copias de Constancia de Notificación de Piura e Sullana, Peru. 1 e 2 de abril de 2015.



Puerto Maldonado alguns tinham que pagar novamente uma média $96 US cujo 90% por coiotes e taxistas e 10% aos policiais rodovias para chegar a Assis Brasil. No caso dos policiais em Puerto Maldonado, eles pedirem aos imigrantes.

CONCLUSÕES

Cerca de 99,7% tiveram que pagar coiotes, taxistas ou policiais no Peru, principalmente em Piura e Puerto Maldonado. A media simples dos pagamentos foi cerca de 160 US dólares por pessoa.

Com este analise, vemos que desde Equador até Iñapari/Peru que existem, enganos, explorações e custos adicionais nos percursos dos imigrantes para o Brasil no Período entre 16 de março e 23 de maio de 2015. Os imigrantes são seres que devem ser respeitados em virtude de sua dignidade enquanto pessoas, muito além do regime vigente ou do lugar onde residem. Seus direitos não derivam do fato de pertencerem a um grupo, Estado ou Nação, mas de sua condição de pessoa cuja dignidade não pode sofrer variações ao mudar de um país para outro.

REFERENCIAS

Rioja B., Guillermo. Antropología de Frontera: Investigación Acción en la Región Trinacional MAP. AIBR. Revista de Antropología Iberoamericana,43. Septiembre-Octubre 2005. http://www.aibr.org

http://www.senado.gov.br/noticias/Jornal/emdiscussao/defesa-nacional/sociedade-armadas-debate-militares-defesa-nacional-seguranca/depois-do-terremoto-no-haiti-imigrantes-haitianos-buscam-refugio-no-brasil-e-recebem-vistos.aspx

http://www.conectas.org/pt/acoes/politica-externa/noticia/6483-dilma-fala-de-haitianos-no-peru-mas-tarda-em-agir-no-brasil

http://memoria.ebc.com.br/agenciabrasil/noticia/2013-05-03/patriota-pede-apoio-ao-equador-para-impedir-acao-de-coiotes-na-migracao-de-haitianos

http://cportela.blogspot.com.br/2013/08/a-triste-sina-dos-haitianos.html#more

X FÓRUM MAP: "Nuevos caminos para adaptación y resiliencia a eventos extremos climáticos en la región MAP"

CARTA DE RIO BRANCO SOBRE NUEVOS CAMINOS PARA ADAPTACIÓN Y RESILIENCIA A EVENTOS EXTREMOS CLIMÁTICOS EN LA REGIÓN MAP (MADRE DE DIOS-PERÚ, ACRE-BRASIL, PANDO-BOLIVIA), AMAZONIA SUDOCCIDENTAL

El corazón de la Amazonia Sudoccidental, formado por el departamento peruano de **M**adre de Dios, el estado brasileño de **A**cre y el departamento boliviano de **P**ando, aquí denominado Región MAP, se encuentra en un momento decisivo en la crisis planetaria, que involucra no solamente los eventos extremos climáticos sino también los valores humanos, en una magnitud nunca vista. Apareados con la crisis van los planes de integración regional, los avances en infraestructura, los impactos de eventos extremos climáticos y las exigencias de una vida mejor en las sociedades de la región que crean crecientes demandas sobre los recursos naturales y sus ecosistemas.

El resultado es que este territorio se convierte cada vez más en un escenario regional de cambios globales donde los eventos extremos climáticos, la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo y la continua degradación de los ecosistemas son causa de gran preocupación en la región. Una alternativa para contrarrestar esta difícil situación es la integración de iniciativas innovadoras relativas al medio ambiente y al desarrollo, como se propone en este documento. Con esta integración se podrá mejorar la calidad de vida de las sociedades regionales, rurales y urbanas, indígenas y otras, conseguir una mejor gestión de los ecosistemas y lograr un futuro más seguro. Esta integración exigirá también la solidaridad y la colaboración efectiva dentro y entre las naciones del MAP, como con la comunidad global.

El X Foro MAP, realizado en Rio Branco, Acre, Brasil, del 9 al 11 de noviembre de 2015, en Rio Branco, Acre, Brasil, reunió a organizaciones académicas, no gubernamentales, indígenas y de cooperación, gobiernos locales, departamentales y estaduales de la región MAP, comprometidos con la sostenibilidad del desarrollo y la conservación de la naturaleza en la región. Durante el Foro, buscamos nuevos caminos basados en los principios del desarrollo sostenible señalados en la Declaración de Río de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en la Agenda 21, en el Plan de Implementación de la Declaración de Johannesburgo, en el Tratado de Cooperación Amazónica, en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en los Convenios de la Biodiversidad y del Cambio Climático, en la Declaración de Río Branco sobre Cambios Globales, el Marco de Acción de Hyogo, en la Declaración Conjunta de trece academias nacionales de ciencia, en el Informe de evaluación del Panel Intergubernamental de Cambio Climático y en la Encíclica Laudato Si del Papa Francisco.

RESULTADOS

El MAP X congregó a 477 participantes registrados de los tres países (36 de Bolivia – 8%; 370 do Brasil-78%; 66 de Perú -14% e 5 -1% de outros países – EUA, Alemana, Chile y Argentina),

representando más de 150 instituciones, entre las que se cuentan más de 50 instituciones estatales, 14 universidades, más de 30 ONGs, 9 organizaciones indígenas y 1 organización internacional de cooperación. El Taller se organizó en cinco líneas estratégicas de acción, donde fueron discutidos los siguientes temas: Gestión de Riesgos Ambientales; Bosque, Suelo y Agua; Económia – Infraestrutura; Planeamiento Regional y Uso de la Tierra; Derechos Humanos y Ambientales. Se presentaron 23 ponencias y 36 propuestas de líneas de acción trinacionales.

En cada una de las sesiones fueron presentadas ponencias motivadoras del estado actual de las áreas temáticas y propuestas de trabajos, en colaboración trinacional. Al final se plantearon recomendaciones y líneas de acción. En este documento, un resumen de éstas se encuentra abajo y la documentación detallada está en anexo. A pesar de ser tímidas – en vista a la magnitud de la crisis civilizatoria - estas líneas de acción son pasos esenciales para la búsqueda de soluciones duraderas.

LÍNEAS DE ACCIÓN DEL X FORO DE LA REGIÓN MAP

I. Mesa Temática de Gestión de Riesgos Ambientales

1.1 Desarrollar medidas reconocidas que permiten la comparación local y global de los daños y perjuicios asociados a eventos extremos en la región MAP. Sin el conocimiento de estos costos es imposible dimensionar programas de adaptación y mitigación para aumentar la resiliencia de comunidades, ciudades y regiones. El registro de la memoria institucional para buscar soluciones debe ser apoyado por:

- Material de los Defensas Civiles sobre sus experiencias y lecciones aprendidas.
- Bancos de datos disponibles al público.

Esta medida debe ser desarrollada por los COEs y Defensa Civil, en cada país; en corto período de tiempo, considerando la necesidad de justificar los daños para tener acceso a recursos de los gobiernos nacionales.

1.2 Ampliar el acceso a informaciones sobre eventos extremos, costos, riesgos, previsiones, dentro de otros aspectos para facilitar la toma de decisión en la región MAP.

Considerando que la información es fundamental para el manejo de alertas tempranas y prevención; se hace necesario:

- La implementación de un sistema de comunicación Tri-nacional sostenible para emergencias en la Región MAP.
- Información (Sistema de Alerta Temprana - SAT) Tri-nacional: disponibilidad de información de las estaciones de monitoreamiento hidrometeorológico binacional de las cuencas fronterizas Perú – Bolivia para alimentar el SAT Transfronterizo.
- Rescate de los conocimientos ancestrales para la prevención y reducción de riesgo, como soporte para la adopción de medidas de adaptación.
- Establecer el SAT Regional y Provincial (Tambopata y Tahuamanu) vinculado al planeamiento de las instituciones afines al SAT Transfronterizo.
- Planificar la instalación de nuevas estaciones hidrometeorológicas en otras cuencas priorizadas, a través de cooperación técnica del ANA-PE, ANA-BR y OTCA.
- Fortalecer capacidades de los equipos técnicos de gobiernos locales, en Gestión de Reducción de Riesgo de Desastre para el establecimiento de medidas preventivas.
- Impulsar el estudio hidrológico de los ríos Acre, Tahuamanu y Madre de Dios.
- Fortalecer la red de monitoreamiento hidrometeorológico con equipos, capacitaciones del personal relacionado, con el objetivo de caracterizar mejor a la región MAP ante los eventos extremos.
- Consolidar la Mesa Técnica de Sistema de Alerta Temprana – MESAT; mediante el desarrollo de las capacidades institucionales.
- Solicitar la cooperación técnica de especialistas de Brasil, con la finalidad de implementar – modernizar la colección de datos a tiempo real en Perú y Bolivia.

- Establecer e implementar las Unidades de Reducción de Riesgos de Desastres en los gobiernos locales, promoviendo la cultura de prevención como política de Estado.
- Establecer el convenio específico entre SENAMHI y ANA-Perú, ANA-BR y SENAMHI–BO para fines de monitoreamiento de los rios compartidos

Son acciones que serán desarrolladas a corto y mediano plazo, con la participación de las Instituciones de investigación, comunicación y monitoreamiento; como soporte a las instituciones de respuesta (ANA-BR, ANA-PE, SENAMHI-PE, SENAMHI-BO, OTCA y Gobiernos Locales).

I.3 Analizar y evaluar la situación de los Pueblos Indígenas en Aislamiento Voluntario - PIACIs para verificar si están siendo afectados por los efectos del Cambio Climático (convenio entre Instituciones ligadas a Gestión de Áreas Naturales Protegidas - ANP, Vice-Ministerio de Interculturalidad y FUNAI). Los PIACI en los últimos años están cambiando sus rutas de tránsito.

I.4 Establecer el Consejo/Comité de la Cuenca del Río Acre y elaborar su plan de gestión, dada la mayor frecuencia de los eventos extremos en la Amazonia. Esta acción necesita ser viabilizada en corto período de tiempo, involucrando a las instituciones afines en los niveles nacional, estadual/departamental y municipal, con el soporte de la OTCA.

I.5 Desarrollar investigación integrada (con los especialistas del MAP) para optimizar la implementación de los instrumentos de Gestión de Riesgo, en corto, mediano y largo plazo, a través de las universidades regionales.

I.6 Valorización de los servicios ambientales (estimulando y remunerando a quien no usa el fuego para el sistema productivo, con subsidios federales, estaduales y municipales de productos de la agricultura familiar y e extractivismo); Estimular la iniciativa privada para valorizar los productos producidos sin el uso del fuego, a mediano y largo plazo, con el soporte de los gobiernos regionales.

I.7 Promover simulacros y discusiones sobre cómo responder a eventos extremos (sequías de 1925-26, 2005, 2010, inundaciones como 2014 e 2015, apagones), involucrando a los COEs y Defensa Civil de cada país.

II. Mesa Temática Bosque, Suelo y Agua

II.1 Constituir grupos de trabajo para facilitar el diálogo y la interacción descentralizada entre todos los actores que hacen uso de los recursos naturales de la región MAP. Acción inmediata.

II.2 Análisis de los escenarios futuros en la cuenca del Río Acre y el impacto de la regulación hídrica en el desarrollo socioeconómico de la región sobre el contexto del cambio climático y de los eventos extremos. Acción inmediata.

II.3 Desarrollo de una agenda común para compartir capacidades establecidas y sanar necesidades en la región MAP. Acción inmediata.

III. Mesa Temática Económica – Infraestructura

III.1 Promover la diversificación de productos sostenibles, forestales y agroforestales (de bajas emisiones) en la región MAP, vía innovación tecnológica e intercambio de experiencias exitosas.

III.2 Promover y fortalecer la agricultura de escala familiar y comunitaria, característica de los pueblos indígenas y comunidades rurales, para garantizar la seguridad alimentaria.

III.3 Promover la industrialización de productos provenientes del bosque (asaí, castaña, cacao, camu camu, etc).

III.4 Promover la región MAP como destino de ecoturismo.

III.5 Ampliar la cartera de productos que se comercializan en la región MAP.

III.6 Promover a exportación trinacional a mercados diferenciados.

III.7 Promover un paso fronterizo directo entre Perú y Bolivia en la región MAP.

III.8 Promover la integración del sector empresarial de la región MAP.

III.9 Promover las Ferias de Integración de Economía Solidaria, garantizando la Seguridad Alimentaria y Nutricional; con la participación de los Gobiernos Locales-Municipalidad Provincial de Tambopata-(Mavila) hacia el mercado de Pando/Beni; con participación de productores asociados-agricultura

familiar; cadena de valor de productos, Municipalidad Provincial de Tahuamanu con proyección al mercado de Assis-Brasilea-Epitaciolandia-Rio Branco. (de plenario).

III.10 Establecer los compromisos entre los Gobiernos Subnacionales y Gobiernos Locales integrados para la promoción y desarrollo de la Agricultura Familiar en el contexto Trinacional, rescate y multiplicación de Germoplasma Local, con la visión de seguridad alimentaria y nutricional ante los eventos extremos en la Región MAP. (de plenario)

IV. Mesa Temática Planeamiento Regional y Uso de la Tierra

Instrumentos de Gestión

IV.1 Zonificación de buenas prácticas de ordenamiento territorial en la Región MAP para su réplica como buenas experiencias, en especial aquellas que permiten un mejor manejo de los conflictos por superposición de usos y derechos sobre la tierra.

IV.2 Implementar un sistema único de monitoreamiento integral del territorio de la región MAP, para analizar áreas donde son realizadas actividades económicas que provocan la deforestación y generan amenaza de riesgo, así como los derechos de uso sobre los recursos naturales y la ocupación de la tierra para su desarrollo.

IV.3 Priorizar los términos que cuentan en común los tres países para usar el concepto de Zona de Integración Fronteriza - ZIF, a fin de que en lugar de líneas de frontera, se cuenten con escenarios en que las políticas públicas sean implementadas de manera armonizada. Ello, para construir un proyecto de ordenamiento de territorio en conjunto para los próximos 15 años.

IV.4 Mantener el sentido comunitario y familiar en el camino a la resiliencia de los ecosistemas, frente a los desafíos de los eventos climáticos extremos. El desarrollo comunitario como una vía alternativa al desarrollo sustentable.

Actores Institucionales

IV.5 El ordenamiento territorial debe ser realizado de forma integral entre los gobiernos locales, regionales y nacionales. Las políticas deben ser construidas con la participación de las organizaciones sociales. Esto debe replicarse en los procesos de ordenamiento territorial en Áreas Naturales Protegidas (ANPs).

Temática de los Pueblos indígenas

IV.6 Los Pueblos Indígenas deben tener sus territorios titulados, considerando que son los dueños de sus territorios ancestrales y deben ser respetados, para hacer un desarrollo sustentable desde la base (ecodesarrollo comunitario) pues son las comunidades que tienen el conocimiento tradicional del manejo sustentable mediante la consulta libre, previa e informada de las poblaciones indígenas sobre la gestión compartida de las Cuencas transfronterizas cuencas transnacionales, pues ello fortalece os espacios de diálogo para que funcionen con a participación cualificada e igualitaria de todos y permite cumplir con su carácter obligatorio.

IV.7 Armonizar los marcos nacionales con los marcos internacionales de defensa de derechos territoriales de estos Pueblos.

IV.8 Las políticas públicas deben reafirmar el reconocimiento de la existencia de los Pueblos Indígenas aislados en la región MAP y sus territorios.

IV.9 Implementación de las políticas de Gestión Territorial en los territorios indígenas y diseñar políticas públicas para los Pueblos indígenas que viven en áreas naturales protegidas como resultado del ordenamiento territorial.

IV.10 Reconocer la existencia del Corredor Territorial Pano Aruak y otros y articular esfuerzos entre los sectores gubernamentales, las organizaciones y ONGs de Perú y Brasil para lograr su protección integrada.

IV.11 Impulsar la Gestión integrada de las Áreas Naturales Protegidas – ANP de la frontera Perú – Brasil en esta parte de la región MAP. Lo que permitirá el apoyo a la gestión de estas importantes áreas donde nacen las cabeceras de muchos ríos transfronterizos, especialmente el Río Acre y otros, y que además de contribuir con los servicios ecosistémicos en beneficio de nuestras poblaciones, tanto de Perú en Madre de Dios y Brasil. Es hoy el refugio de nuestros pueblos en aislamiento voluntario que habitan en estos bosques.

V. Mesa Temática Derechos Humanos y Ambientales

V.1 Articular y defender los Derechos Humanos e Ambientales, considerando la Declaración Universal de los Derechos Humanos y todas las formas de Derecho Internacional a través de diálogos participativos, calificados, justos e igualitarios, evitando considerar los inmigrantes como delincuentes para contribuir para no criminalizar la inmigración pero si los coyotes;

V.2 Impulsar la discusión de los Derechos Humanos e Ambientales involucrando posibilidades de intercambiar prisioneros, establecer una área de libre circulación de mercaderías, servicios y personas en la triple frontera; crear un acuerdo para discutir el tema de la inmigración en la triple frontera; crear en consenso una cámara de discusión sobre el flujo migratorio de la región MAP, así como el tráfico de personas;

V.3 Denunciar prácticas de destrucción del bosque y la ausencia del Estado a través de la promoción de la consciencia humana, de los principios del bien común y de la preocupación, minimizando el preconcepto, globalizando la solidaridad donde se globaliza la indiferencia y promoviendo la lógica de la atención para evitar riesgos y vulnerabilidades; se posicionar críticamente sobre la gestión forestal de lo municipio acreano de Manuel Urbano;

V.4 Promover el uso responsable de los recursos naturales a través del eco-turismo como alternativa de desarrollo ambiental, económico y social; incluir en proyectos indagaciones a la Economía Verde sobre cómo aumentar la consideración a los pueblos locales de la región MAP, o que incluye preguntas transdisciplinarias ¿cómo cambiar las culturas?

V.5 Controlar el origen de la inmigración para evitar la ilegalidad en los países vecinos.

El Foro MAP X se realizó del 9 al 11 de noviembre de 2015 en la ciudad de Rio Branco, Acre.

MAPIENSE